

**Cuaderno de Difusión  
Pensamiento de Estado Mayor**



**Diciembre  
2020**

# CONTENIDOS

## ARTÍCULOS:

### ESTRATEGIA Y GEOPOLÍTICA

EL EMPLEO DE LA FUNCIÓN MILITAR EN UNA CRISIS.  
UN INSTRUMENTO DEL PODER NACIONAL  
MAY. Julio Figueroa Núñez 9

CONTRIBUCIÓN DEL EJÉRCITO DE CHILE A LA SOBERANÍA  
EFECTIVA EN LA REGIÓN DE AYSÉN  
MAY. Osvaldo Muñoz Zapatel 28

### DOCTRINA CONJUNTA

TARGETING CONJUNTO DINÁMICO:  
UNA APROXIMACIÓN CONCEPTUAL BAJO UNA  
MIRADA SISTÉMICA  
MAY. Hugo Pantoja Gallego 48

### PLANIFICACIÓN Y CONDUCCIÓN DEL COMBATE

EXPERIENCIAS DEL EMPLEO DE MEDIOS ACORAZADOS  
CONTRA UNA AMENAZA NO CONVENCIONAL:  
EL CASO DE ISRAEL EN EL LÍBANO EL AÑO 2006  
MAY. Carlos Torres Bustos 66  
MAY. Jaime Millar González  
MAY. Alejandro Mercado Muñoz  
MAY. Carlos Tapia Contalba  
MAY. Carlos Velásquez Agurto  
MAY. Mario Arcas Portella  
MAY. Francisco Zuñiga Navarrete

MEDIOS ACORAZADOS EN UN COMBATE CONVENCIONAL:  
EXPERIENCIAS DE LA BATALLA DE 73 EASTING  
MAY. Raúl Farías Díaz 84  
MAY. Rodrigo Hitschfeld Arriagada  
MAY. J. Carlos Iturra Abarzúa  
MAY. Javier Izurieta Genskowsky  
MAY. Ricardo Moreno Vergara  
MAY. Rafael Soto Macias  
MAY. Mario Sepúlveda Worm

LOS PONs COMO MÉTODOS DE ACCIÓN DEL PUESTO DE  
MANDO DEL NIVEL TÁCTICO  
MAY. Ronald López Rivas 105

LA POLICIA MILITAR Y SUS NUEVAS CAPACIDADES  
MAY. Juan Pablo Orozco Blum 124

### PENSAMIENTO SUPERIOR

PERFIL DE RIESGO Y APRENDIZAJE AUTOMÁTICO.  
HERRAMIENTAS QUE APOYAN LA TOMA DE DECISIONES  
EN LA GESTIÓN DE CRISIS  
MAY. Alejandro Arancibia Valdivia 146

## COMITÉ ACADÉMICO

### Presidente

CRL. Álvaro Salazar Jara  
Director Academia de  
Guerra del Ejército

### Secretario

TCL. Jaime Castro Valdivieso  
Jefe del Centro de Estudios  
Estratégicos Academia de Guerra

### Integrantes

Dra. Sonia Alda,  
Instituto Universitario Gutiérrez Mellado-UNED (España)

Dr. Mario Arteaga Velásquez,  
Coordinador Ejecutivo del Centro de Estudios Estratégicos de la  
Academia de Guerra

Dr. Rafael Calduch,  
Universidad Complutense de Madrid (España)

Dr. R. Evan Ellis,  
U. S. Army War College Strategic Studies Institute (Estados Unidos)

Dr. Joaquín Fernando Huerta,  
Pontificia Universidad Católica de Chile

Dr. Javier Jordán Enamorado,  
Universidad de Granada (España)

Dr. Mauricio Olavarría Gambi,  
Universidad de Santiago de Chile

Dr. Rodolfo Ortega Prado,  
Academia de Guerra del Ejército de Chile

Mg. Marisol Peña,  
Pontificia Universidad Católica de Chile (Chile)

Dr. Ricardo Riesco Jaramillo,  
Universidad San Sebastián (Chile)

Dr. Iván Witker Barra,  
ANEPE (Chile)

## COMITÉ EDITORIAL

Dr. Mario Arteaga Velásquez,  
Coordinador Ejecutivo del Centro de Estudios  
Estratégicos de la Academia de Guerra

Mg. Hernán Díaz Mardones,  
Asesor del Departamento de Coordinación Académica y  
Administrativa del CEEAG

Mg. Andrea Gaete Moreno  
Investigadora y analista del CEEAG

El “Cuaderno de Difusión, Pensamiento de Estado Mayor”, es editado y difundido por el Centro de Estudios Estratégicos de la Academia de Guerra del Ejército con fines docentes. Las ideas vertidas en los artículos contenidos en su interior son de exclusiva responsabilidad de los autores, y no representan necesariamente el pensamiento, doctrina o posición oficial del Ejército de Chile.

## PRESENTACIÓN

El Cuaderno de Difusión del Pensamiento de Estado Mayor, en su versión número 44, está conformado por 10 artículos que se encuentran enmarcados en el ámbito de las Ciencias Militares, para que, a través de su difusión, la Academia de Guerra, como Instituto de Educación Superior del Ejército de Chile, coopere a incrementar el conocimiento en tópicos militares específicos e invite a la reflexión y al debate a la comunidad académica del sector Seguridad y Defensa.

Los autores de los artículos que componen la presente publicación son en su totalidad alumnos del Curso Regular de Estado Mayor, que luego de un riguroso proceso de investigación y posterior selección y validación por parte del Centro de Estudios Estratégicos (CEEAG), nos presentan sus resultados finales.

De esta forma, el Mayor Julio Figueroa Nuñez, en su artículo titulado “El empleo de la función militar en una crisis. Un instrumento del poder nacional” efectúa una aproximación respecto al aporte realizado por la función militar en el contexto de una crisis internacional, estableciendo que mediante la maniobra de crisis, la vinculación y coordinación entre los diferentes instrumentos del poder nacional, se logra obtener objetivos comunes y de interés para la nación entera, haciendo énfasis en el protagonismo de la función militar respecto a la articulación de dicha maniobra y en la gestión de la crisis a través de tareas como son la contribución a la disuasión y las opciones de respuestas militares en el contexto de la dialéctica de voluntades de los actores.

El Mayor Osvaldo Muñoz Zapatel, en su artículo titulado “Contribución del Ejército de Chile a la soberanía efectiva en la Región de Aysén”, desde una perspectiva geopolítica local regional, identifica tres sub áreas en las que el Ejército ha contribuido a los objetivos de desarrollo regionales, estableciendo que dicha contribución junto a las acciones que se desarrollan en las distintas áreas de misión, en función de las vulnerabilidades y amenazas imperantes, lo vinculan directamente a la implementación de la estrategia e intereses del Estado y al

ejercicio de la soberanía en una zona de baja densidad poblacional y amplios territorios de difícil accesibilidad.

Como parte de un análisis a la doctrina conjunta, el Mayor Hugo Pantoja Gallego, en su artículo “Targeting conjunto dinámico: Una aproximación conceptual bajo una mirada sistémica”, y considerando que el targeting conjunto se compone del targeting conjunto deliberado y dinámico, efectúa una contribución respecto a este último proceso, el que se aplica sobre los blancos de oportunidad. En este contexto, el autor asevera que en el ámbito nacional es mejorable su comprensión total, ya que la doctrina y la práctica hacen énfasis en el targeting deliberado, identificando entonces la necesidad de adoptar una aproximación conceptual bajo una mirada sistémica que involucre ambos procesos -enmarcados dentro del ciclo del targeting conjunto- para aplicarlos de manera eficiente e integral.

En el contexto de la planificación y conducción del combate, un grupo de alumnos del I CREM exponen dos temas muy relevantes. El primer artículo denominado “Experiencias del empleo de medios acorazados contra una amenaza no convencional: el caso de Israel en el Líbano el año 2006”, analiza un conflicto que tiene la particularidad de haber enfrentado fuerzas convencionales con una notable capacidad acorazada representada por las Fuerzas de Defensa de Israel (FDI), contra una guerrilla con gran capacidad antiblindaje y empleo de tácticas, técnicas y procedimientos irregulares, concluyendo respecto al desempeño de los medios acorazados israelitas al enfrentar esta amenaza no convencional, ello enmarcado en el nivel táctico y específicamente en la batalla de Bint Jbeil, cuya experiencia puede ser replicable en el contexto del Ejército de Chile.

El segundo artículo, denominado “Medios acorazados en un combate convencional: experiencias de la Batalla de 73 Easting”, se enfoca en el enfrentamiento que se desarrolló durante la 1ª Guerra del Golfo Pérsico entre fuerzas blindadas de la Coalición liderada por Estados Unidos contra una parte de la División Tawakalna de la Guardia Republicana iraquí. Conforme a las experiencias y al análisis realizado, destaca la importancia que tiene la unidad de

exploración en una acción ofensiva, además como un factor de éxito el liderazgo del comandante.

Posteriormente, el Mayor Ronald López Rivas, en su artículo “Los procedimientos operativos normales (PONs) como métodos de acción del puesto de mando del nivel táctico”, identifica y destaca los principales 12 PONs que de acuerdo a su análisis de las doctrinas de Chile y dos referentes, como son los Ejércitos de Estados Unidos y de Tierra de España, se deben desarrollar en los puestos de mando principales que poseen los estados mayores del nivel táctico durante operaciones militares.

En el contexto de los servicios administrativos, el Mayor Juan Orozco Blum, en su artículo denominado “La Policía Militar y sus nuevas capacidades”, basándose en el accionar que les compete a estos medios en la denominada zona de comunicaciones (COMMZ) y en la acción conjunta, determina una serie de nuevas capacidades que estima pudiesen desarrollar y potenciar las unidades de policía militar en el actual ambiente operacional.

Finalmente, el Mayor Alejandro Arancibia Valdivia en su artículo “Perfil de riesgo y aprendizaje automático: herramientas que apoyan la toma de decisiones en la gestión de crisis” efectúa una contribución en el área del pensamiento superior, proponiendo un modelo predictivo basado en algoritmos de aprendizaje automático y estadística, que posibilita su uso como instrumento de apoyo para proyectar escenarios y que se orienta al análisis, al entendimiento del problema y permite desarrollar y sustentar un juicio informado en el contexto de la gestión de crisis.

En síntesis, el presente Cuaderno de Difusión, cumple con el objetivo de difundir el pensamiento de estado mayor, aplicado en diferentes tópicos y áreas del ámbito militar estudiados en nuestra academia como parte del Sistema de Investigación del Ejército, constituyendo una fuente de consulta actualizada y vanguardista que invita al debate, a la reflexión y al desarrollo del pensamiento estratégico de los profesionales que estudian las Ciencias Militares.

ÁLVARO SALAZAR JARA  
Coronel  
Director Academia de Guerra



# Artículos





## EL EMPLEO DE LA FUNCIÓN MILITAR EN UNA CRISIS. UN INSTRUMENTO DEL PODER NACIONAL

*The employment of the military function in a crisis. An instrument of national power*

**Mayor Julio Figueroa Nuñez\***

**Resumen:** El propósito de esta investigación es identificar el aporte realizado por la función militar en el contexto de una “crisis”. Si bien la crisis es una herramienta del poder político para lograr objetivos que beneficien el porvenir de su Estado, éste utiliza los instrumentos del poder nacional, dentro de los que se encuentra la función militar, para lograr, mediante la maniobra de crisis, obtener objetivos que sean de interés para la nación entera. Esta crisis, junto con su maniobra, puede ser canalizada mediante las relaciones diplomáticas, llegando a distenderla o llegar a la guerra. Es ahí donde radica la importancia del conocimiento de esta maniobra por parte de quienes la lleven a cabo, utilizando los instrumentos necesarios que permitan desistir a la contra parte de continuar escalando esta crisis y así poder volver a la normalidad. Para cumplir con el propósito de esta investigación, es importante definir en forma concreta lo que se entiende por función militar, asimismo, realizar un análisis profundo de aquellos elementos que serán necesarios para determinar el método utilizado para solucionar la crisis y el real aporte de la función militar.

**Palabras claves:** Crisis, maniobra de crisis, instrumento, función militar

**Abstract:** The purpose of this research is to identify the contribution made by the military function in the context known as “Crisis”. Although the crisis is a tool of political power, to achieve objectives that benefit the future of its State, it uses the instruments of national power, including the military function, to achieve, through the crisis maneuver, obtain objectives that are of interest to possess for the entire nation. This crisis, and its maneuvering, can be channeled through diplomatic

---

\* Oficial de Ejército con el grado de Mayor, del Arma de Artillería. Magíster en Educación con mención superior, Universidad Los Andes. Licenciado en Educación, U. Católica del Norte. Licenciado en Ciencias Militares. Alumno de III año del Curso Regular de Estado Mayor de la Academia de Guerra (2018-2020). ✉ julio.figueroa@acague.cl.

relations, reaching to defuse it or go to war. That is where the importance of knowing about this maneuver lies on the part of those who carry it out, using the necessary instruments that allow, to make the other party desist from continuing to escalate this crisis and thus be able to defuse it until it returns to normal. To fulfill the purpose of this research, it is important to define in a concrete way what is understood by military function, likewise, to make a deep analysis of those elements that will be necessary to determine facts, the method used to solve the crisis, and the real contribution of the military function.

**Key Words:** Crisis, crisis maneuver, instrument, military function

## **INTRODUCCIÓN**

Los nuevos desafíos en las relaciones entre los Estados comienzan a verse en la era post guerra fría, impactando fuertemente en el sistema político internacional, no existiendo claridad en la manera que comenzaría a evolucionar el orden mundial, determinando algunos líderes que se vivió una etapa donde el peligro fue la característica más real para muchos. Sin embargo, existen elementos de esta etapa fáciles de identificar, como es la vigencia que mantiene el conflicto, aspecto demostrado ampliamente en este lapso. Es por lo anterior que los procesos de integración y vinculación, elementos principales de las relaciones internacionales contemporáneas, permiten abrir nuevos canales de comunicación, entendimiento y participación de los diferentes Estados para distender las diferencias que puedan existir entre ellos. Lo anterior, si bien no disminuye la ocurrencia de conflictos, permite su canalización por otros medios, donde las crisis y el manejo de ellas toman una actuación principal.

Durante la historia universal, es posible identificar varios hechos de crisis que la humanidad ha vivido, incluso muchos de los cuales la mayoría de los habitantes del mundo desconocemos por quedar estos guardados en los círculos íntimos de las relaciones exteriores de los países. Hechos como la crisis de los misiles de Cuba el año 1962 entre la ex URSS y los EE.UU., que tuvo al mundo al borde de la tercera guerra mundial, o el caso de nuestro país con la crisis con Argentina en el año 1978, que estuvo muy cercano a generar un conflicto armado entre ellos. La

relevancia del manejo de la crisis es la clave de su evolución que, como se mencionó anteriormente, puede llevar la situación a un efecto disuasivo o bien al desencadenamiento de un conflicto de proporciones.

En este contexto el presente artículo abordará la cuestión de la crisis y sus elementos que permitan entender y analizar la crisis internacional como concepto, junto a determinadas características de ella, a fin de relacionarlas con el aporte de la función militar en una crisis. Asimismo, el concepto de crisis se analizará desde una mirada política, tendiendo en consideración cómo ésta permite al conductor político, mediante el uso de los distintos instrumentos del poder nacional, lograr influir sobre otro Estado. En concreto, se buscará identificar la conexión entre la crisis y la función militar en el contexto de la estrategia de defensa nacional, permitiendo, de esta forma, identificar la contribución de los distintos instrumentos del poder nacional en una crisis y, posteriormente, a la función militar.

## **LA CRISIS INTERNACIONAL**

Las crisis, en general, se caracterizan por cambios sucesivos que alteran un estado de normalidad y ocasionan trastornos a los que sufren sus efectos. Comúnmente escuchamos hablar de las crisis económicas, políticas, personales, intrapersonales, internacionales y sociales, entre otras. Por ello, existirán definiciones de crisis desde el punto de vista de la economía, sociología, psicología o cualquier otro ámbito, donde este tipo de fenómenos sea motivo de estudio. En las Ciencias Políticas, Relaciones Internacionales y/o Ciencias Militares esto no es la excepción. Por el contrario, sus características adquieren inusitada importancia cuando de la conducción política se trata, por la incertidumbre y por las repercusiones que éstas pueden tener. Más aún cuando éstas se “circunscriben al ámbito internacional y donde los objetivos nacionales pasan a estar en disputa, con el riesgo de perder el control de su conducción o afectar los intereses” (Ortega, R., 2011, p.167).

Las crisis surgen de la fuerte competencia entre Estados, por uno o más objetivos de gran valor político o estratégico. Para que se produzca una crisis debe mediar

un conflicto, intereses contrapuestos e involucrar a dos o más actores; son inevitables, pero predecibles; son conducidas en el nivel político, pero tienen implicancias para el poder nacional en general y para las Fuerzas Armadas en particular. Durante el desarrollo de una crisis, las partes intentan evitar la guerra o impedir una escalada de violencia innecesaria, pero resguardando los valores, objetivos e intereses nacionales. Los periodos de crisis en las relaciones internacionales se consideran particularmente peligrosos por representar un tiempo de máximo riesgo e incertidumbre, como también de oportunidades para obtener las mayores ventajas. En este lapso, las autoridades políticas se enfrentan al desafío que les concierne como estadistas y responsables de la seguridad nacional, y las Fuerzas Armadas adquieren un importante protagonismo en la asesoría de conducción de la crisis y empleo de los recursos que el conductor político estime pertinente, ya sea coercitiva o disuasivamente.

Atendiendo a la importancia de las crisis, en el Libro de la Defensa Nacional de Chile (1997) se estipula que la crisis, además de ser considerada como la fase previa de una guerra, puede ser un instrumento empleado por un Estado para alcanzar ciertos objetivos. Por ello, se señala que una crisis puede estar inspirada por intereses de diverso orden, pero el factor esencial para que sea un instrumento exitoso es que los intereses que están en juego no sean de una importancia mayor, ni mucho menos vital para el oponente, de manera que esté dispuesto a resignarse ante las presiones o las demandas recibidas.

Las crisis se insertan en la dinámica de las relaciones internacionales y, a pesar de las buenas intenciones que la mayoría de los países mantienen entre sí, y de la estructura de prevención de conflictos que en la comunidad internacional se han ido dando –a medida que las circunstancias lo han exigido-, los países se mantienen permanentemente entre la cooperación y el conflicto. La cooperación como parte de la opción que la comunidad internacional normalmente ha optado para el desarrollo y bienestar, y el conflicto como algo natural y propio de cada sociedad.

Como lo mencionamos, las crisis pueden o no conducir a la guerra y su característica principal está representada por una situación de tensión que se produce en el entorno interno o externo de un Estado en tiempo de paz, en tanto estén comprometidos intereses importantes de los actores involucrados, existiendo la posibilidad de escalar a una situación de guerra e involucrar el desplazamiento de fuerzas militares, incluyendo su empleo restringido. Su manejo y conducción se efectúa desde el nivel político que hace uso de todos los factores del poder nacional, pero donde serán esenciales las previsiones de empleo de las fuerzas militares, tanto física o disuasivamente, para esos fines. La incertidumbre sobre la probable respuesta implica que la graduación y uso disuasivo de la fuerza adquiera la máxima importancia, tanto por el efecto deseado, como por el riesgo de que el empleo de medios militares escale la crisis.

### **FASES DE LA CRISIS, CAMPOS DE ACCIÓN Y NIVEL**

Cualquiera que sea la causa y el origen de una crisis internacional, se debe tener presente que, en su gestación, ejercen su influencia elementos complejos de muy diversa procedencia que responden a diferentes propósitos.

Si bien cada autor o fuente describe diferentes fases para una determinada crisis, para efectos de este trabajo nos basaremos en lo que describe Ortega (2011). Esto con el propósito de caracterizar determinados acontecimientos en el desarrollo de las crisis, determinando fases o cambios dentro de ellas para los efectos de estudiar los sucesos o prever las correspondientes acciones, representado en la siguiente tabla:

Tabla 1. Fases de la crisis

FASES	SIGNIFICADO
Reto o Desafío	El reto es la acción que da inicio a una situación de crisis y puede ser una amenaza, una amenaza respaldada por la proximidad de fuerzas o una acción de hecho en la cual se pueden emplear fuerzas, asumiendo de esta forma la iniciativa, buscando explotar una vulnerabilidad del adversario, con el fin de obtener un objetivo o ventaja determinada.
Respuesta	Corresponde a la respuesta del Estado que fue desafiado. Su propósito es recuperar la iniciativa y ganar la libertad de acción suficiente para asegurarse el control de la maniobra de la crisis y hacer desistir al adversario de sus propósitos. Por lo general, cuando se habla de iniciativa en la conducción de la crisis, se considera la iniciativa política.
Reacción	Consiste en la continuación de la maniobra de crisis por quien planteó el reto, después de haber recibido respuesta al reto. Constituye la fase más importante y comprometida de la crisis; con ella se aspira a los siguientes logros: conservar la iniciativa en todos los niveles, a pesar de la respuesta del agredido. Ofrecer posibilidades de transacción al antagonista y posibilitar una salida honrosa al adversario.
Acuerdo o Compromiso	Comprende la solución de compromiso que tratará de satisfacer a ambas partes. En un conflicto, es prácticamente imposible satisfacer de forma integral a los oponentes; los participantes están obligados a ceder en sus pretensiones. Sin embargo, se considera un éxito cuando se erradica el germen del conflicto gracias a una transacción.

Fuente: Elaboración propia en base al libro "Crisis Internacional" de R. Ortega (2011).

## CONTRIBUCIÓN DE LOS INSTRUMENTOS DEL PODER NACIONAL EN LA DEFENSA

Se estima pertinente antes de continuar, conceptualizar algunos elementos relacionados con el poder nacional, especialmente los asociados a los instrumentos del poder con la finalidad de identificar los actores del Estado que influyen en éste y que podrían contribuir con sus capacidades a la función defensa.

Conforme a eso, Olivares en su libro *Disuasión, conflicto y estrategia* (1987) indica que existen cuatro campos de acción hoy en día denominados instrumentos del poder nacional, en los cuales se sustenta el Estado "El campo de acción interno,

bélico, económico y diplomático profundiza en materias de competencia para cada instrumento del poder los cuales dan vida a la nación” (p.135), los que se presentan en la Tabla 2, como sigue:

Tabla 2. Instrumentos del poder nacional y sus áreas de competencias

<b>Instrumentos del poder nacional</b>	<b>Áreas de competencia</b>
Interior	<ul style="list-style-type: none"><li>• Interior, asuntos interiores y especiales</li><li>• Educación y cultura</li><li>• Justicia</li><li>• Trabajo, previsión social, actividades laborales</li><li>• Salud, salud pública, estatal</li><li>• Vivienda, urbanismo, construcción social</li><li>• Informaciones generales de gobierno</li><li>• Obras públicas</li><li>• Bienes Nacionales</li><li>• Transporte y telecomunicaciones</li></ul>
Bélico	<ul style="list-style-type: none"><li>• Función Militar</li><li>• Poder terrestre</li><li>• Poder naval</li><li>• Poder aéreo</li></ul>
Económico	<ul style="list-style-type: none"><li>• Economía y desarrollo</li><li>• Hacienda y recursos financieros</li><li>• Minería y recursos estratégicos</li><li>• Agricultura</li><li>• Mar y recursos pesqueros</li></ul>
Diplomático	<ul style="list-style-type: none"><li>• Relaciones con grandes potencia</li><li>• Relaciones con países del propio continente</li><li>• Relaciones con los países vecinos</li><li>• Relaciones con organismos internacionales y comunidades económicas</li></ul>

Fuente: Libro “Disuasión, conflicto y estrategia” (Olivares, L. 1987, p.33).

De esta manera, podemos inferir que los instrumentos del poder nacional cumplen un rol fundamental en materias de seguridad y defensa, y esto lo logran con la ejecución de tareas o actividades específicas de cada una de sus áreas de competencia, contribuyendo la defensa, de esta forma, a la seguridad nacional.

Es así como según lo señalado anteriormente, y dentro de los campos de acción para lograr un desenlace positivo de la crisis, figura el campo de acción bélico. El director de este campo deberá “deducir la orientación que debe impartir a las fuerzas militares con el fin de contribuir al logro de la concepción general de la conducción de la maniobra de crisis” (ACANAV, 2002, p. 25). Esto es:

1. Disponer que la planificación de la defensa nacional tienda a desarrollar y mantener un poder militar suficiente y eficiente en función de las amenazas previstas, que se proyecte hacia el ámbito internacional como elemento disuasivo el cual induzca a los eventuales adversarios a desistir de emplear la fuerza.
2. Participar en el manejo de la situación de crisis, cualesquiera sean las características de ellas y en el ámbito en que se hagan presentes, con un controlado empleo de la fuerza militar, de acuerdo con el modelo político estratégico elegido, mediante su capacidad disuasiva.

## **LA CRISIS Y SU MANIOBRA**

La conducción y maniobra de crisis es el conjunto de acciones diseñadas para gestar una crisis o para enfrentar una crisis según sea el caso. Si se trata de enfrentar una crisis provocada por un adversario con cualquier propósito, el esfuerzo en la conducción de la crisis se orientará a recuperar la libertad de acción. Si, por el contrario, la crisis ha sido diseñada para la consecución de un objetivo propio, será importante mantener la libertad de acción y realizar una maniobra donde la reversibilidad esté diseñada desde el inicio de la provocación o en su desencadenamiento inicial. Por lo tanto, conducción y maniobra de crisis implican un sólo esfuerzo, pero algunas sutilezas admiten una diferencia menor.

La maniobra de crisis encuentra su máxima expresión en aquellas circunstancias en las cuales se quiera provocar una crisis para obtener un determinado objetivo, lo que no quiere decir que ésta no esté prevista o no se concrete cuando la crisis ha sido provocada en perjuicio de los propios intereses. El LDN (1997) establece que, indistintamente, la maniobra de crisis permite manejar o encarar una crisis,



pero se estima que la maniobra de crisis es más propia del manejo para provocar una crisis que para hacerle frente, ya que la libertad de acción y certidumbre en la provocación son esenciales para el diseño de una maniobra de crisis. Por supuesto que esto no impide que se diseñe una maniobra para emplear el propio poder nacional para hacer frente al desafío, pero los ejemplos históricos permiten señalar que la maniobra que se diseñe estará supeditada a las acciones iniciales del oponente y principalmente al objetivo fijado por éste “la esencia de la maniobra de crisis está en aplicar al contrario sucesivos estímulos lo suficientemente fuertes para colocarlo en una posición difícil y obligarlo a tomar una decisión” (Verdugo, J., 2004, p. 54).

A lo anterior, podríamos agregar que la incertidumbre que tratará de mantener el oponente es una variable decisiva en la definición del propio diseño de una maniobra, como también, que existe una alta probabilidad que el oponente no tenga intenciones de prosperar en sus acciones más allá de los intereses que sean intransables para el propio país.

La maniobra de crisis está inserta en la maniobra político-estratégica (conducción política) que diseñe el conductor político para enfrentar los riesgos y desafíos que han surgido del análisis (permanente) de los escenarios que enfrenta el país, donde el empleo de las FAs es sólo una parte de ella. Por ende, si se trata de provocar una crisis, ésta podría ser una fase de la maniobra política y dentro de esa fase las fuerzas militares también tendrían un rol que cumplir. Pero si se trata de una crisis que es necesario enfrentar, la maniobra político-estratégica contemplará previsiones o alternativas de solución. De no ser así, la maniobra deberá sustentarse en presunciones del proceder del oponente y existirán tantas alternativas de solución como presunciones existan. Esto implica que cuando se enfrenta una crisis, la maniobra política deberá adecuarse conforme a las previsiones existentes y concurrir con todo el poder nacional -del cual la función militar es una parte relevante- a la solución del conflicto. En ambas situaciones - crisis provocada o crisis por enfrentar- el conductor político diseña una maniobra que implica a todas las áreas del poder nacional que estime pertinente, pero

privilegia a la de asuntos exteriores (diplomacia), economía y defensa. Las Fuerzas Armadas, en general, y el Ejército, en particular, deben estar en condiciones de apoyar la solución al conflicto en función de una maniobra resuelta por el conductor político. Como lo señala la DIVDOC, “El empleo de la fuerza terrestre en la maniobra de crisis se fundamenta en su idoneidad para enfrentar estas situaciones, ya que dispone de medios polivalentes que le otorgan al conductor político diversas capacidades” (Ejército de Chile, 2010, p. 44).

Aun cuando se pretenda evitar el uso de la violencia armada en una crisis, siempre está presente la posibilidad que el conflicto se intensifique y se llegue a la guerra, lo cual será tanto más posible cuando más importantes sean los intereses en disputa. En síntesis, la crisis se emplea en forma deliberada, es un conflicto de intensidad limitada y los fines se alcanzan sin recurrir al empleo generalizado de la fuerza, sino que mediante presiones y/o negociaciones se busca lograr los fines predefinidos para revertir la situación. La maniobra de crisis será entonces el conjunto de acciones concebidas y realizadas para iniciar, manejar o encarar una crisis. Para ello se requiere el empleo concurrente y coordinado de los cuatro campos de acción explicados anteriormente. El punto clave donde centrar toda maniobra de crisis es la obtención de la suficiente libertad de acción, ya que sin ella no sería posible lograr lo que se desea. En la maniobra de una crisis internacional, donde los objetivos disputados son relevantes, los sectores con mayor protagonismo son el diplomático y el militar. En el sector de la diplomacia, ésta busca el logro de los objetivos con el menor costo político, económico, psicológico y, para tal, utiliza una mezcla de disuasión, ofertas flexibles, amenazas y concesiones.

En tanto, el sector militar debe centrar su actividad en el eventual empleo parcial de las fuerzas, estructurando opciones aplicables que son caracterizadas desde la amenaza al empleo reducido de fuerzas. El arte de preparar y aplicar estos medios para el logro y mantención de los objetivos fijados por la política nacional es conocido como estrategia militar. En ese contexto, la estrategia militar integra la estrategia nacional y se subordina a la política. El rol de gran relevancia que

cumplirá la función militar está en el contexto de la disuasión, ahí deberá utilizar de manera eficaz su capacidad inhibitoria, para prevenir el surgimiento de nuevas crisis o impedir la reanudación de la crisis ya superada y que se encuentra cerca de un acuerdo.

Dentro de las opciones de respuesta militar en una crisis como parte de la maniobra, “el nivel estratégico es el nivel superior de planificación y conducción de las actividades militares” (MDN, 2011, p. 26). Se determinan los objetivos estratégicos, se generan las fuerzas necesarias, se establecen las limitaciones de tiempo y espacio, se asignan recursos y se conducen estratégicamente las operaciones. El empleo de la fuerza será conforme a las opciones genéricas de empleo de la fuerza, que abarcan la contribución por parte de la función militar a la disuasión, respuesta militar (crisis), legítima defensa, cooperación internacional (operaciones de paz), operaciones nacionales de ayuda humanitaria. En lo que respecta a la respuesta militar, ésta se activa por decisión del nivel político y se aplica normalmente de forma gradual y proporcionada, garantizando siempre la libertad de acción del nivel político para revertir el uso de la fuerza, pero buscando a la vez efectos decisivos.

### **CAPACIDADES DISUASIVAS EN EL CONTEXTO DE LA FUNCIÓN MILITAR**

En lo que respecta a la Defensa Nacional, todo Estado, reconocido como tal, produce defensa para prevenir o contribuir a resolver conflictos con otros países. En este orden de ideas, el conflicto surge en la medida en que existe “una contraposición del conjunto de elementos de una nación y un conjunto similar de otra” (MDN, 2007, p. 24). En consecuencia, la defensa se genera cuando una nación estima que sus objetivos nacionales se encuentran amenazados y, además, se cuenta con todas las capacidades para protegerlos.

La disposición a la protección de los intereses vitales nacionales, incluida la soberanía, obliga a conocer la dinámica de los conflictos, entendiéndola a través de la realidad geográfica, política y humana en donde eventualmente se producirán. En consecuencia, es “tarea fundamental de la defensa identificar

posibles amenazas y apreciarlas adecuadamente para determinar si el país se encuentra o no enfrentado a una hipótesis de conflicto y cuál es la probabilidad de ocurrencia” (MDN, 2007, p. 23).

Consecuentemente, la disuasión es vista como un “efecto” creado en la percepción adversaria, en relación con dos elementos claves: las capacidades disuasivas del país y de su voluntad política para el empleo del poder nacional. Además, se desprende que este efecto es producido por “el adecuado equilibrio entre el desarrollo y la defensa del país disuasor y además exige “hacer creíble su voluntad y capacidad de emplear la fuerza militar si fuera necesario” (MDN, 2007, p. 89).

Derivado de lo anterior, es necesario establecer qué se entiende por capacidades disuasivas. En este sentido, el Ministerio de Defensa Nacional, a través de su doctrina conjunta, realiza un esfuerzo para conceptualizar el desarrollo de capacidades, en el cual señala que las capacidades son “aquellas que el Estado requiere mantener, incrementar o desarrollar para alcanzar los niveles de eficacia frente a demandas de defensa, cooperación internacional y desastres naturales” (MDN, 2011, p. 14). Otra aproximación a la definición se encuentra en el Diccionario Militar Conjunto de Estados Unidos, el cual define a la capacidad como “toda habilidad para ejecutar un curso de acción específico” (p. 74).

En relación a lo anterior, Bustos y Rodríguez (2004) indican que “para su ejecución efectiva, la disuasión requiere de herramientas estratégicas idóneas que “permitan sustentar el mensaje disuasivo, que además del correspondiente potencial militar –capaz de sustituir el efecto del arsenal nuclear y extrapolarlo a una escala del conflicto reducida– cuente con el complemento de todos los elementos del poder nacional disponibles” (p. 38). Con lo anterior, pareciera quedar aún más claro que el efecto disuasivo se logra con la participación equilibrada de los instrumentos del poder nacional, contribuyendo de esta forma con sus particulares capacidades a la estrategia disuasiva.

Como se ha planteado, la disuasión convencional es difícil de lograr en cuanto a acción y efecto; al respecto, los mismos autores sostienen “que la dificultad para desarrollar una estrategia de disuasión convencional radicaría en que la amenaza que produce no es lo suficientemente inductora, tanto porque sus efectos no producirán un daño global incontrolable, como porque no es posible sostenerla en el tiempo en forma constante, como en el caso de las armas nucleares, lo que obliga a su permanente revisión y potenciamiento” (p. 33).

### **LA PARTICIPACIÓN MILITAR EN LA RESPUESTA A LA GESTIÓN DE CRISIS**

La crisis es una situación de tensión que se produce en el entorno interno o externo del país en tiempo de paz y que puede afectar su vida normal; circunstancia que, por su grado de peligrosidad para la seguridad nacional, obliga a las autoridades a tomar las medidas necesarias que consideran la puesta en marcha de los sistemas de preparación y respuesta a situaciones de crisis, incluyendo, entre otras, el empleo de capacidades de la defensa nacional. Es así como esta función militar, que puede ser empleada como un instrumento político, puede ser utilizada por el Estado deliberadamente para alcanzar ciertos objetivos.

En una crisis la situación es siempre dinámica, con un cúmulo de antecedentes obtenidos por los organismos de inteligencia que aumentan progresivamente a través de las diferentes fuentes de información. La principal característica de la crisis radica en su reversibilidad, por lo tanto, es posible retrotraer la situación a una condición de no conflicto, habiendo alcanzado los objetivos por parte de quien la provocó.

Una respuesta militar adecuada y factible en una crisis exige procedimientos flexibles que concuerden con el tiempo disponible, con comunicaciones rápidas y efectivas y con la capacidad de ejecución de los planes elaborados para enfrentar este tipo de situaciones. Es en estas situaciones donde la función militar aparece como tal, y da su aporte al manejo de una crisis mediante el empleo propiamente tal o a través de la disuasión, eso definido por el poder político cuándo y dónde lo hará.

Así es como aparece la llamada función militar. Esta función es “tan antigua como todas las organizaciones políticas y en todo momento histórico el poder político ha necesitado tener siempre respaldada su autoridad moral por la fuerza militar” (Oehling, H., 1977, p. 65). Es por tal motivo que las diversas concepciones filosóficas y jurídicas incluyen la idea de la existencia de Fuerzas Armadas para darle eficacia al derecho y sin las cuales la paz mundial y el orden estatal son imposibles de lograr.

Toda la realidad histórica conocida hasta hoy coincide en indicar que la amenaza, o la posibilidad de una amenaza existe tanto en la vida de una persona como en la de un país. Por lo tanto, nada permite suponer que un Estado pueda organizarse prescindiendo de la fuerza militar. La fuerza militar es consustancial a la existencia del Estado; ella aparece apenas éste comienza a cobrar forma, así ocurrió en la totalidad de la formación de los diferentes Estados.

La organización militar es un concomitante necesario de todo Gobierno, que trasciende de los objetivos territoriales y que tiene sus raíces en el incentivo general de la seguridad. Esta materia se manifiesta tan esencialmente que podría decirse del Estado que “su último núcleo vital imprescindible está en la exclusiva de la fuerza militar, el poder militar no se concibe desvinculado del Estado, sin anular con ello su existencia misma” (RAH, 1994, p. 34). Con el término “fuerza militar” aludimos a aquella fuerza jurídicamente monopolizada por el Estado para asegurar la existencia del respectivo grupo social y la consecución del bien común. Fuerza equivale a energía y potencia suficiente para oponerse a las intenciones de la amenaza. La existencia de la amenaza es lo que obliga a tener cierto grado de seguridad, para ello, debe disponerse de un sistema capaz de disuadir al adversario y de oponérsele, de ser necesario. “La fuerza militar es así, garantía de la propia defensa, es decir, de la propia soberanía e independencia” (Fernández, S., 1992, p. 53). En el libro Crisis Internacionales, se indica:

Que el poder terrestre fundamentalmente participa en la crisis mediante la disuasión, pero que también existen acciones que facilitan la maniobra de crisis, especialmente cuando se encuentran comprometidas en el escenario

geográfico donde se prevé que se encuentra el problema que desencadenó la crisis. El manual aludido hace una diferencia entre aquellas acciones antes de producirse el reto o aquellas una vez planteada la crisis (Ortega, 2011, p. 152).

Es así como el sentido de la función militar, la “fuerza militar” es un instrumento al servicio del bien común y de la paz, la que además es una condición del bien común. Y la paz, aun cuando tiene que ser buscada y construida primariamente con factores morales y espirituales, como son la justicia, necesita apoyarse sobre una medida de poder, pues, como sabemos, la idea de potestad descansa en último término en la posibilidad de usar la fuerza para mantener esa paz. Esta paz no puede ser lograda sin algún empleo o amenaza de empleo de la fuerza, o sea, disuasión.

Conforme a los diferentes instrumentos del poder nacional, señalados anteriormente, las Fuerzas Armadas como parte del área de la defensa nacional pueden realizar un significativo aporte en la consecución de los objetivos de la política exterior de los Estados o cumplir misiones específicas en la estrategia que se diseñe para tal efecto. Sus formas más extremas son las que tienen relación con el empleo del potencial militar o cómo la función militar aporta en esta solución del Estado, pero de muchas otras maneras pueden colaborar a la política exterior en general y a la diplomacia en particular. El rol más importante que cumple el sector defensa nacional “es la disuasión, a través del potencial bélico. Por ellos este rol pasa a ser también el más trascendente de la fuerza militar, lo que no implica que de igual forma cumpla un rol significativo en la cooperación internacional” (Ortega, R., 2011, p. 62).

## **REFLEXIONES FINALES**

Durante el desarrollo del este trabajo, se buscó identificar la vinculación entre el concepto de crisis y la disuasión, todo esto en el marco de una política de defensa de cualquier Estado, lo que permite inferir acerca del proceder de los Estados en una crisis determinada y la contribución de las capacidades nacionales a la

defensa en una crisis, desde sus respectivos ámbitos de acción. Además identificar de qué forma coopera la función militar impuesta por las partes a la solución de la crisis, de modo que permitió identificar cómo el concepto de disuasión, mediante el uso del poder militar, entrega al conductor político una herramienta efectiva para influir en una crisis entre dos Estados, determinando cómo cooperan los instrumentos del poder nacional donde se encuentra inserto el poder militar o defensa. Así mediante el empleo de este instrumento, un Estado logra disuadir a otro.

Al tratar de establecer el vínculo entre los conceptos de crisis y capacidades disuasivas, podemos señalar que la primera de ellas corresponde a una maniobra que el conductor político de un Estado debe saber manejar; del mismo modo, al ser la disuasión una herramienta de la defensa, ésta también transita en el nivel político. En consecuencia, es el Estado el responsable de la estrategia de disuasión.

En este orden de ideas, los instrumentos del poder nacional contribuyen a alcanzar el efecto disuasivo esperado desde el ámbito de su competencia, pudiendo establecerse dos segmentos: el poder blando, compuesto por elementos difíciles de cuantificar como lo es el instrumento diplomático o el económico, y el poder duro, claramente cuantificable, como lo es el instrumento bélico.

Asimismo, se centró en realizar un análisis actualizado de la contribución de los instrumentos de poder nacional en la defensa, identificando capacidades y su aporte en materias de seguridad y defensa, mediante su empleo, participación en la respuesta y maniobra de crisis, con el uso coercitivo o a través de la disuasión, eso definido por el poder político cuándo y dónde lo hará. Este empleo militar radica idealmente, mediante la disuasión, donde el adversario identifica que los costos serán más altos que las ganancias.

Finalmente, se logra determinar que las crisis dejan en evidencia que constituyen un medio para la obtención de los objetivos de la política exterior de los Estados, pero la probabilidad de que éstas pasen a una situación de guerra las transforma



en un instrumento de alto riesgo. Por ello, el complejo proceso de decisiones en situaciones de crisis es de exclusiva responsabilidad política, donde la asesoría militar se circunscribe al empleo de la función militar como aporte a esta crisis, logrando ya sea mediante la acción coercitiva o mediante la disuasión el desenlace positivo para las partes. En ese contexto, cada Estado es soberano para incluir, disponer o desarrollar cualquier estrategia o acción, respecto de su integridad y resguardo de los intereses y objetivos nacionales, en el entendido que el respeto a la integridad del territorio nacional, la soberanía y la independencia política del Estado son la base fundamental de la convivencia pacífica.

## **REFERENCIAS**

Academia Naval de Chile. (2002). *La Crisis y su maniobra*. Valparaíso, Chile: Armada de Chile.

Academia Naval de Chile. (2004). *La Crisis y su maniobra*. Valparaíso, Chile: Armada de Chile.

Agüero, J. (2006). *El manejo de crisis, ensayo RRII*. Viña del Mar, Chile: Universidad de Viña del Mar.

Arancibia, J. (1986). *Ejército y Libertad*. Tenerife, España: Gráfica Tenerife.

Beaufré, A. (1966). *Disuasión y Estrategia*. Madrid, España: Instituto de Estudios políticos y estratégicos.

Beaufre, A. (1966). *L'O. T. A. N. et l'Europe*. Virginia, EEUU: the University of Virginia.

Bustos, M. (2004). *La disuasión convencional*. Santiago, Chile: ANEPE.

Calduch, R. (2016). *La Ocupación del territorio nacional y la disuasión para la defensa*. Madrid, España: Universidad Complutense de Madrid.

Ejército de Chile. (2010). *El Ejército y la fuerza terrestre*. División Doctrina (DIVDOC).

Ejército de Chile. (2017). *El Ejército*. División Doctrina (DIVDOC).

Departamento de Defensa de EE.UU. (2013). *Manual de Estrategia del US Army*. WDC, EE.UU.

Fernández, S. (1992). *Estado moderno y fuerza militar*. Santiago, Chile: SOCFA.

Hobbes, T. (1997). *Leviatán*. Barcelona, España: Ed. Altaya.

Kagan, R. (2003). *Poder y Debilidad: Estados Unidos y Europa en el Nuevo Orden Mundial*. Madrid, España: Ed. Taurus.

Kissinger, H. (2001). *La Diplomacia*. CDMX, México: Fondo de Cultura Económica.

Ministerio de Defensa Nacional. (2007). *Libro de la Defensa Nacional*. Santiago Chile: Ministerio de Defensa Nacional.

Ministerio de Defensa Nacional. (2010). *Libro de la Defensa Nacional*. Santiago Chile: Ministerio de Defensa Nacional.

Ministerio de Defensa Nacional. (2011). *DNC, Doctrina nacional conjunta*. Santiago, Chile: Ministerio de Defensa Nacional.

Oehling, H. (1977). *La Función política del Ejército*. Santiago, Chile: Memorial del Ejército.

Olivares, L. (1987). *Disuasión, conflicto y estrategia*. Santiago, Chile: EMGE.

Oliver, J. N. (1985). *Unites States Foreing Policy and the World Order*. Boston, EEUU: Little, Brown and Company.

Ortega, R. (2011). *Crisis Internacional*. Santiago, Chile: ANEPE.

Paul, A. (1999). *Política y Fuerzas Armadas*. Santiago, Chile: *Revista de Marina*.

Pereira, J. (1983). *Introducción al estudio de la política exterior de España*. Madrid, España: Ed. Akal.

RAH (1994). *Boletín de la Real academia de la Historia*. Madrid, España: Academia de Historia Española.

Schelling, T. (2006). *Estrategia de conflicto*. Londres, Inglaterra: World Politics.

US Army. (2009). *Diccionario of Military and associated terms*. WDC, EEUU: US Army.

USJOINT. (1997). *Joint Doctrine Encyclopedia*. WDC, EEUU: CJ-7.

Verdugo, J. (2004). *Una Estructura para la asesoría en manejo de crisis internacionales*. Santiago, Chile: ANEPE.

# CONTRIBUCIÓN DEL EJÉRCITO DE CHILE A LA SOBERANÍA EFECTIVA EN LA REGIÓN DE AYSÉN

*Contribution of the Chilean Army to effective sovereignty in the Aysen region*

**Mayor Osvaldo Muñoz Zapatel\***

**Resumen:** El propósito del presente artículo es determinar cuál es la contribución del Ejército de Chile a la soberanía efectiva en la región de Aysén. Levantando para ello un marco conceptual en relación a la soberanía efectiva y las dimensiones que ésta considera. Luego, identificar los objetivos de desarrollo determinados por el Gobierno Regional que colaboran en gran medida a la función del Estado y que se apoyan de manera significativa por parte del Ejército, para, finalmente, abordar las distintas tareas que realiza el Ejército de Chile en la región, lográndose determinar las acciones que realiza en beneficio del desarrollo y seguridad de la región en la actualidad.

**Palabras Claves:** Soberanía efectiva, Ejército de Chile, desarrollo, seguridad

**Abstrac:** The purpose of this article is to determine the contribution of the Chilean Army to effective sovereignty in the Aysen region. For this purposes, it builds up a conceptual framework in relation to effective sovereignty and the most important dimensions. Then, identify the development objectives determined by the regional government that contribute to the role of the state and who rely significantly in the army. Finally, to address the tasks carried out by the Chilean army in the region for the benefit of regional development and security.

**Key Words:** Effective sovereignty, chilean army, development, security

---

\* Oficial de Ejército con el grado de Mayor, del Arma de Ingenieros. Licenciado en Ciencias Militares. Alumno de III año del Curso Regular de Estado Mayor de la Academia de Guerra (2018-2020). ✉osvaldofelipemz@gmail.com

## **INTRODUCCIÓN**

La región de Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo es una de las regiones más extremas del país, contando con variadas vulnerabilidades en relación a la falta de conectividad al interior de ella, escasa población y una geografía compleja, lo que a su vez hace que esté expuesta a distintas amenazas, tanto tradicionales como no tradicionales. Sumado a lo anterior, su lejanía con el gobierno central complejiza aún más la acción del Estado y, con ello, los beneficios que este le debe entregar y hacer efectivo en todos los rincones de dicha región, en especial en aquellas zonas más aisladas.

Derivado de lo anterior, es preciso establecer el aporte que efectúa el Ejército de Chile a la Soberanía Efectiva en esta región, ello producto de no contar con una claridad elocuente respecto a la real contribución que genera la Institución al Estado para que se alcancen los niveles adecuados de seguridad, desarrollo y bienestar de la población aisenina.

Para lograr establecer esta real contribución, es necesario, en primera instancia, levantar un marco conceptual en relación a la soberanía efectiva y las dimensiones que ésta considera, ya que contienen los elementos tangibles que ayudan a dilucidar cómo se contribuye en ello. Luego, identificar los objetivos de desarrollo determinados por el Gobierno Regional que colaboran en gran medida a la función del Estado y que se apoyan de manera significativa por parte del Ejército. Teniendo claridad respecto de lo anteriormente expuesto, se pueden abordar las distintas tareas que realiza el Ejército de Chile en la región, lográndose determinar las acciones que realiza en beneficio del desarrollo y seguridad de la región en la actualidad.

De esta manera, se logra levantar una serie de antecedentes que servirán para apoyar la toma de decisiones por parte de autoridades civiles y militares, pudiendo aportar datos importantes en la generación de políticas públicas y planificación de acciones que colaboren en materias de soberanía efectiva; además, el trabajo se

transforma en una fuente de información para el estudio de nuevas investigaciones asociadas al desarrollo, seguridad y bienestar para la región.

### **ALCANCES DE LA SITUACIÓN ACTUAL DE LA REGIÓN DE AYSÉN**

Una de las regiones más afectadas por la compartimentada y extrema geografía, así como también por el clima imperante, es la región de Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo, contando con espacios terrestres no vinculados total y efectivamente con el Gobierno Regional y menos aun con el Gobierno Central, viéndose afectada la seguridad así como también los objetivos de desarrollo de dicha región.

Las características particulares que presenta la región producto de su geografía generan importantes vulnerabilidades en cuanto a la consecución del logro de los objetivos planteados en la Estrategia Regional de Desarrollo de Aysén<sup>1</sup>, entre los que se proyectan ocho objetivos de desarrollo, dentro de los cuales se considera "Conectar a la región física, virtual e internamente con el país..." (Gobierno Regional de Aysén, 2009, p.139).

En síntesis, el aislamiento que presenta la región, la escasa población y los vacíos que derivan de la falta de una ocupación efectiva producto de su geografía, las amenazas naturales y antrópicas a las cuales está expuesta, la falta de conectividad terrestre, la falta de control integral en todos los rincones del territorio regional y considerando los valiosos recursos naturales presentes en ella, más la relevancia que presentan estos a futuro, la convierten en una región vulnerable en diversos aspectos, siendo dichas vulnerabilidades las que deben ser sustancialmente atendidas por el Estado.

Es en esta acción donde se presenta la disyuntiva, en relación a que el Ejército de Chile colabora como un agente significativo a los objetivos estatales y como parte de las Fuerzas Armadas (FAs), proporcionando parte importante de la seguridad que se requiere para resguardar el normal desarrollo regional y, con ello, el bien

---

<sup>1</sup> Documento vigente que contiene el resultado del proceso de actualización de la Estrategia de Desarrollo Regional de Aysén al año 2030.

común de la población. Además, si bien, el Ejército de Chile es un colaborador activo en el desarrollo de la región, no se tiene claridad específica respecto de su real contribución a la soberanía efectiva, ni cómo puede apoyar de mejor manera en esta temática.

## **ALCANCES DE LA SOBERANÍA EFECTIVA**

El concepto de soberanía efectiva fue acuñado por el Ejército de Chile con la finalidad de hacer presente esta fragilidad geopolítica y crear conciencia de la importancia que implica ejercerla, no solo militar, sino que política, social y económicamente (Fuente-Alba, 2013). De esta manera, nace la noción de soberanía efectiva, la que se hace cargo de la necesidad que presentan las localidades aisladas en cuanto al control y la protección de sus fronteras terrestres bajo una mirada integral que permita hacer frente a las vulnerabilidades que se ven sometidas estas áreas y acceder a las instancias de desarrollo deseadas. Su propósito es orientar el accionar del Estado, de tal forma de focalizar las políticas y/o estrategias del desarrollo y seguridad en los escenarios citados como eje central del Estado. Así se puede definir "no tan solo como la capacidad estatal de extender los beneficios del ejercicio de ésta, hacia lugares o comunidades aisladas, sino que particularmente en el énfasis de controlar su territorio y sus fronteras, para hacer frente a amenazas que buscan precisamente vulnerarlas" (Centro de Estudios e Investigaciones Militares, 2014, p.10).

Este tipo de soberanía abarca cuatro dimensiones, las cuales permiten ordenar los intereses fundamentales que considera este concepto. La primera es la **dimensión geográfica**, que articula el espacio físico y establece una entidad territorial objetiva y palpable, es decir, un ordenamiento bien limitado en el que el Estado define su jurisdicción y ejerce su dominio.

La segunda es la **dimensión sociopolítica**, que se encarga de generar las condiciones para concebir la unión de la acción institucional del Estado con el desarrollo humano dentro del territorio, específicamente en zonas aisladas y que, por una parte, trae consigo la generación de mejores condiciones de bienestar

para las personas y, por otra parte, el fortalecimiento del sentido de pertenencia de la población, tanto de su territorialidad como de sus raíces, afianzando procesos de identidad cultural.

La tercera es la **dimensión geoeconómica**, que se relaciona con el control de los recursos naturales que son considerados estratégicos, los que deben ser cuidados y protegidos debido a que son el potencial de las actividades productivas por parte de la región; junto con ello, se relaciona con la conservación del medioambiente. Finalmente, la cuarta es la **dimensión seguridad**, que considera la noción de ausencia y disminución de riesgos que permite contar con un estado de tranquilidad y bienestar, lo que implica una fuerza en la capacidad de hacer frente a amenazas relacionadas con una probable agresión militar que pretenda sacar ventajas producto del aislamiento de las zonas extremas; asimismo, afrontar amenazas de naturaleza no militar, como lo son las acciones de crimen organizado, así como también aquellas relacionadas con desastres naturales y sus consecuencias.

## **OBJETIVOS DE DESARROLLO REGIONAL**

Para poder determinar cómo el Ejército de Chile contribuye a la soberanía efectiva de la región, es importante determinar las necesidades de esta, entonces, es preciso referirse a la Estrategia Regional de Desarrollo de Aysén. Antes de la publicación del Decreto 608<sup>2</sup>, en enero del año 2009, el Gobierno Regional elaboró la actualización de la estrategia estableciendo la proyección de ocho objetivos de desarrollo al año 2030, en los que se abordan aquellas metas de mayor relevancia para generar un crecimiento acorde a los nuevos tiempos y que requieren mayor urgencia en cuanto a su implementación, dándole gran preponderancia a la conectividad, por medios terrestres, aéreos, marítimos y de forma digital, a su vez, también considera el incremento de la población y de asentamientos humanos, principalmente en aquellas localidades más alejadas.

---

<sup>2</sup> Política Nacional de Desarrollo de Localidades Aisladas. Santiago, Chile.



Existiendo una propuesta de acción por parte de las autoridades civiles para sortear los distintos obstáculos que presenta la región, se pueden identificar las falencias y necesidades más complejas que afectan la calidad de vida de sus habitantes, destacándose las siguientes:

- Falta de conectividad física y virtual, tanto dentro de la región como hacia el resto del país, tan necesaria para facilitar el acceso equitativo de la población a los servicios sociales y básicos.
- Incremento de la actividad económica, derivado de la falta de asentamientos humanos y de una matriz energética eficiente y de bajo consumo, que atraiga a particulares y a empresas civiles para que inviertan en la región.
- Valorar su patrimonio cultural e identidad nacional, aspecto fundamental en una región que siente la desvinculación con partes considerables de su población habitando zonas muy aisladas y que necesitan sentirse parte del territorio e incluidas en la acción del Estado.

Teniendo claridad en relación a los aspectos señalados, el Ejército de Chile, mediante el cumplimiento de las Áreas de Misión asignadas por el nivel superior, coincide con objetivos de desarrollo relevantes considerados en la Estrategia Regional que, particularmente en esta región, se ajustan de manera gravitante, ya que uno de los principales desafíos que tiene que cumplir la región es extender la conectividad e incrementar la población, pilar fundamental para alcanzar la mayoría de los objetivos planteados en su estrategia.

## **CONTRIBUCIÓN DEL EJÉRCITO DE CHILE EN LA REGIÓN Y SU VINCULACIÓN CON LA SOBERANÍA EFECTIVA**

Para lograr identificar la contribución del Ejército a la soberanía efectiva en la región, hay que referirse a los alcances que tienen las acciones que realiza la Institución con las dimensiones que considera este tipo de soberanía, teniendo claridad respecto a qué aspectos abarca cada una de ellas en los que se pueden evidenciar las reales acciones que se realizan.

En la **dimensión geográfica**, producto de las dificultades que trae consigo el escenario geográfico, su desvinculación interna y su distribución administrativa, el Ejército contribuye con el despliegue de las unidades presentes en la región, cooperando en el desarrollo y el control territorial que demanda y que es obligación del Estado.

Así, la Institución contribuye con las capacidades para hacer frente a las amenazas tradicionales y no tradicionales latentes, colaborando en la acción estatal en sus respectivas jurisdicciones, aportando en el aumento de la población y desarrollo en torno a estas unidades. La presencia de la Institución en la región está representada por las unidades dependientes de la IV División de Ejército, unidades desplegadas con la finalidad de garantizar y mantener la integridad territorial y proteger a la población, instituciones y recursos vitales frente a cualquier amenaza o agresión externa (Ejército de Chile, 2020).

Además de estas unidades dependientes de la IV División de Ejército, en la ciudad de Coyhaique se encuentra la Sub Jefatura Zonal “Coyhaique”, del Cuerpo Militar del Trabajo (CMT), dependiente del Comando de Ingenieros del Ejército, con la misión de ejecutar trabajos en beneficio de la conectividad vial a través de construcción de caminos y obras de arte en distintos puntos de la región.

De esta manera, el Ejército de Chile contribuye al Estado mediante la presencia de una fuerza militar para que éste ejerza su dominio, logrando generar las capacidades adecuadas para apoyar con presencia en las fronteras, reduciendo la permeabilidad de estas, fortaleciendo además la acción del aparato estatal en los rincones más aislados y complejos; en definitiva, como señala San Cristóbal (2017), las acciones que genera la ocupación del territorio producen evidentes efectos positivos al desarrollo nacional y promueven en forma simultánea un eficiente resultado disuasivo externo, aportando así a la soberanía terrestre efectiva

En la **dimensión sociopolítica**, se generan acciones en relación a mejorar las condiciones de vida de la población junto con fortalecer el sentido de pertenencia

de la sociedad aisenina, destacándose la labor que realiza el CMT en la tarea de conectar físicamente a la región y todos los beneficios que ello conlleva, considerando que es un objetivo primordial para el Gobierno Regional, como así también lo fue el asentamiento de las unidades militares en el territorio.

- Labor del Cuerpo Militar del Trabajo en la región

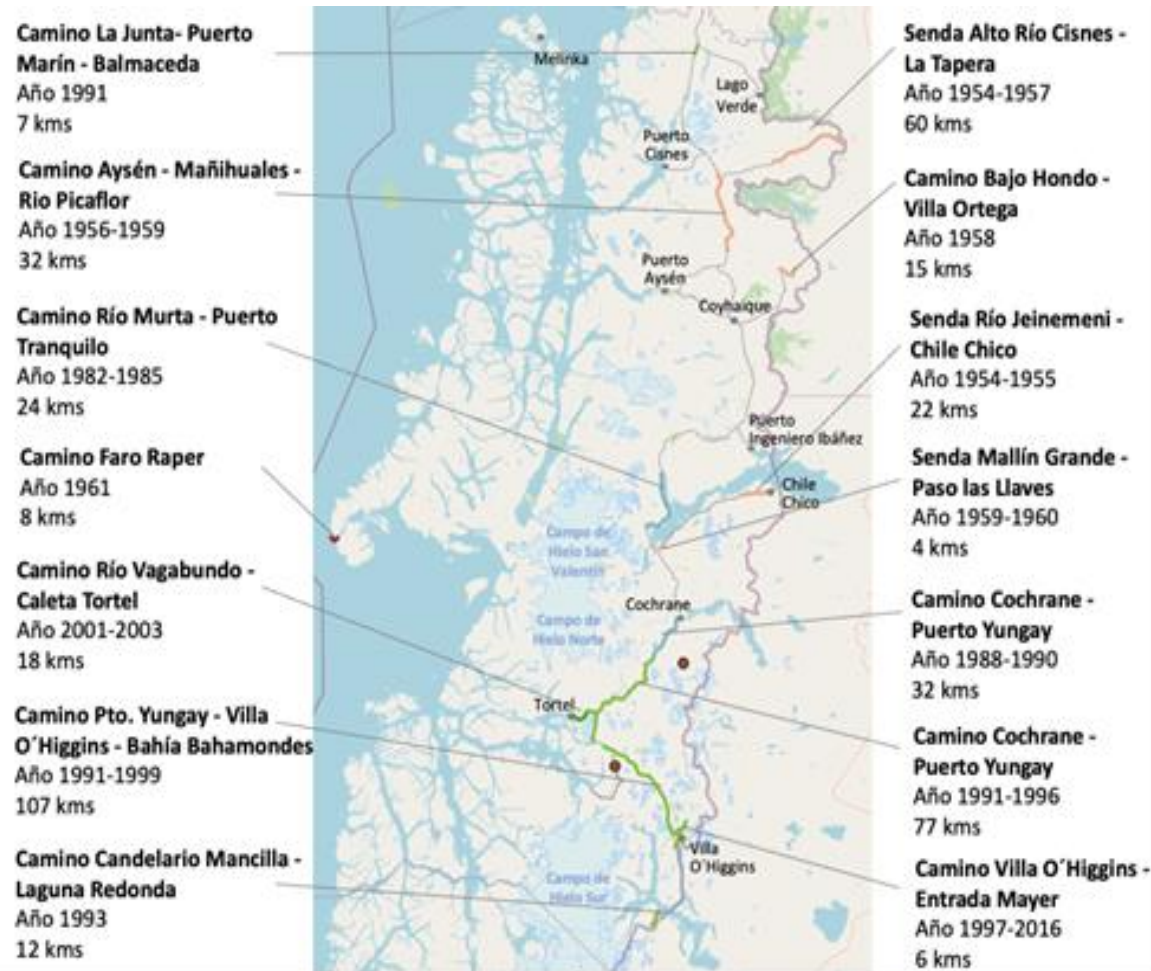
El Decreto Supremo N° 272<sup>3</sup>, del año 1985, señala, entre otras funciones, para el Ejército de Chile, “ejercer, por medio del Cuerpo Militar del Trabajo, las facultades legales correspondientes a este servicio, para ejecutar obras para la administración del Estado”.

Así, las obras que ha ejecutado el CMT cubren prácticamente toda la región, mejorando y optimizando la conexión vial de todas las ciudades y poblados hasta el límite con la región de Magallanes y la Antártica Chilena, frente a Campos de Hielo Sur, contribuyendo a los objetivos de la Estrategia Regional de Desarrollo de Aysén, específicamente, los que dicen relación con la necesidad de conectar físicamente a la región y, por otro lado, la de facilitar un acceso equitativo de la población a servicios sociales de calidad, como se muestra en la Figura 1.

---

<sup>3</sup> Establece normas sobre constitución, misión, dependencias y funciones de las Fuerzas Armadas.

Figura 1. Obras ejecutadas por el Cuerpo Militar del Trabajo en la región de Aysén



Fuente: Elaboración propia, en base a información extraída de la página web del Cuerpo Militar del Trabajo, Geoportail (2020).

Actualmente, el CM se encuentra ejecutando la conexión vial Río Tranquilo-Lago Brown en su primera etapa, y ya se encuentra firmado un convenio con el Ministerio de Obras Públicas para la construcción de 79 kilómetros de camino que unirá la localidad de La Tapera con la comuna de Lago Verde.

De esta manera, el CMT ha construido en la región un total aproximad de 765 kilómetros de camino, 388 metros de puentes definitivos, 600 metros de puentes

provisorios tipo mecano, 3.200 metros de aeródromos y 02 rampas, según detalla el Comandante de la Sub Jefatura Zonal de Coyhaique, Tcl. Claudio Vera V.<sup>4</sup>

- Unidades de la IV División de Ejército y su contribución al bienestar de la población

Si bien el motivo del emplazamiento de unidades en el territorio es brindar la seguridad que la soberanía requiere, en forma paralela y casi inconsciente, han contribuido a acrecentar la demografía de la región, colaborando al objetivo de la Estrategia Regional de Desarrollo, que dice relación con “incrementar la población a partir de un patrón de asentamientos humanos, que permita sustentar actividades económicas y sociales sobre el territorio regional...” (Gobierno Regional de Aysén, 2009, p.153).

El ejemplo más reciente fue la llegada de la Compañía Andina el año 2012, lo que significó el arribo de más de 150 funcionarios del Ejército, aproximadamente veinte de ellos con sus respectivas familias, las que a la fecha suman más de treinta. Estos son datos considerables, si se observa que antes de esa fecha Cochrane contaba con una población urbana de 2.508 habitantes (Instituto Nacional de Estadística, 2012), lo que ha generado un aumento en la demanda de productos, acrecentando los recursos que obtienen las personas y locatarios que viven del comercio local.

Por otro lado, la institución ejecuta una contribución activa en beneficio de la región, específicamente, en las localidades más aisladas, poniendo a disposición de la población medios y personal militar, contribuyendo en áreas como atenciones médicas, odontológicas, veterinaria, hipoterapia, higiene ambiental, asesorías jurídicas y sociales, además de otras actividades más simples pero no menos importantes como el apoyo de mecánicos, peluqueros, traslados, banda instrumental, etc., que la población que se encuentra más alejada de las zonas urbanas valora. Esto, sin duda, colabora en la acción del Estado, generando en

---

<sup>4</sup> Entrevista realizada el 15 de marzo, 2021.

esta población un sentimiento de pertenencia y certeza que no han sido olvidados por la sociedad nacional, teniendo claridad que el Estado radica en la población.

En la **dimensión geoeconómica**, el Ejército contribuye en el control de los recursos naturales que posee la región y que deben ser protegidos, ya que significan potenciales fuentes de productividad, tanto para la región como para el país, lo que es afrontado por la Institución, mejorando la conectividad, realizando ejercicios militares, apoyando a la comunidad científica y a la Corporación Nacional Forestal (CONAF), entre otros.

En cuanto a la conservación del medio ambiente, se desarrollan importantes tareas para mitigar el impacto que genera, tanto la construcción de la Carretera Longitudinal Austral y sus rutas adyacentes, como el apoyo a las labores medioambientales, ello con el fin de reducir el impacto producto de la presencia humana.

En la **dimensión seguridad**, la Institución colabora de manera gravitante en generar un estado de seguridad como elemento fundamental para establecer condiciones normales de desarrollo y, con ello, lograr el bien común que persigue la función del Estado, para lo cual se hace imprescindible contar con una fuerza militar con capacidades para hacer frente a amenazas relacionadas con una posible agresión militar o amenazas de características naturales, antrópicas o pandemias, destacándose las características tácticas y técnicas que poseen las unidades para emplearse en operaciones de guerra o distintas a la guerra.

- Contribución a la defensa del territorio en la región de Aysén

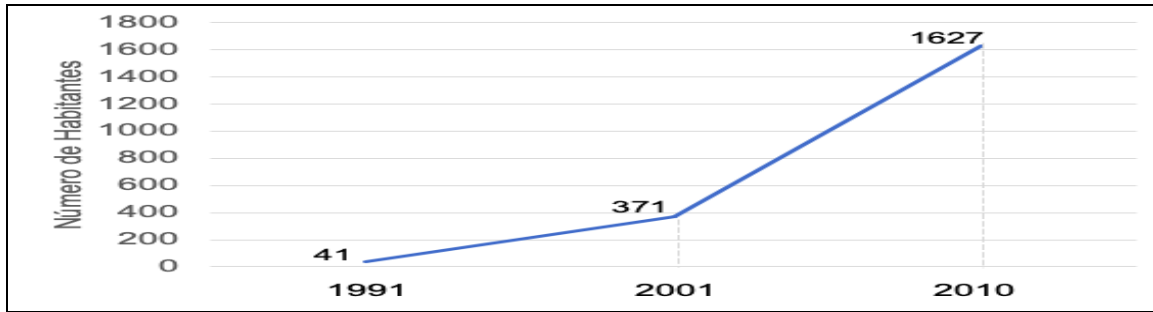
La presencia de las unidades dependientes de la IV División de Ejército en la región produce efectos positivos en el desarrollo regional y, en forma paralela, una disuasión externa eficiente gracias al despliegue de las unidades a lo largo de ésta y a las capacidades con las que cuenta cada una de ellas. El personal que conforma las fuerzas militares de ese lugar es altamente profesional y capacitado para desenvolverse en este tipo de escenarios geográficos, ya sea en operaciones de guerra o en operaciones distintas a la guerra.

La Institución, consciente del aislamiento de zonas consideradas estratégicas y de las amenazas que se pueden producir en la región, producto de la falta de conectividad terrestre, las condiciones climáticas adversas y la escasa población, se esmera por mantener un óptimo nivel de entrenamiento y en generar capacidades para hacer frente a dichas amenazas, teniendo presente la situación de litigio pendiente con Argentina y el aumento de la población en las localidades de El Chaltén y El Calafate, en el Departamento de Lago Argentino en la Provincia de Santa Cruz.

La localidad de El Chaltén se encuentra ubicada al sureste del Monte Fitz Roy, aproximadamente a 35 kilómetros del Paso Marconi. Fue fundada en el año 1985 y con el paso de los años ha tenido un importante crecimiento turístico, siendo declarada como la Capital Nacional del Trekking mediante la Ley Nacional 27.055, en el año 2015. Lo que llama la atención, respecto a esta localidad, es su explosivo crecimiento y la cantidad de visitas turísticas anuales que ésta recibe, según el Secretario de Turismo de El Chaltén, Francisco Cibrian “el turismo es el motor de la economía del pueblo, estimamos que, cada temporada, llegan unos 150.000 visitantes” (Ledesma, J., 2019).

En relación al crecimiento de El Chaltén, se destaca el aumento de población que ha tenido desde al año 1991 hasta el 2001, ya que tuvo un acrecentamiento de 330 habitantes y desde este último año, al año 2010, creció en 1.297 habitantes, según lo declara el Instituto Nacional de Estadística y Censos, República Argentina (2020).

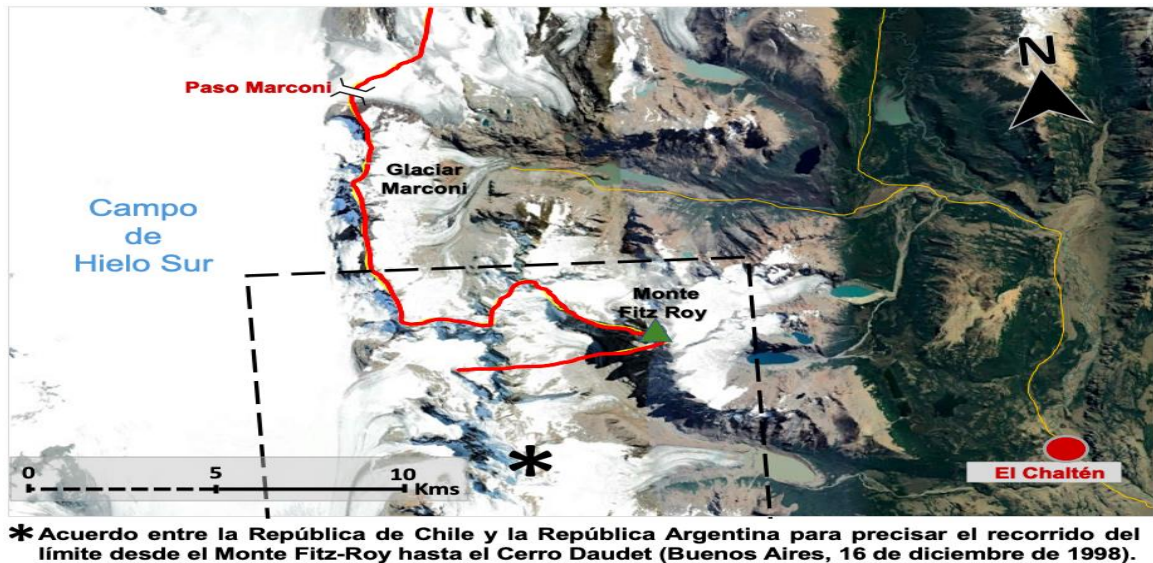
Figura 2. Crecimiento de la población de El Chaltén, entre 1991 y 2010



Fuente: Elaboración propia en base a información del Instituto Nacional de Estadística y Censos, República de Argentina (2020).

Por el Paso Marconi (figura 3), se puede ingresar con mayor facilidad a Campo de Hielo Sur desde Argentina, específicamente desde El Chaltén, siendo en este sector donde ha habido evidencia del ingreso de personas en forma ilegal desde el país trasandino y que ha sido corroborado tanto por integrantes de la Compañía “Cochrane” como por la CONAF, dentro del Parque Nacional Bernardo O’Higgins y donde se produce ingreso de turistas desde Argentina, como lo señaló la Jefa Provincial CONAF, Provincia de Capitán Prat, María Elena Suárez Sepúlveda (2019).

Figura 3. Ubicación localidad de El Chaltén



Fuente: Elaboración propia, en base al Atlas Geográfico Militar para la Educación, 6ta edición (2018)



Derivado de las características geográficas que presenta la región, se han organizado unidades con características particulares en razón de la misión asignada. De esta manera se puede observar que dicha organización considera principalmente unidades motorizadas y andinas.

Consecuente con ello, el Destacamento Motorizado N° 14 "Aysén" y el Regimiento N° 8 "Chiloé", cuentan con medios motorizados, empleándose en el terreno de manera desembarcada, equipados con medios orgánicos de transporte a rueda, pudiendo operar de manera eficaz en este tipo de terrenos. Específicamente, el Destacamento Motorizado, para cumplir con su misión de cobertura estratégica, cuenta con un Batallón de Infantería Motorizada, un Grupo de Artillería 155 milímetros y una Compañía Antiblindaje de Cañones 106 milímetros, pudiendo ejecutar todo tipo de acciones tácticas fundamentales y complementarias en este tipo de escenario geográfico.

Por su parte, el Regimiento N° 8 "Chiloé", cuenta principalmente con medios de Ingenieros, con la misión de segregar medios humanos y materiales, tanto al Destacamento Motorizado N° 14 "Aysén" como así también a la Compañía Andina Divisionaria N° 20 "Cochrane" y a la Compañía Logística Divisionaria N° 4 "Coyhaique", cumpliendo la misión de brindar el apoyo de combate necesario a la IV División de Ejército. Este regimiento cuenta con una Unidad de Combate, a base de un Pelotón Plana Mayor, una Compañía de Ingenieros de Combate, un Pelotón de Puentes, dos Compañías de Ingenieros de Construcciones, más un Pelotón Logístico. Derivado de los equipos provenientes del Proyecto Cahuelmó<sup>5</sup>, el material de puentes, equipos anfibios y sus medios de transporte de personal y equipos de Ingenieros, esta unidad está en condiciones de proporcionar apoyo a la movilidad, contramovilidad y protección que requieren las unidades para cumplir sus respectivas misiones asignadas.

---

<sup>5</sup> Proyecto que tiene como propósito alcanzar los niveles operacionales de los batallones de ingenieros, mediante la adquisición de maquinaria, vehículos y equipos de vialidad.

La Compañía Andina Divisionaria N° 20 "Cochrane", a su vez, está organizada y equipada para emplearse en áreas geográficas de alta montaña, contando con una capacitación y entrenamiento específico para desempeñarse en climas extremadamente fríos y rigurosos. Esta unidad posee un equipo especial, así como también un alto nivel de entrenamiento técnico-táctico, físico y con una sólida moral, lo cual le permite accionar en las condiciones extremas que presentan los terrenos de alta montaña o muy fríos.

- Contribución en operaciones distintas a la guerra

Como ya se ha mencionado, la región de Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo, es una región que presenta variadas vulnerabilidades y es propensa a amenazas no tradicionales, como desastres naturales u otros de tipo antrópico.

La región, por sus características geográficas, es propensa a ser afectada por distintos tipos de desastres naturales, dentro de los cuales, y según se tiene registro, se pueden mencionar terremotos, tsunamis, inundaciones, erupciones volcánicas, deslizamientos de tierra y la más común en esta zona austral, las nevazones. Por otro lado, las provocadas por el hombre se relacionan principalmente con incendios forestales y contaminación.

Las operaciones militares distintas a la guerra dicen relación con aquellas acciones inmediatas en apoyo a la población con motivo de los efectos producidos por desastres naturales o por el hombre, colaborando en la rehabilitación y la reconstrucción de la infraestructura afectada, como lo señala el Manual, Operaciones Militares Distintas a la Guerra en Territorio Nacional "priorizando las condiciones básicas de la vida de las personas" (Ejército de Chile, 2011, pp.1-2), apoyando en la solución de estas situaciones cuando las autoridades encargadas son sobrepasadas. Este tipo de operaciones son de ayuda humanitaria, de búsqueda y rescate y de apoyo militar a autoridades civiles.

De esta manera, las unidades militares dependientes de la IV División de Ejército cuentan con distintas capacidades para apoyar a las autoridades civiles, producto de los efectos generados por estas amenazas no tradicionales y que afectan

directamente a la población de la región. Encuadrado dentro de las Áreas de Misión Emergencia Nacional y Protección Civil y Seguridad e Intereses Territoriales, las unidades desplegadas en la región, dentro de sus planificaciones de emergencia, se estructuran con organizaciones más reducidas y especializadas, para realizar operaciones de ayuda humanitaria, búsqueda y rescate o de apoyo militar, en la mantención del orden y seguridad de la zona afectada, bajo una vez decretado el estado de excepción constitucional.

Derivado de lo anterior, los cuarteles desplegados en la región poseen Patrullas de Auxilio y Rescate Militar del Ejército (PARMEs), Brigadas de Refuerzo de Incendios Forestales del Ejército (BRIFEs) y Unidades Fundamentales de Emergencia (UFEs)<sup>6</sup>, para apoyar a autoridades locales y de gobierno, ante este tipo de situaciones de emergencia.

El Destacamento Motorizado N° 14 "Aysén", dentro de su estructura organizacional para emergencias, cuenta con dos PARMEs, dos BRIFEs y una UFE. El año 2016, en apoyo de la III División de Montaña, los medios del destacamento participaron en la búsqueda de personas extraviadas en la localidad de Villa Santa Lucía, localidad que, con fecha 16 de diciembre de 2017, fue afectada por un evento de remoción en masa o aluvión (Servicio Nacional de Geología y Minería, 2018), producto de intensas precipitaciones que arrasaron con gran parte del poblado.

El Regimiento N° 8 "Chiloé", dentro de su estructura organizacional para emergencias, cuenta con una PARME Anfibia, una BRIFE y una UFE. Derivado de diversas instancias en que se ha requerido el apoyo de la Unidad Regimentaria en la búsqueda de personas extraviadas en ríos, lagos y en sectores montañosos. Además de lo anterior, esta Unidad Regimentaria tiene la capacidad de realizar tareas que son esenciales ante la eventualidad de que ocurran emergencias

---

<sup>6</sup> El texto doctrinario en el cual se hace referencia a la UFE se encuentra actualmente en actualización por la DIVDOC, considerando la nueva denominación que reemplazará a la UFE y/o UFOP, denominada Unidad Fundamental de Apoyo a la Comunidad (UFAC), y que cumplirá, entre otras tareas, el participar durante las emergencias de orden público y catástrofes decretadas por la autoridad de gobierno.

naturales, producto del material técnico con el cual cuenta el Batallón de Ingenieros. Dicho material y maquinaria que esta unidad posee, le permite realizar construcción, mantenimiento y reparación de vías de comunicaciones, construcción de puentes tipo mecano, con gran capacidad de tonelaje y construcción de puente flotante; por otro lado, la maquinaria pesada permite realizar remoción de escombros y de estructuras colapsadas, siendo un apoyo fundamental para las autoridades civiles en situaciones de emergencias producidas por nevazones, aluviones, cortes de puentes y caminos, ello derivado de las inclemencias del clima imperante en la región.

La Compañía Andina Divisionaria N° 20 "Cochrane", dentro de su estructura organizacional para emergencias, cuenta con una Sección de Orden Público, dos BRIFEs y dos PARMES, una con capacidades de búsqueda y rescate en terrenos glaciares y otra, con medios anfibios, para el apoyo a actividades de búsqueda.

## **REFLEXIONES FINALES**

Como se ha definido, la estrategia de desarrollo de la región apoya sustantivamente las dimensiones geográfica, sociopolítica y geoeconómica, existiendo una concordancia entre las materias que abarca cada una de ellas con los objetivos de desarrollo regional, por tanto, a través de dichas dimensiones, más la de seguridad, se puede establecer cómo el Ejército de Chile contribuye a esta estrategia de desarrollo y, por consiguiente, o en forma paralela, a la soberanía efectiva.

A través de las dimensiones que considera esta soberanía, se puede establecer la contribución que realiza el Ejército de Chile a la Estrategia Regional de Desarrollo de Aysén, ya que de esta manera se direccionó el análisis y búsqueda de información real de aquellas misiones que cumple la Institución y que apoyan la consecución de la planificación regional.

De esta manera, dentro de la dimensión geográfica se contribuye a través de la presencia militar en apoyo al control y dominio que debe ejercer el Estado en las distintas provincias de la región, especialmente en aquellas más aisladas. En la

dimensión sociopolítica, hay contribución a la conectividad vial de la región, mediante la labor que realiza el CMT, de la misma forma, se genera una colaboración en el aumento de la población y comercio, derivado de la presencia de unidades militares; por otro lado, se fortalece el sentido de pertenencia, mediante la participación en actividades cívico-militares en las distintas comunas de la región y el apoyo a las comunidades más aisladas. Dentro de la dimensión geoeconómica, se apoya en el control de los recursos naturales mediante la presencia en terreno y ejercicios militares en distintas zonas de la región, resaltando el entrenamiento en terrenos nevados y campos de hielo, de la misma forma, a través del apoyo a instituciones científicas y públicas, en la conservación del medio ambiente.

Finalmente, dentro de la dimensión seguridad, se contribuye en la consecución de todos los objetivos de desarrollo de la estrategia regional, ya que la proporción de seguridad permite el normal desarrollo regional en todos sus ámbitos. De esta manera, en cuanto a posibles operaciones de guerra, las unidades presentes en la región cuentan con fuerzas profesionales y capacitadas para hacer frente a una amenaza tradicional en este tipo de escenarios geográficos, a las cuales se le debe prestar atención derivado de la situación limítrofe pendiente. En cuanto a posibles operaciones distintas a la guerra, las unidades pueden atender tareas de ayuda humanitaria, realizar tareas de construcción, mantenimiento y reparación de vías de comunicaciones, así como también remoción y extracción de escombros de estructuras colapsadas.

Por otro lado, con el material técnico de ingenieros es posible el emplazamiento de distintos tipos de puentes con gran capacidad de tonelaje; por último, derivado de las características geográficas, las actividades de búsqueda y rescate en terrenos nevados a través de las PARMES, se tornan relevantes al momento de requerir este tipo de misiones técnicas.

## REFERENCIAS

- Bórquez, R., Larraín, S., Polanco, R. y Urquidi, J. (2006). *Glaciares chilenos, reservas estratégicas de agua dulce para la sociedad, los ecosistemas y la economía*. Santiago, Chile. LOM Ediciones.
- Buzeta, O. (1978). *Chile Geopolítico Presente y Futuro*. Santiago, Chile. Centro de Investigaciones Socioeconómicas.
- Calvet de Montes, F. (1982). *Importancia Geopolítica de la Integración Latinoamericana*. Buenos Aires, Argentina. Adrogué Gráfica.
- Centros de Estudios Estratégicos de la Academia de Guerra. (2016). *La Seguridad de Chile, los desafíos para el sector Defensa en el siglo XXI*. Santiago, Chile.
- Ejército de Chile. (2011). *Manual, Operaciones Militares Distintas a la Guerra en Territorio Nacional*. Santiago, Chile. División Doctrina.
- Ejército de Chile. (2017). *El Ejército*. Santiago, Chile. División Doctrina.
- Estado Mayor General del Ejército. (2017). *Azimut 2026: Estrategia de Desarrollo del Ejército de Chile*. Santiago, Chile. Departamento Comunicacional del Ejército.
- Fuente-Alba, JM. (1 de diciembre, 2013). *Soberanía Efectiva y el Rol del Ejército de Chile*. El Mercurio.
- Fuente-Alba, JM. (2014). Zonas aisladas y extremas: una visión institucional para la soberanía efectiva. *Revista Escenarios Actuales*, 1, pp. 5-12.
- Gobierno Regional de Aysén. (2009). *Estrategia Regional de Desarrollo de Aysén. Coyhaique*, Chile.
- Gobierno Regional de Aysén. (2012). *Política Regional de Localidades Aisladas Región de Aysén*. Coyhaique, Chile.

Griffiths, J. (2020). El Papel de Las Fuerzas Armadas en la Constitución Política Seguridad y Defensa Nacional. Athenalab, *Documento de trabajo N°7*, pp.49.

Instituto Nacional de Estadísticas. (2012). *Censo 2012, Resultados XVIII Censo de Población*. Santiago, Chile. Instituto Nacional de Estadísticas.

Ledesma, J. (2019). *El Chaltén, elegido como uno de los destinos más hospitalarios del mundo*. El Cronista, Clase. Buenos Aires, Argentina.

Martínez, A. (2012). *Fronteras Interiores: Una realidad ligada a la Seguridad y Defensa*. Santiago, Chile. Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos.

Ministerio de Defensa Nacional. (2017). *Libro de la Defensa Nacional de Chile*. Santiago, Chile. Ministerio de Defensa Nacional.

Ministerio de Desarrollo Social. (2017). *Informe de Desarrollo Social 2017*. Santiago, Chile. Ministerio de Desarrollo Social.

**TARGETING CONJUNTO DINÁMICO:  
UNA APROXIMACIÓN CONCEPTUAL BAJO UNA MIRADA SISTÉMICA**  
*Dynamic Joint Targeting: A Conceptual Approach under a Systemic View*

**Mayor Hugo Pantoja Gallego\***

**Resumen:** El targeting conjunto es un proceso basado en efectos, que identifica, coordina y ejecuta acciones letales y no letales, siendo categorizado en targeting conjunto deliberado y dinámico. Este último proceso se aplica sobre los blancos de oportunidad (blancos que no fueron identificados con la debida antelación y/o no fueron seleccionados para accionar sobre ellos en un momento determinado de la maniobra). Sin embargo, en el contexto nacional pareciera no existir una comprensión total sobre el targeting conjunto dinámico, identificándose la necesidad de adoptar una aproximación conceptual bajo una mirada sistémica para aplicar de manera correcta el targeting conjunto dinámico, pero enmarcado e integrado dentro del ciclo del targeting conjunto.

**Palabras clave:** Ciclo del targeting conjunto, targeting conjunto dinámico, aproximación sistémica, blancos

**Abstract:** Joint Targeting is an effect-based process that identifies, coordinates and executes lethal and non-lethal actions, being categorized in Deliberate and Dynamic Joint Targeting. This last process is applied to the targets of opportunity (targets that were not identified in due time and/or were not selected to act on them at a specific time during the maneuver). However, at national context there seems to be no complete understanding of the Dynamic Joint Targeting, identifying the need to adopt a conceptual approach under a systemic view to apply in a correct way the Dynamic Joint Targeting framed and integrated within the Cycle of Joint Targeting.

---

\* Oficial de Ejército con el grado de Mayor, del Arma de Artillería. Licenciado en Ciencias Militares. Alumno de III año del Curso Regular de Estado Mayor de la Academia de Guerra (2018-2020).  
✉ hugo.pantoja@acague.cl



**Keywords:** Cycle of joint targeting, dynamic joint targeting, systemic approach, targets

## INTRODUCCIÓN

Los dominios del ambiente operacional (tierra, mar, aire, espacial y cibernético) de los conflictos armados actuales presentan una serie de complejidades, las que, junto con la explotación de la tecnología por parte de las amenazas, el riesgo de generar daño colateral y fuegos fratricidas demandan una elevada planificación, ejecución y evaluación de las operaciones militares, siendo el **targeting conjunto** el proceso empleado para enlazar los objetivos operacionales con los efectos deseados del comandante de fuerzas conjuntas (JFC)<sup>1</sup>, a través del ataque sobre blancos priorizados, proceso que coordina y sincroniza distintas disciplinas y procesos subsidiarios, requiriendo la participación de diferentes asesores y elementos de un cuartel general conjunto (JHQ).

En el caso de Chile, la Doctrina Nacional Conjunta estipula que la aplicación de los fuegos conjuntos (ya sean letales o no letales), se consigue mediante la ejecución acertada de las fases del ciclo del targeting conjunto, categorizándose, conforme con el tipo de blanco que es necesario batir, en **targeting conjunto deliberado** y **dinámico**. Este última se caracteriza por contar con un reducido tiempo para reaccionar y tomar decisiones sobre ataques a blancos de oportunidad y otros. Si bien el manual DNC 2-06 explicita que el proceso entre ambas categorías de targeting no difiere mayormente, estas tienen etapas y/o fases distintas de ejecución, por lo que se evidencian más diferencias que similitudes, existiendo una comprensión fragmentada sobre el targeting conjunto dinámico, pues el texto doctrinario mencionado norma y define antecedentes parciales y/o incompletos sobre el objeto de estudio, siendo esta información insuficiente para su correcta comprensión y aplicación.

Por lo anterior, este ensayo tiene por objeto exponer algunos aspectos conceptuales del targeting conjunto dinámico que la Doctrina Nacional Conjunta

---

<sup>1</sup> Acrónimo en inglés para el concepto “*Joint Force Commander*”. Este término se utilizará también en esta investigación para referirse al comandante del nivel operacional.

debería considerar para accionar sobre blancos de oportunidad u otros en la maniobra operacional, demostrando que resulta clave adoptar una aproximación conceptual bajo una mirada sistémica en la aplicación del targeting conjunto dinámico.

## **DESARROLLO**

1. Targeting conjunto: sus respectivas categorías e identificación del problema relacionado con el targeting conjunto dinámico.

El DNC 2-06 “Manual de Targeting Conjunto, el Proceso de Selección de Blancos”, (edición 2016 de la doctrina conjunta de Chile), describe el proceso de targeting conjunto como aquel que tiene por propósito integrar todas las capacidades (letales y no letales) y minimizar la duplicación de esfuerzos, entre otros aspectos, para cumplir con la intención del JFC y reducir la posibilidad de daño colateral, siendo este manual conjunto la herramienta doctrinaria que contiene los antecedentes y fundamentos vigentes para su correcta ejecución, evidenciándose que el proceso de targeting conjunto tiene un rol activo durante la fase de planificación de una operación militar.

No obstante, existe poco conocimiento y, por tanto, poco convencimiento que el targeting conjunto no solo tiene un rol clave en la planificación de una operación militar, sino también en su ejecución, lo que se logra a través del targeting conjunto dinámico, pues es esta categoría de targeting conjunto la que permite flexibilizar la toma de decisiones<sup>2</sup> para lidiar en correcta forma con la incertidumbre y la fricción de las acciones militares durante su ejecución, resultando el proceso en cuestión clave para adecuar lo planificado según la realidad cambiante en el campo de batalla.

Por lo mencionado, la Doctrina Nacional Conjunta considera que el targeting conjunto se divide en dos categorías:

---

<sup>2</sup> En todo lo relacionado para lograr los efectos deseados del JFC.

- **Targeting deliberado**, el cual considera la planificación, ejecución y evaluación del ataque realizado a blancos planificados<sup>3</sup>.
- **Targeting dinámico**, el cual tiene aplicación sobre blancos que no están planificados y que en mérito de su trascendencia e importancia deben ser atacados<sup>4</sup>. La metodología adoptada para su ejecución considera seis pasos: encontrar (paso 1), localizar (paso 2), traquear (paso 3), designar (paso 4), atacar (paso 5) y evaluar (paso 6) (Estado Mayor Conjunto DNC 2-06, 2016, p. 67), debiendo considerar una alta dificultad y complejidad producto de una reducción importante del tiempo para su planificación, además de encontrarse sometido a las mismas restricciones políticas y legales del targeting conjunto deliberado.

En consecuencia, se puede inferir que la aplicación correcta del targeting conjunto dinámico es, sino importante, a lo menos relevante durante el empleo del poder militar en los conflictos armados actuales, pues permite modificar lo planificado durante la ejecución de las acciones militares para explotar oportunidades y/o proteger vulnerabilidades (US Joint Staff JP 3-60, 2018, p. I-12), batiendo blancos que causen una gran pérdida al adversario y/o que beneficien a fuerzas propias frente a amenazas inminentes que puede presentar el enemigo.

Por otra parte, una mirada a la Doctrina Nacional Conjunta expresa que la diferencia sustancial entre el targeting conjunto dinámico y el deliberado, se refleja fundamentalmente en el tipo de blanco sobre el cual se acciona. No obstante, las doctrinas conjuntas referentes como la de la OTAN, de España y de Estados Unidos<sup>5</sup> expresan una diferenciación más compleja, al existir otros factores y elementos disímiles que tienen una alta incidencia en el proceso en cuestión, como lo son los tipos de blancos a ejecutar, la temporalidad en relación con la operación militar, coordinaciones, entre otros (US Joint Staff JP 3-60, 2018).

---

<sup>3</sup> Antes del inicio de la operación militar.

<sup>4</sup> Asociado al concepto de oportunidad.

<sup>5</sup> Para la elaboración de esta investigación se seleccionó como doctrinas referentes, la doctrina conjunta de la OTAN, España y Estados Unidos, pues las doctrinas descritas han sido la base para la actualización doctrinaria de las FAs de Chile, junto con mantener hasta la fecha, un intercambio continuo en cuanto a capacitación y entrenamiento del personal, además de tener acceso a algunos textos doctrinarios especializados en el objeto de estudio.

Al comparar las doctrinas conjuntas referentes antes citadas con la nacional (DNC 2-06), se identifica que esta última contiene algunos conceptos parciales o incompletos, lo que dificulta la comprensión y ejecución eficaz del targeting conjunto dinámico, proceso que se aplica – como se ha aclarado – durante la ejecución de una operación militar, específicamente durante el desarrollo de las operaciones en curso.

De la mano con lo anterior, se identifica que en la Doctrina Nacional Conjunta, al igual que en las doctrinas referentes, el ciclo de targeting conjunto se comporta como el marco referencial y normativo para las dos categorías del targeting conjunto (deliberado y dinámico), sin embargo las fases del ciclo mencionado que define la Doctrina Nacional Conjunta, no se condicen con las doctrinas conjuntas extranjeras referentes, situación que influye tanto en el aprendizaje como en la implementación de este proceso en el ámbito de la operaciones militares nacionales, lo que junto con la ausencia de algunas herramientas doctrinarias y estructuras organizacionales, dificultan el cumplimiento de los efectos deseados por el JFC.

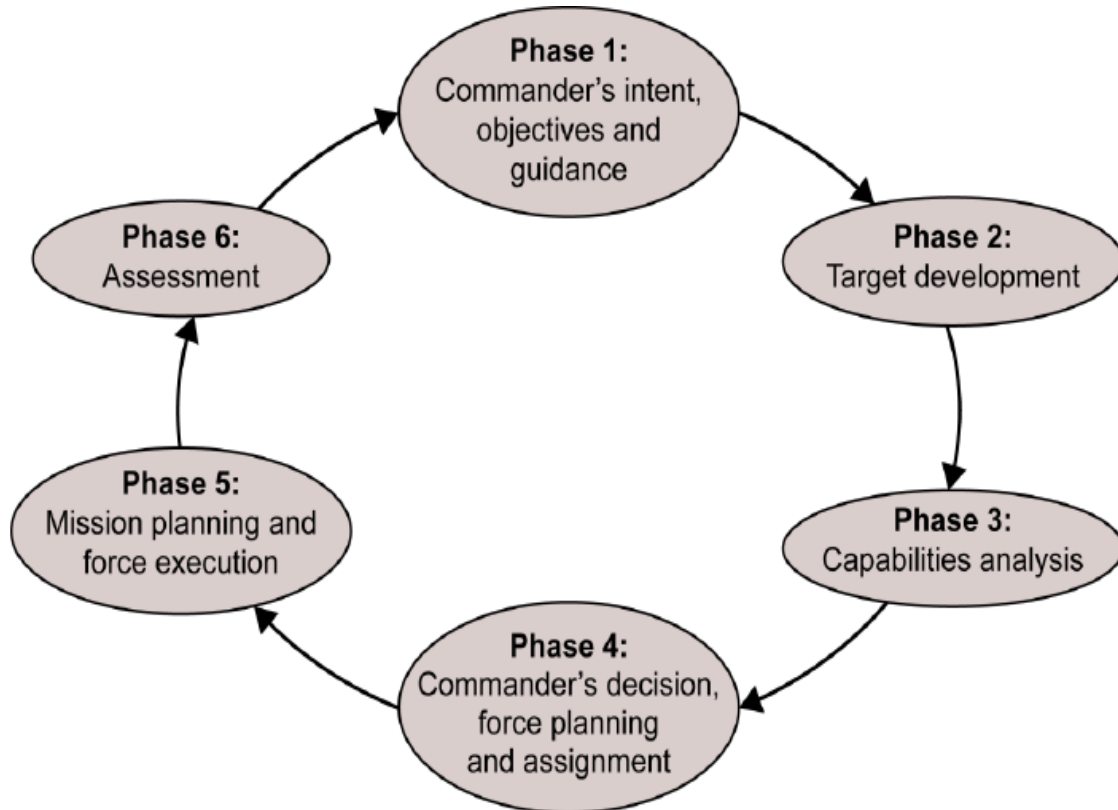
En síntesis, el problema detectado sobre el objeto de estudio se vincula con la existencia de una Doctrina Nacional Conjunta que es parcial o incompleta en relación con el conocimiento y aplicación del targeting conjunto dinámico de las doctrinas conjuntas referentes, situación que resulta clave optimizar para lograr una correcta ejecución del proceso en cuestión, con el objeto de reducir la brecha de conocimiento nacional detectada sobre algunos elementos conceptuales de targeting conjunto dinámico, logrando así un empleo más eficiente de las capacidades disponibles de un Comando Conjunto (CC) para atacar blancos emergentes durante la ejecución de las operaciones en curso.

## 2. Ciclo del targeting conjunto y las diferencias existentes entre la Doctrina Nacional Conjunta y las doctrinas referentes.

El estudio y análisis del ciclo del targeting conjunto de las doctrinas referentes seleccionadas permite evidenciar las fases que se deben desarrollar en la

ejecución del targeting conjunto deliberado (Ver Figura 1), a través de una secuencia denominada *ciclo del targeting conjunto* que ha sido definido en seis fases (NATO AJP-3.9, 2016, p. 2), no existiendo, por tanto, un ciclo específico para el targeting deliberado *per se*.

Figura 1. Ciclo del targeting conjunto definido por la OTAN

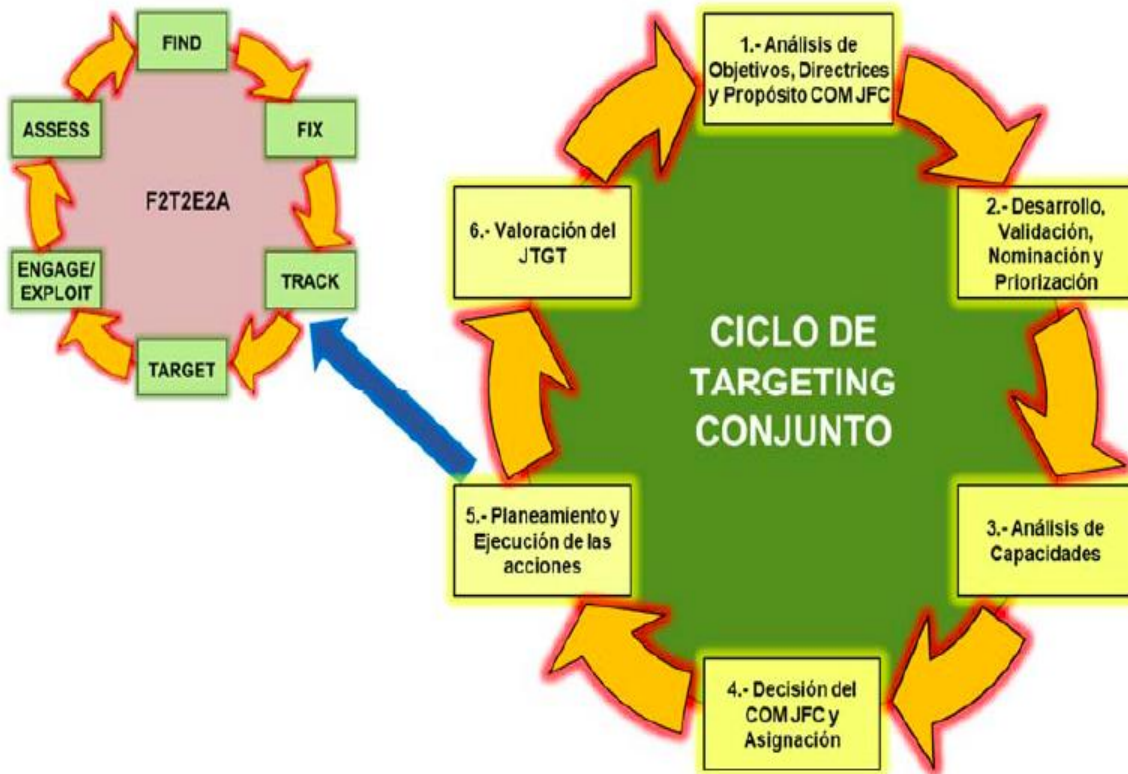


Fuente: AJP-3.9 "Allied Joint Doctrine for Joint Targeting" (2016, p. 2-2).

La situación descrita de la OTAN está alineada, en lo general, con la doctrina conjunta de España y de Estados Unidos, siendo la situación sobre las fases del ciclo del targeting conjunto clave y de alto interés, pues las doctrinas referentes abordan el targeting conjunto dinámico bajo una mirada sistémica, explicitando claramente que si bien el targeting dinámico es diferente al deliberado, ambas categorías se integran armónicamente en el ciclo del targeting conjunto mencionado, aclarando además que las seis fases del ciclo del targeting conjunto, como se ve en la Figura 7, se aplican tanto para el targeting deliberado como para el dinámico (Estado Mayor de la Defensa PDC-3.9, 2019, p. 10).

Enfatizando que en la Fase 5 del ciclo del targeting conjunto, el targeting dinámico tiene particularidades específicas que se desarrollan a través de la ejecución de sus pasos específicos F2T2EA<sup>6</sup> (Ver Figura 2).

Figura 2. Integración del targeting dinámico en el ciclo del targeting conjunto según la doctrina española

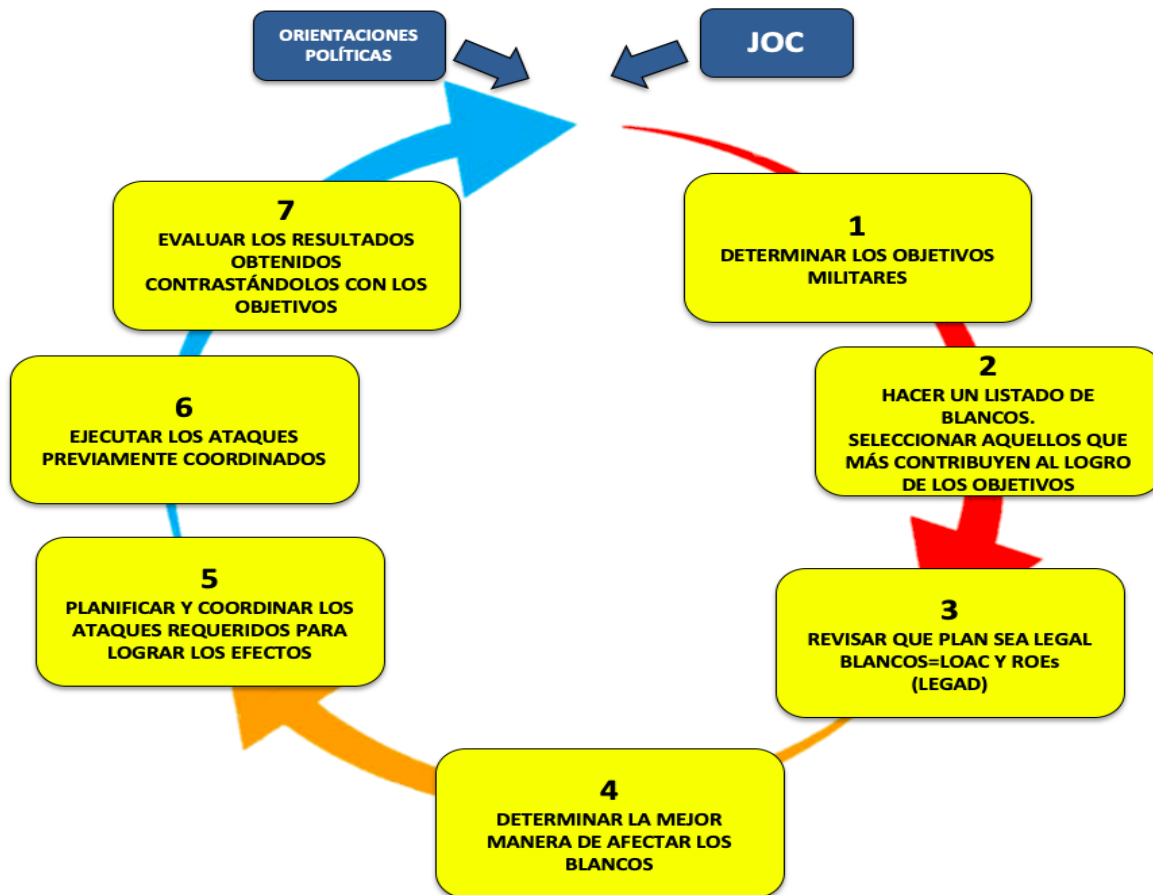


Fuente: PDC-3.9 "Doctrina de Targeting Conjunto" (2019, p. 17).

El caso de la doctrina conjunta de Chile se distancia de lo estipulado en las doctrinas referentes, ya que define un ciclo "genérico" del targeting conjunto a base de 07 fases (Estado Mayor Conjunto DNC 2-06, 2016, p.28), conforme se muestra en la Figura 3.

<sup>6</sup> Acrónimo en inglés para los pasos *find*, *fix*, *track*, *target*, *engage* and *assess* del Targeting conjunto dinámico. La Doctrina Nacional Conjunta estipula los mismos pasos y que se han traducido al español como encontrar, localizar, traquear, designar, atacar y evaluar.

Figura 3. Ciclo genérico del targeting según la Doctrina Nacional Conjunta



Fuente: Elaboración propia, en base a contenidos del DNC 2-06 "Manual de Targeting Conjunto, el proceso de selección de blancos" (2016, p. 28).

Además, el mismo manual (DNC 2-06) también define un ciclo específico para el targeting conjunto deliberado, pero a base de cinco fases (que, aunque parecen similares en algunas fases al ciclo genérico del targeting conjunto, en otras difieren), lo que complejiza definir la fase en la cual se desarrolla el targeting conjunto dinámico en la Doctrina Nacional Conjunta, junto con generar una situación ambigua poco clara (Ver Figura 4).

Figura 4. Ciclo del targeting conjunto deliberado según la Doctrina Nacional Conjunta



Fuente: DNC 2-06 “Manual de Targeting conjunto, el proceso de selección de blancos” (2016, p. 32).

La falta de alineamiento de las fases del ciclo de targeting conjunto en la Doctrina Nacional Conjunta, conforme con lo evidenciado en las doctrinas referentes, genera dificultades en el aprendizaje y aplicación sobre la problemática del targeting conjunto en el caso nacional, ya que cada fase contiene una serie de procesos subsidiarios y productos integrados y sincronizados en el marco de un proceso integral que se ha desarrollado bajo una mirada sistémica de distintos procesos en un ciclo del targeting conjunto que en la Doctrina Nacional Conjunta no está declarado de manera explícita.

En lo relacionado con la temporalidad, conforme a la Tabla 1, se puede establecer que en las doctrinas referentes el targeting conjunto dinámico comienza su ejecución en lo formal en la Fase 5. Ello independiente de que se realicen actividades preparatorias y de coordinación de manera previa. En cambio, la situación en la Doctrina Nacional Conjunta es poco clara, debido al problema evidenciado en las fases mencionadas.



Tabla 1. Comparación de las fases del ciclo del targeting conjunto definidas por la Doctrina Nacional Conjunta y por doctrinas conjuntas referentes para la investigación

	Chile Ciclo genérico del Targeting (DNC 2-06, p. 28)	Chile Ciclo del Targeting conjunto deliberado (DNC 2-06, p. 32)	Estados Unidos Ciclo del Targeting conjunto (JP 3-60)	España Ciclo del Targeting conjunto (PDC-3.9)	OTAN Ciclo del Targeting conjunto (AJP-3.9)
<b>FASE 1</b>	Orientación y objetivos del comandante	Orientación e intenciones del comandante	Estado final deseado y objetivos del comandante	Análisis de objetivos, directrices y propósito del JFC	Intención del comandante, objetivos y orientación
<b>FASE 2</b>	Desarrollo de blancos	Desarrollo de blancos, validación, nominación y priorización	Desarrollo de blancos y priorización	Desarrollo, validación, nominación y priorización	Desarrollo de blancos
<b>FASE 3</b>	Revisión del plan	Análisis de las capacidades	Análisis de capacidades	Análisis de capacidades	Análisis de capacidades
<b>FASE 4</b>	Determinación de la mejor manera de afectar los blancos	Elaboración de la planificación y ejecución del empleo de la fuerza	Decisión del comandante y asignación de fuerza	Decisión del JFC y asignación	Decisión del comandante, planificación y asignación de fuerza
<b>FASE 5</b>	Planificar y coordinar los ataques	Evaluación de combate (CA)	Planificación de la misión y ejecución de la fuerza	Planificación y ejecución de las acciones	Planificación de la misión y ejecución de la fuerza
<b>FASE 6</b>	Las componentes ejecutan los ataques	--	Evaluación de combate	Valorización del JTGT <sup>7</sup>	Evaluación
<b>FASE 7</b>	Evaluación del daño de combate (BDA)	--	--	--	--

Fuente: Elaboración propia.

Específicamente en el caso nacional, el DNC 2-06 no explicita mayores antecedentes sobre la vinculación del targeting conjunto dinámico con el ciclo del targeting conjunto, siendo abordado de manera breve y sin mayores detalles, lo que junto con la carencia de un faseamiento único del Ciclo del targeting conjunto, generan una escasa claridad tanto en la integración e interacción del targeting conjunto dinámico con el deliberado, a diferencia de las doctrinas conjuntas referentes.

<sup>7</sup> Acrónimo en inglés para el concepto “*Joint Targeting Coordination Board*”. Este término se utilizará también en esta investigación para referirse al comandante del nivel operacional.

Habida consideración de lo expuesto precedentemente se estima apropiado considerar la visión del targeting conjunto establecido por la OTAN y los países de España y Estados Unidos, ya que la Doctrina Conjunta de Chile está desarrollada en un grado menor. Lo señalado constituye un imperativo, toda vez que la Doctrina Nacional Conjunta se basa en la doctrina de la OTAN, contexto este donde existen textos doctrinarios que desarrollan con mayor profundidad las diferentes fases del Targeting conjunto y sus respectivas categorías, así como sus aspectos conceptuales y procedimentales.

### 3. Clasificación de los blancos

La Doctrina Nacional Conjunta sintetiza el concepto de blanco como una entidad, ya sea una persona, lugar o cosa que puede ser considerada para una posible acción que altere o neutralice su respectiva función (Estado Mayor Conjunto DNC 2-06, 2016, p.12).

Por otra parte, al igual que las doctrinas conjuntas referentes, la Doctrina Nacional Conjunta enfatiza que la importancia de un blanco deriva de su contribución potencial al logro del objetivo militar definido por el JFC, estando ellos estrechamente relacionados con los objetivos estratégicos, operacionales y tácticos.

No obstante, el manual nacional citado determina una serie de clasificaciones de los blancos (por su tipo, por categoría, por sistema, entre otros), lo que dificulta su entendimiento y comprensión.

En lo general la doctrina nacional ordena y/o agrupa los blancos bajo parámetros similares a las doctrinas conjuntas de la OTAN, España y Estados Unidos. No obstante, conforme con el estudio bibliográfico realizado sobre la doctrina nacional y algunos referentes, se estima conveniente reasignar significados y/o agregar conceptos para lograr un mejor entendimiento y aplicación del proceso de targeting conjunto en lo general, y del targeting conjunto dinámico en lo particular, en los términos siguientes:

- **Blancos según la planificación (tipo de blancos)**

Dependiendo de la planificación de una operación militar se desprende la clasificación de los **blancos por tipo** (blancos planificados y blancos de oportunidad).

- Los blancos **planificados** están presentes en el ambiente operacional. Por lo anterior, el JFC considera localizar estos blancos con el tiempo suficiente para ejecutar las acciones planificadas, estando contenidos en la JIPTL<sup>8</sup>. Dentro de los blancos planificados se encuentran los **programados** (deben ser ejecutados en un tiempo específico) y los **a requerimiento** (su ejecución ha sido planificada, pero no en un tiempo específico en razón a que se desconoce su ubicación y se espera su confirmación y localización para ser asignado a una componente para su batimiento) (Estado Mayor Conjunto DNC 2-06, 2016, p.25).

- Por otro lado, los blancos **de oportunidad** son aquellos que cumplen con los criterios necesarios para coadyuvar a alcanzar los objetivos dispuestos por el JFC, pero que no fueron identificados con antelación para ser considerados en el proceso deliberado, se desconocía su existencia o no fueron incluidos en una acción planificada. Si bien la naturaleza de los blancos de oportunidad obliga a iniciar su planificación en el proceso deliberado de targetting, su administración (planificación y ejecución) es óptima a través del targetting conjunto dinámico. Los **blancos de oportunidad** se subdividen en **no planificados** y **no esperados**.

Los **no planificados** son blancos que se conoce su existencia en el área de operaciones (AO), pero no se ha podido detectar/localizar con tiempo suficiente para satisfacer objetivos operacionales, siendo parte de la lista de blancos conjuntos (JTL)<sup>9</sup> pero no considerados en la JIPTL. Sin embargo, ante un cambio en su estatus se puede decidir accionar sobre ellos.

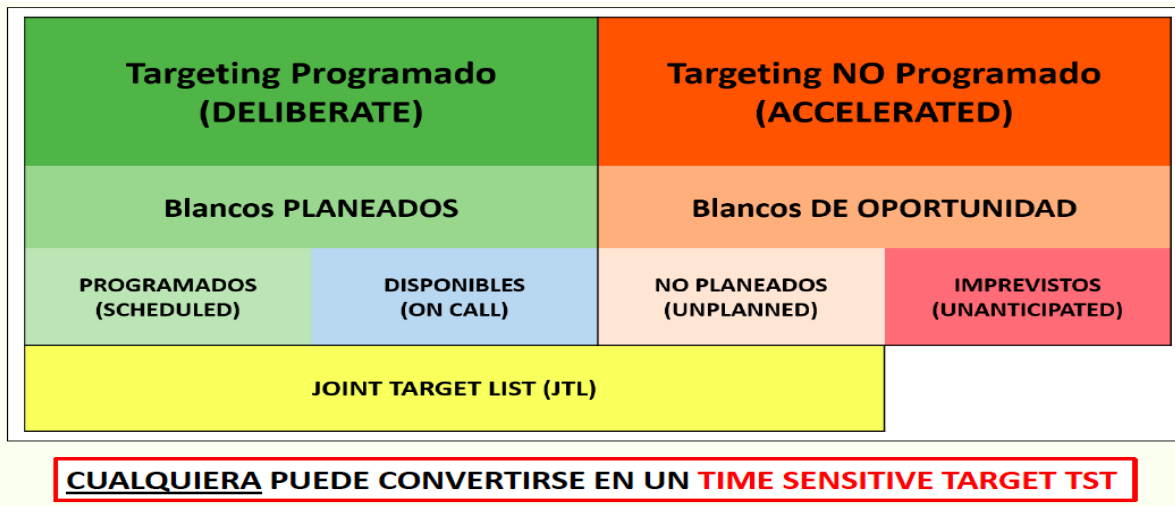
---

<sup>8</sup> Acrónimo en inglés para el concepto “*Joint integrated prioritized target list*” y traducida en la Doctrina Nacional Conjunta como la lista conjunta integrada y priorizada de blancos.

<sup>9</sup> Acrónimo en inglés para el concepto “*Joint target list*”.

Los **no esperados** son aquellos cuya existencia es desconocida o no esperada en el AO, no estando incluidos en una lista de blancos, pero en caso de ser detectados o localizados, la ejecución sobre ellos satisfaría los objetivos operacionales. Por lo que pueden ser procesados a través del targeting conjunto dinámico o de lo contrario ser incorporado como un blanco nuevo a través del proceso subsidiario de “desarrollo de blancos”.

- El DNC 2-06 denomina al blanco sensible en el tiempo (TST)<sup>10</sup> como un tipo de blanco no esperado en el (AO), que demanda una inmediata respuesta al representar una amenaza a fuerzas propias o por ser altamente lucrativo. Lo descrito en el mencionado manual conjunto evidencia una diferencia crítica con las doctrinas conjuntas referentes, pues ellas no clasifican los TSTs como un tipo de blanco, sino que lo encuadran según su importancia relativa (Estado Mayor de la Defensa PDC-3.9, 2019, p. 16), debiéndose considerar que cualquier tipo de blancos (planificados y de oportunidad) puede convertirse en un blanco TST (Figura 5).



Fuente: PDC-3.9 "Doctrina de Targeting conjunto" (2014, p. 16).

<sup>10</sup> Acrónimo en inglés para el concepto "Time sensitive target".

- **Blancos según su importancia (valor relativo)**<sup>11</sup>

Complementario a la clasificación de los **blancos por su tipo** (blancos planificados y de oportunidad), los blancos a su vez se pueden clasificar según su **importancia/valor relativo**, considerándose los siguientes, conforme con la comparación y análisis desarrollado entre el DNC 2-06 y las doctrinas conjuntas de España y de Estados Unidos:

- **Blancos de alto valor (HVT):** entidad que el comandante adversario requiere para cumplir exitosamente su misión, cuya degradación afecta directamente a las capacidades de las fuerzas adversarias.
- **Blancos de alto rendimiento (HPT)**<sup>12</sup>: blancos que se derivan de un HVT, cuya pérdida para el adversario contribuye directamente al curso de acción (COA) de las fuerzas propias.
- **Blancos sensibles en el tiempo (TST):** estos blancos son solo aprobados por el JFC y tienen la prioridad más alta sobre el resto de los blancos (una vez que se satisfagan todas las condiciones para ello). Su importancia relativa está dada por tener un alto valor estratégico u operacional, siendo altamente lucrativos o representar una amenaza evidente a las fuerzas propias o a los objetivos operacionales, por lo que el JFC designa medios de obtención y unidades para atacarlos.

Los TSTs deben ser reducidos en su número, producto de sus características, de la cantidad de recursos que se emplean para su detección y ataque, y de la posible interrupción al desarrollo de las acciones planificadas para ejecutar su respectivo batimiento. Estos blancos son ejecutados mayoritariamente a través del

---

<sup>11</sup> La doctrina conjunta estadounidense enfatiza una diferencia entre “blancos con prioridades y condiciones especiales” (donde existen 05 condiciones de blancos) y “categorías de blancos” (los cuales se categorizan con sus respectivas subcategorías en planificados y de oportunidad en relación con la planificación). El símil de las “categorías de blanco” de la doctrina estadounidense son los “tipos de blancos” de la doctrina española.

<sup>12</sup> Acrónimo en inglés para el concepto “*High-payoff target*”.

targeting conjunto dinámico<sup>13</sup>, pero requieren de una planificación detallada y deliberada dentro del ciclo del targeting conjunto (entre fase 1 y 4) y una coordinación directa con los comandantes de las componentes<sup>14</sup> (US Joint Staff JP 3-60, 2018: p. II-10). El JFC debe entregar orientaciones específicas y prioridades para los TSTs aprobados y que requieren acciones inmediatas dónde y cuándo estos blancos sean encontrados.

Bajo la visión de la práctica y empleo de la doctrina vigente española, se logra dimensionar que el targeting conjunto dinámico tiene un rol clave sobre los blancos sensibles en el tiempo (TSTs), por lo que sin su aplicación el targeting conjunto perdería gran parte de su eficacia.

- **Blancos críticos de las componentes (CCTs)**<sup>15</sup>: son aquellos blancos nominados por los comandantes de las componentes, que aun cumpliendo con los criterios de un blanco TST, no fueron aprobados como tal por parte del JFC, por lo que son ejecutados, si es que cumplen con los criterios definidos, por las respectivas componentes con el apoyo y coordinación necesaria entre ellas (US Joint Staff JP 3-60, 2018, p. II-11).

- **Blancos sensibles**: se refiere a los blancos cuya planificación requiere la revisión y aprobación del conductor político o estratégico debido a un alto daño colateral (en población civil o propiedades), efectos adversos políticos, diplomáticos y/o medioambientales.

Sus criterios son delineados en planes, órdenes y reglas de enfrentamiento respectivas (ROEs) (Estado Mayor de la Defensa PDC-3.9, 2019, p. 5).

---

<sup>13</sup> Aunque en algunas situaciones, cuando se cuenta con el tiempo suficiente de preparación (entre otros aspectos), los TST pueden ser batidos, a través de targeting conjunto deliberado.

<sup>14</sup> A pesar de existir diversas formas para organizar las fuerzas en el nivel táctico (por componente, por órgano de maniobra o mando mixto), en esta investigación se ha considerado al mando por componente como la organización tipo por efectos de simplicidad. Por tanto, toda cada vez que se mencione la organización “componente”, dicha organización incorpora también las otras formas de organización de las fuerzas.

<sup>15</sup> Acrónimo en inglés para el concepto “*Component-critical targets*”.

La doctrina estadounidense resalta la precaución de no confundir los blancos sensibles con los blancos TST, ya que un blanco puede ser sensible, dependiendo de las opciones de enfrentamiento (acción contra él), en cambio, un blanco es TST debido a la amenaza inmediata que representa, existiendo la posibilidad que un blanco sea **sensible** y **TST** a la vez, dependiendo de las condiciones descritas (US Joint Staff JP 3-60, 2018, p. II-10).

También es necesario exponer que los HVTs, HPTs y TSTs/CCTs no son excluyentes entre ellos. En efecto, los TSTs/CCTs son los HPTs de mayor relevancia y los HPTs son aquellos HVTs que contribuyen al COA propio (Estado Mayor de la Defensa PDC-3.9, 2014, p. 16).

En síntesis, los conceptos tratados sobre blancos y la reasignación de significados y prioridades expuestos precedentemente permiten complementar la Doctrina Nacional Conjunta, consolidando elementos conceptuales y aclarando de mejor forma los distintos tipos de blancos que se deben ejecutar tanto en el targeting deliberado como en el dinámico.

## **REFLEXIONES FINALES**

El targeting conjunto es un elemento clave para la planificación y ejecución de toda operación militar, ya que es un proceso analítico que permite identificar, procesar y ejecutar acciones sobre los blancos necesarios para alcanzar los efectos deseados por el JFC.

En el aspecto mencionado, la realidad actual del conflicto armado requiere del targeting conjunto para enfrentar amenazas en múltiples dominios (espectro aéreo, terrestre, marítimo, espacial, cibernético y electrónico), donde el targeting conjunto dinámico resulta ser un actor clave, pues complementa el proceso deliberado, permitiendo converger las múltiples capacidades disponibles ante amenazas emergentes en el campo de batalla.

Bajo el argumento dado, las doctrinas analizadas categorizan el targeting conjunto en deliberado y dinámico, asociando explícitamente el targeting conjunto deliberado con los blancos planificados y el targeting conjunto dinámico con los

blancos de oportunidad, sin embargo se debe clarificar que dicha distinción no es indicativo del tiempo en que se ejecuta un blanco, sino más bien revela el momento de planificación en la cual un blanco es identificado y procesado.

Relacionado con el **targeting conjunto dinámico**, se ha demostrado que el targeting en cuestión es empleado normalmente en las **operaciones en curso**, ya que su metodología es más eficaz para la toma de decisiones rápida y oportuna que se requiere dentro de las 24 horas del período de ejecución de una operación militar, logrando desarrollar los blancos con la información necesaria para sustentar los requerimientos operacionales y legales para accionar sobre ellos.

En lo que respecta con la secuencia de las fases del targeting conjunto, se logró evidenciar la necesidad de adoptar el **ciclo de targeting conjunto** de las doctrinas referentes analizadas, pues permite crear un marco regulatorio bajo una **mirada sistémica y holística** en el cual se debe desenvolver y desarrollar la ejecución del targeting conjunto dinámico, abordando ambas categorías del targeting como sistemas interrelacionados, no considerándolas como procesos aislados, ya que ambas categorías de targeting se complementan de manera sinérgica en pos del logro de los efectos deseados por el comandante operacional (JFC).

Por otra parte, la reasignación de significados y prioridades expuestos precedentemente sobre los blancos, permite identificar y comprender de mejor manera los blancos que se pueden ejecutar en el targeting conjunto dinámico, por tanto, su incorporación a la Doctrina Nacional Conjunta podría consolidar elementos conceptuales y esclarecer los distintos tipos de blancos que se deben ejecutar en el targeting dinámico, ya sea por la clasificación de **blancos según la planificación** (tipo de blancos) o por **según su importancia** (valor relativo), considerando, como se demostró, que ambas clasificaciones no son excluyentes entre sí.

Específicamente, conforme con lo conceptualización realizada sobre los blancos **TSTs**, se logró evidenciar que, por su importancia relativa, este tipo de blancos



tienen un protagonismo clave en el targeting conjunto, pues son blancos con mayor valor relativo, adquiriendo, por tanto, la prioridad más alta de batimiento una vez detectados, donde resulta vital la ejecución secuencial o simultánea de los pasos F2T2EA de la metodología de targeting conjunto dinámico.

Las conclusiones descritas permiten evidenciar la validez de la insuficiencia planteada al inicio de este artículo, en el sentido de la existencia de una necesidad real de adoptar una aproximación conceptual bajo una mirada sistémica para aplicar el targeting conjunto dinámico en el caso nacional, para lo cual resulta clave uniformar en la Doctrina Nacional Conjunta el ciclo del proceso en cuestión y perfeccionar aspectos conceptuales y procesos subsidiarios, lo que tendría un impacto cualitativo significativo en la ejecución del targeting conjunto y, por ende, en el desarrollo de las operaciones del poder militar nacional.

## **REFERENCIAS**

- Estado Mayor Conjunto. (2016). Manual de Targeting Conjunto El Proceso de Selección de Blancos (DNC 2-06). Santiago: DIREPENCO.
- Estado Mayor de la Defensa. (2014). Doctrina Conjunta de Targeting (PDC-3.9). Madrid: EMD.
- Estado Mayor de la Defensa. (2019). Doctrina Conjunta de Targeting (PDC-3.9).
- North Atlantic Treaty Organization. (2016). *Allied Joint Doctrine for Joint Targeting (AJP-3.9)*. Brussels: NATO Standardization Office.
- US Joint Staff. (2018). *Joint Targeting (JP 3-60)*. Washington DC: Headquarters Department of the Joint Staff.

## **EXPERIENCIAS DEL EMPLEO DE MEDIOS ACORAZADOS CONTRA UNA AMENAZA NO CONVENCIONAL: EL CASO DE ISRAEL EN EL LÍBANO EL AÑO 2006**

*Experiences of the armored units employment against an unconventional threat: the Israeli case in Lebanon 2006*

**Mayor Carlos Torres Bustos\***  
**Mayor Jaime Millar González**  
**Mayor Alejandro Mercado Muñoz**  
**Mayor Carlos Tapia Contalba**  
**Mayor Carlos Velásquez Agurto**  
**Mayor Mario Arcas Portella**  
**Mayor Francisco Zúñiga Navarrete**

**Resumen:** Durante el año 2006, se generó un conflicto armado entre Israel y la guerrilla libanesa Hezbollah, más conocido como Segunda Guerra del Líbano. Este conflicto tiene la particularidad de haber enfrentado fuerzas convencionales, con una notable capacidad acorazada representada por las Fuerzas de Defensa de Israel (FDI), contra una guerrilla con gran capacidad antiblindaje y empleo de tácticas, técnicas y procedimientos irregulares. El propósito del presente artículo es analizar el desempeño que los medios acorazados israelitas tuvieron al enfrentar una amenaza no convencional, ello enmarcado en el nivel táctico.

**Palabras clave:** Unidades acorazadas, fuerzas convencionales, fuerzas no convencionales, operaciones basadas en efectos, defensa antiblindaje

**Summary:** In 2006, an armed conflict took place between Israel and the Lebanese guerrilla Hezbollah better known as the Second Lebanon War. This conflict had the peculiarity of having faced conventional forces with a superior armored capacity represented by the Israel Defense Forces (IDF) against a guerrilla with great anti-armor capacity and use of irregular tactics, techniques and procedures. The scope of this article is to analyze the performance of the Israeli armored forces against an unconventional threat, in the tactical level.

---

\* Alumnos de I año del Curso Regular de Estado Mayor (2020-2022) de la Academia de Guerra.

**Key words:** Armored units, conventional forces, unconventional forces, effects-based operations, anti-armor defense

## INTRODUCCIÓN

La aparición de los primeros tanques durante la I Guerra Mundial generó profundos estudios, cuyos alcances, sumados al empleo de aeronaves, revolucionaron la forma de combatir (Ejército, 2009).

Los acontecimientos ocurridos en la I y II Guerra Mundial confirmaron que la movilidad y la velocidad de las unidades blindadas, mecanizadas y motorizadas adquieren preponderancia por sobre la potencia de fuego menos móvil o estática (Ejército, 2009). Así, una nueva modalidad de combate se consolida, conocida como Guerra de Maniobras (Ejército, 2009).

Conforme a los hechos bélicos más relevantes del siglo XX, se evidencia que en esa época, la maniobra táctica más exitosa utilizada para ejecutar esta modalidad de combate entre fuerzas convencionales era el combate móvil, que corresponde al combate sobre la marcha o en movimiento continuo. El combate móvil, como concepto de empleo es bastante antiguo, sin embargo, se estima que son los medios que participan en él los que producto de la tecnología de sistemas y subsistemas de armas han ido cambiando y condicionando las tácticas y maniobras incluso hasta el día de hoy: los tanques, los carros de transporte de personal y de combate de infantería, unidades autopropulsadas y mecanizadas de apoyo de fuego y técnico (los que serán reconocidos para el presente artículo como medios acorazados), unidades antitanques y helicópteros de ataque.

Para contextualizar, el presente artículo tiene como objetivo analizar la batalla de Bint Jbeil, enmarcada dentro de la 2ª Guerra del Líbano del año 2006.

El conflicto enfrentó al Estado de Israel contra la guerrilla libanesa Hezbollah (Partido de Dios). Una particularidad que se identifica y que servirá como principio de análisis, es la característica específica que presenta al enfrentar fuerzas convencionales por un lado (Israel) y fuerzas no convencionales (Hezbollah) por otro, lo cual hace una diferencia respecto a la modalidad exitosa validada en la i y

II guerras mundiales. Esta característica cobra gran importancia en el análisis sobre cómo se ejecutó el empleo de medios acorazados contra las tácticas, técnicas y procedimientos irregulares de Hezbollah.

El prisma utilizado para el análisis será desde el nivel táctico de la conducción militar, a través del análisis específico por funciones de combate del nivel táctico declaradas en la doctrina del Ejército de Chile, específicamente en el reglamento Fuerza Terrestre (Ejército, 2019).

La estructura definida para este artículo consiste en una breve reseña de las operaciones, con la intención de contextualizar el accionar de las fuerzas involucradas para, posteriormente, analizar la batalla de Bint Jbeil, acción que será escrutada por funciones de combate, para finalmente extraer conclusiones que nos permitan generar reflexiones que puedan ser aplicables a nuestra propia realidad.

## **MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL**

Con el objeto de facilitar la comprensión de los contenidos a tratar en el artículo, se han recopilado las siguientes definiciones conceptuales:

- **Fuerzas convencionales:** fuerzas militares que participan en un conflicto, teniendo una estructura de mando, organización y equipamiento que las caracteriza como una fuerza institucional al servicio de un Estado-Nación, alianza o coalición. Se utilizan procedimientos y sistemas de armas autorizadas en las convenciones y tratados en el derecho internacional. Este concepto se extrae del DD-10001 Doctrina La Fuerza Terrestre, artículo N°42 (guerra convencional).

- **Fuerzas no convencionales:** son fuerzas paramilitares no institucionales que operan en un contexto de inferioridad bélica, buscando el apoyo de la población civil de la zona afectada, como asimismo, operar en zonas geográficas que dificultan el empleo de fuerzas convencionales, procurando eludir las batallas a campo abierto y alargar el conflicto con el fin de mejorar la situación político-estratégica y quedar en condiciones de lograr el objetivo político.

Este tipo de fuerzas no se rigen por las leyes y convenios internacionales. Poseen una estructura de mando no definida institucionalmente ni legalmente. Este concepto se extrae del DD-10001 Doctrina La Fuerza Terrestre, artículo N°43 (guerra convencional).

- **Unidades Acorazadas:** Están compuestas, en esencia, por unidades de tanques, de infantería blindada y/o mecanizada, medios de apoyo de combate de iguales características, así como de apoyo al combate que consideran los respectivos medios administrativos y logísticos.

Conforme con la magnitud de las unidades que la integran, pueden clasificarse como brigada acorazada, fuerza de tarea y/o equipo de combate. Este concepto se extrae del DD-10001 Doctrina La Fuerza Terrestre, artículo N°164 (guerra convencional).

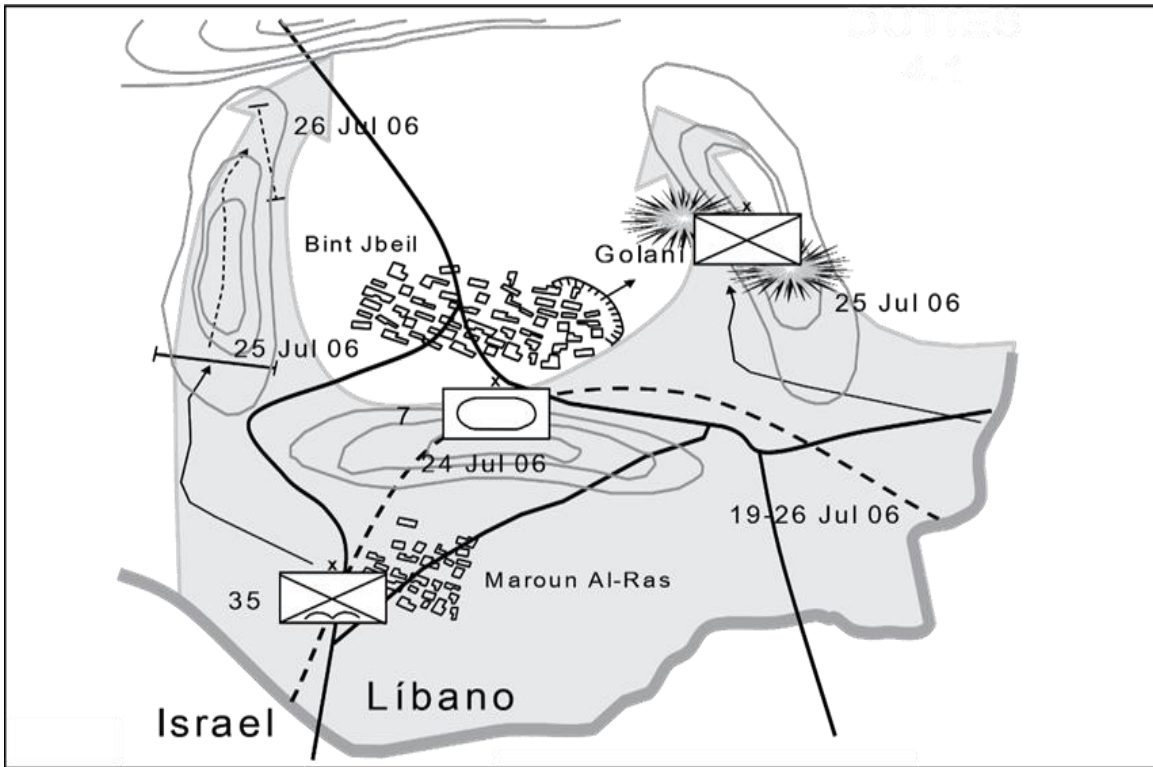
- **Defensa Antiblindaje:** el objetivo principal de la defensa antiblindaje (ABL) es la neutralización, destrucción y/o rechazo de los medios blindados y mecanizados del adversario mediante el empleo de armamento, en forma individual u organizada, en las unidades y los órganos de maniobra dependientes de la BRIACO, que cuenten con el armamento y material que permitan lograr su objetivo a corto, mediano y largo alcance. Este concepto se extrae del MDO-30901 Manual Fuerza de Tarea y Equipo de Combate, punto 6.3

- **Operaciones Basadas en Efectos:** operaciones diseñadas para influir sobre la voluntad del adversario, de las fuerzas propias o neutrales mediante la aplicación coordinada de las capacidades militares y así alcanzar los objetivos estratégicos deseados (Piella, 2011).

## **ANÁLISIS DE LAS FUERZAS**

La batalla de Bint Jbeil (Figura 1) ocurrió entre el 23 de julio y el 01 de agosto de 2006, en el marco de la 2ª. Guerra del Líbano. Las fuerzas empleadas en la batalla son las siguientes según Barral (2010):

Figura 1. Batalla de Bint Jbeil

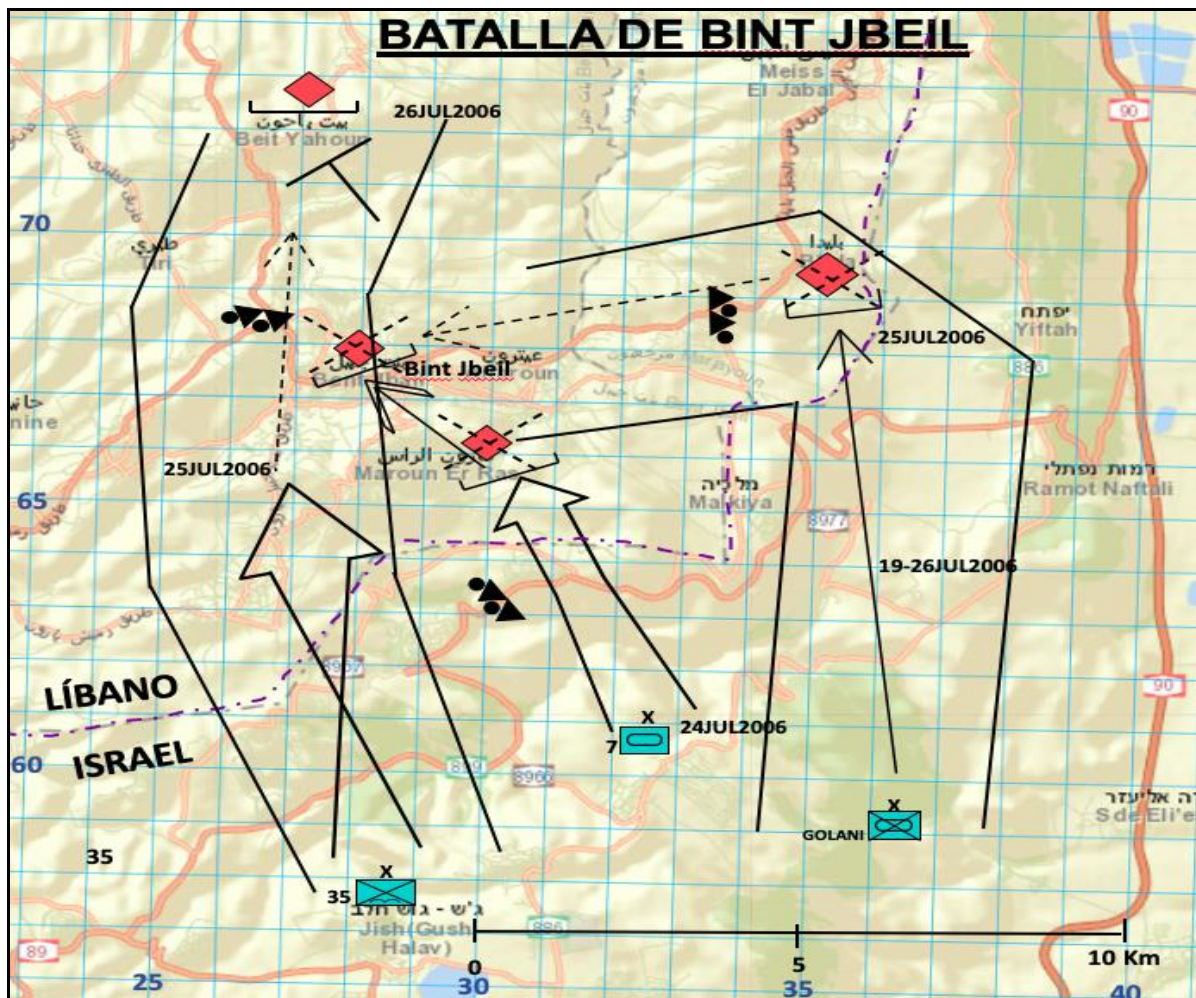


Fuente: Recuperado de *We Were Caught Unprepared: The 2006 Hezbollah-Israeli War* Matt M. Matthews.

**ISRAEL:** Batallón 51 y elementos de la Brigada Golani, 01 Batallón de Caballería Blindada de la 7ma Brigada Acorazada, 01 Batallón de Paracaidistas de la Brigada 35 de Paracaidistas y Fuerzas Especiales, con el apoyo de combate de elementos de ingenieros, artillería, apoyo aerotáctico de aviones F-16, helicópteros AH-64 Apache y AH-1S Súper Cobra. Total: 4.500 hombres.

El objetivo para Israel (Figura 2) era conquistar la ciudad de Bint Jbeil. Esta ciudad era considerada un importante bastión táctico y moral para Hezbollah. Bint Jbeil es una ciudad de 30.000 habitantes aproximadamente, cuya población civil apoyaba, mayoritariamente, la causa de Hezbollah.

Figura 2. Desarrollo de las operaciones



Fuente: Elaboración propia de los autores del artículo.

**HEZBOLLAH:** Se estima que las fuerzas empleadas alcanzaban un total aproximado de 1.300 hombres, los cuales se empleaban, subdivididos en grupos, entre 7 y 9 combatientes.

### DOCTRINAS UTILIZADAS

Desde el término de la 1ª guerra del Líbano en 1982 y como respuesta a la ocupación israelí, nace Hezbollah. Teniendo como tarea principal la expulsión de Israel desde su territorio y posterior a la consecución de este objetivo, comienzan su preparación para el próximo enfrentamiento con Israel, desarrollando 13

principios de la guerra<sup>1</sup>, que para el año 2006 previo al inicio de la 2<sup>da</sup> Guerra del Líbano, se habían transformado en un único y nuevo diseño, como precisaría el Secretario General de Hezbollah “la resistencia soportó el ataque y se defendió. No emprendió una guerra de guerrilla tampoco... no era un ejército regular, pero tampoco era una guerrilla en el sentido tradicional. Era algo intermedio. Éste es el nuevo modelo” (Matthews, 2008).

Parecería que una parte importante del diseño operacional de Hezbollah estaba basado en la presunción de que Israel ya no tendría más tolerancia para la guerra y su inevitable conteo de bajas (Matthews, 2008).

Para Hezbollah, su doctrina de empleo se inculcaba a los niños (posibles reclutas), de manera tal que quedara impregnada en su cultura y que ante cualquier cambio que sucediera, su adaptación fuera rápida y eficaz (Matthews, 2008). Hezbollah tuvo la capacidad de adaptarse a la situación, apoyado por países como Irán, Siria y en menor medida Corea del Norte.

En Israel, las Fuerzas de Defensa de Israel (en adelante FDI) comenzaron a abrazar las teorías de la potencia de fuego de precisión, concepto base de las Operaciones Basadas en Efectos (en adelante EBO). EBO fue producto del concepto Guerra Centrada en la Red (NCW) del 2001, generada de la publicación de un Informe Oficial del Comando de las Fuerzas Conjuntas de EE.UU. (JFCOM).

---

1

- a. Evitar a los fuertes, atacar a los débiles, atacar y retirarse.
- b. Proteger a nuestros guerreros es más importante que ocasionarle bajas al enemigo.
- c. Atacar solamente cuando el éxito sea seguro.
- d. El factor sorpresa es esencial para el éxito. Si lo descubren, habrá fracasado.
- e. Evitar involucrarse en una batalla estratégica. Esfúmese como el humo, antes que el enemigo pueda dejar clara su ventaja.
- f. Lograr la meta exige paciencia para poder descubrir los puntos débiles del enemigo.
- g. Mantenerse en constante movimiento; evite la formación de una línea del frente.
- h. Mantener al enemigo en un estado de alerta constante, en el frente y en la retaguardia.
- i. El camino a la victoria atraviesa miles de victorias pequeñas.
- j. Mantener elevado el estado de ánimo de los guerreros, evite nociones sobre la superioridad del enemigo.
- k. Los medios de comunicación tienen innumerable armas que cuando atacan son como balas. Utilícelas en la batalla.
- l. La población es un tesoro, cuídela.
- m. Infligir daño al enemigo y luego detenerse antes que el mismo abandone la contención.



En su base, las EBO fueron diseñadas para afectar *el dominio cognitivo* del enemigo y sus sistemas, más que en aniquilar sus fuerzas (Matthews, 2008).

Israel confiaba en sus medios de combate para lograr una decisión rápida en el campo de batalla, para ello su doctrina de empleo de los medios aéreos fue llevada a cabo con total eficiencia, pero con pobres resultados. Sus objetivos son los que se buscan en una guerra convencional, algo que puede resultar irrelevante en una guerra frente a un adversario no convencional. En este marco se generó el despliegue de los medios acorazados israelíes para la conquista de la ciudad de Bint Jbeil.

## **ANÁLISIS DE LA BATALLA DE BIN JBEIL POR FUNCIONES DE COMBATE**

### **a) Maniobra**

La maniobra concebida por las Fuerzas de Defensa de Israel (FDI), consistía en emplear al Batallón de Paracaidistas con la tarea de bloquear el noroeste de la ciudad, con el propósito de impedir la penetración de fuerzas de refuerzo y el desprendimiento de fuerzas que se encontraban en la ciudad. Posteriormente y precedido de un potente apoyo de fuego de artillería y aéreo, se generó el avance de un equipo de combate de blindados y mecanizados de magnitud unidad de combate, con apoyo de helicópteros, hacia el centro de la ciudad. Mientras estos movimientos de tropa se ejecutaban, Hezbollah utilizó los medios de comunicación social para difundir los ataques de Israel y los propios, generando temor en la población israelí para afectar su voluntad de lucha y sensibilizando a la propia población para defender su territorio contra las FDI.

La defensa de la ciudad, estaba organizada a través de una gran red de túneles y edificaciones modificadas para permitir los movimientos de la guerrilla al interior de las casas y bajo tierra, conformando a la vez una densa red antiblindaje apoyada con fuegos de morteros, con capacidad de combate diurno y nocturno, reduciendo la velocidad, movilidad, poder de fuego y protección de los equipos de combate acorazados israelíes.

Las FDI conformaron equipos de combate de no más de 10 tanques, con una cantidad menor de vehículos de infantería mecanizada, sin embargo, estas fuerzas resultaron torpes y lentas para maniobrar al interior de la ciudad. Es importante señalar que se emplearon tropas de infantería por parte de Israel para desarrollar el combate urbano, pero estas muchas veces debieron ser evacuadas en los vehículos blindados para ser protegidas debido al poder de fuego adversario al que se vieron enfrentadas.

Otro problema importante fue que los equipos de combate no tenían asignados objetivos claros sobre los cuales accionar, debido al confuso dispositivo que le presentó la guerrilla.

Las situaciones expuestas describen los problemas enfrentados en el empleo de los medios acorazados israelíes al interior de Bint Jbeil, donde el combate móvil (empleo óptimo de este tipo de unidades), se vio mermado por una detallada preparación del terreno por parte de Hezbollah, obligando al atacante al combate cercano, obteniendo como resultado la disminución de su distancia de enfrentamiento al combate cercano, la pérdida de movilidad, velocidad y poder de fuego.

La disposición de Hezbollah en la ciudad no permitió identificar un esfuerzo principal a las FDI (no había una fuerza reconocible sobre la cual accionar), debido a que no se podía identificar desde donde operaba la amenaza, la que sorprendió a las FDI con su gran capacidad antiblindaje y poder de fuego. Por lo tanto, no se pudo establecer un punto decisivo que permitiera concentrar la potencia de combate de los acorazados. Las acciones demostradas carecieron de velocidad y sorpresa como conceptos claves relevantes en el empleo de los medios, como sostiene Clausewitz “el tomar al enemigo por sorpresa, sin concurso de la superioridad en el punto decisivo, es casi inconcebible” (Howard, M. y Paret, P., 1999).

Las constantes emboscadas antiblindaje ejecutadas por Hezbollah, demostraron la falta de técnicas de combate y procedimientos ante heridos por parte de los

equipos de combate acorazados israelíes, lo que causó desorden, caos y los obligó a reaccionar empleando los mismos vehículos acorazados para evacuación y protección del personal, aumentando el caos y desorden en la conducción de las unidades.

De lo descrito, se puede establecer que el poder de combate de los medios acorazados no fue aplicable en una localidad preparada para la defensa, con una sólida potencia de fuego antiblindaje. Lo anterior es producto de la falta de tácticas, técnicas y procedimientos de combate para el empleo de medios acorazados en un ambiente urbano con fuerzas irregulares demostrado por las FDI, las que en un primer momento subestiman el poder antiblindaje adversario, empleando los medios acorazados como un fin en sí mismos y no como un todo que se emplea en busca de golpear la parte más débil del adversario con la finalidad de lograr la superioridad local y así batirlo reiteradamente hasta lograr la victoria.

Consecuencia de lo anterior, es que los objetivos fijados por las FDI no pudieron ser cumplidos por la ofensiva terrestre ya que no se conquistó la totalidad de la ciudad y el 30JUL2006, las tropas israelíes desisten de la ofensiva e inician el repliegue de las fuerzas.

#### **a) Inteligencia**

La información sobre el adversario que disponían los equipos de combate al interior de la ciudad fue deficiente, reflejándose en el hecho que constantemente ingresaron a zonas de emboscadas de antiblindaje que se encontraban preparadas con anterioridad. Lo anterior se generó porque las fuerzas de las FDI carecían absolutamente del conocimiento de las tácticas, técnicas y procedimientos que la guerrilla de Hezbollah utilizaba para operar al interior de terrenos urbanos.

Un aspecto de gran importancia y de lo que se puede extraer importantes experiencias, lo constituye la dependencia de inteligencia de imágenes que demostraron los comandantes israelíes y que les impidió tener conocimiento de la

ubicación de las unidades de Hezbollah al interior de la ciudad, debido a que disponían de túneles de gran nivel de desarrollo que impedía captar sus actividades a través de sensores u otros sistemas; tampoco se pudo explotar de buena forma la inteligencia humana, debido a que la población local era leal a Hezbollah, ya sea por afinidad o por miedo, pero no constituían fuentes de información a explotar.

No existió sorpresa para accionar por parte de los medios acorazados, debido a que Hezbollah podía interceptar las comunicaciones entre los comandantes militares israelíes, dando aviso de maniobras inminentes que se realizarían (Lindemann, 2010).

La inteligencia de Israel al no poder determinar el tipo de fuerzas que enfrentaban, su dispositivo, organización y ubicación del centro de gravedad, sugirió al escalón político y militar no ejecutar una ofensiva terrestre hasta tener precisión en la información, situación que no fue escuchada.

En relación al terreno utilizado para el combate, este es de características urbanas, con vías de aproximación conocidas y jalonadas. Los movimientos se vieron restringidos producto de la gran cantidad de obstáculos por la preparación del terreno, campo de vista y tiro limitado y una gran cantidad de trabajos de tierra por parte de Hezbollah, lo que entrega una gran ventaja a tropas a pie sobre medios acorazados en el desarrollo del combate cercano, sobre todo utilizando tácticas no convencionales, como por ejemplo, atacar desde zonas urbanas que representaban objetivos restringidos para las fuerzas israelíes, como colegios u hospitales. Finalmente se puede concluir que la inteligencia israelí no fue capaz de comprobar un patrón determinado en la doctrina empleada por Hezbollah, la que se caracterizó por el empleo de núcleos asimétricos, con potente poder de fuego antiblindaje y capacidad de conectividad y movimiento subterráneo, similar al empleado por fuerzas norvietnamitas en la guerra de Vietnam.

## **b) Apoyo de fuego y técnico**

Se produjo en gran volumen previo al ingreso de los equipos de combate a Bint Jbeil, por medios terrestres y de la aviación, sin embargo, esto no produjo los efectos esperados por Israel, porque Hezbollah, que estudió por años el accionar israelí, sabía que Israel se apoyaría principalmente en sus armas de precisión aérea y la artillería de campaña. Ante esto, el terreno fue organizado de tal manera que le permitió proteger a sus fuerzas en túneles y bunkers que no fueran afectados por el fuego de precisión, obligando el despliegue de medios terrestres.

Otro aspecto importante a señalar es que durante la operación Hezbollah continuó disparando sus cohetes de 122 milímetros Katyusha sobre suelo israelí, obligando el empleo de medios de artillería para realizar fuego de contra batería (que no fue efectivo), dejando a los equipos de combate sin apoyo para la ejecución de su maniobra. Junto a lo anterior, los lugares elegidos para el emplazamiento de los Katyusha, eran zonas con gran presencia de civiles que además contaban con gran cobertura de medios de comunicación a favor de la guerrilla, lo que inhibió el apoyo de fuego hacia esos sectores.

En el caso de los medios de apoyo técnico de ingenieros, estos se enfocaron en apoyo a la movilidad, despejando las vías y calles dentro de Bint Jbeil, con el empleo de bulldozers blindados dentro de los equipos de combate y el empleo de equipos EDO (desactivación de explosivos), para destruir artefactos explosivos improvisados. Cabe señalar que cada vez que alguna de estas situaciones se presentaba, los vehículos acorazados recibían un nutrido fuego de elementos antiblindaje, tanto en operaciones diurnas y nocturnas, dificultando el trabajo de las tropas de ingenieros, que requerían seguridad para su empleo.

## **c) Seguridad**

Para Israel la amenaza nunca presentó medios blindados o aéreos de significancia, por lo que el concepto de *seguridad* se vio enfocado en la amenaza que representaba el armamento antiblindaje (Tabla 1), siendo muy poco eficientes

en esta función de combate, al verse afectados por innumerables emboscadas dentro de la ciudad.

Tabla 1. Material antiblindaje de Hezbollah

<b>Apéndice C</b>			
<b>Armas Antitanque Informadas de Hizbolá*</b>			
<b>Sistema</b>	<b>Alcance (Kilómetros)</b>	<b>Penetración</b>	<b>Sistema de guía (Manual/Láser/Alambre)</b>
Kornet AT-14	3.5 millas	1,100-1,200 mm	Láser
Kornet AT-5	75 m	800 mm	Alambre
Metis-M AT-13	80 m a 1.5 km	460-850 mm	Alambre
Sagger AT-3	3 km	200 mm	Alambre
Fagot AT-4	70 m a 2 km	400 mm	Alambre
Milan	400-2,000 m	352 mm	Alambre
TOW	600-3,700 m	800 mm	Alambre
RPG-29	460 m	750 mm	Manual
RPG-7	500 m	3300 mm	Manual

\*Makovsky, David and White, Jeffrey. "Lessons and Implications of the Israel Hizballah War." *The Washington Institute for Near East Policy*. Policy Focus #60, October 2006.

Fuente: Recuperado de *We Were Caught Unprepared: The 2006 Hezbollah-Israeli War* Matt M. Matthews (2008).

Por parte de Hezbollah, este encontró la forma de contrarrestar sus falencias en contra de la amenaza blindada y aérea, dando respuesta al problema militar que presentaba de manera eficiente y efectiva, con el empleo de túneles y bunkers, contra un adversario militarmente superior, a través del ocultamiento de su accionar.

En la activación de obstáculos, se evidenció una acertada acción previa de análisis del terreno, sincronizando sus medios a través de la oportunidad y sorpresa, provocando múltiples bajas a las fuerzas israelíes, desarticulando el accionar de los medios blindados, contrarrestando sus capacidades de movilidad.

Se observó poca flexibilidad y adaptabilidad a los cambios de escenarios por parte de las fuerzas israelíes en Bint Jbeil, las cuales a pesar de contar con un gran nivel de profesionalismo no fueron capaces de adaptarse a la amenaza no convencional, la cual había mutado desde su accionar en el año 1982. Hezbollah por su parte, logró adaptarse a los nuevos desafíos, para ello empleo la técnica de *enjambre*, la cual consideraba que los vehículos blindados israelíes fueran atacados desde varias direcciones de forma simultánea y convergente, vulnerando a las tripulaciones de los vehículos de forma física y psicológica.

Como ya se ha mencionado, el escenario era muy restringido para el empleo de medios acorazados, presentando organizaciones de ataque por núcleos dentro de la ciudad, las cuales desplegaban su red antiblindaje dentro de la ciudad, permitiéndoles actuar de forma flexible y autónoma.

La selección de posiciones de fuego, emboscadas y zona de destrucción, tiene directa relación con el análisis del terreno y su preparación, evidenciando aciertos de la inteligencia de Hezbollah que fueron fundamentales, permitiéndoles adelantarse a las acciones de los medios acorazados israelíes, sumado al adecuado entrenamiento en el empleo de los medios antiblindaje, permitiéndoles explotar estas capacidades al máximo.

#### **d) Apoyo al combate**

Las FDI sufrieron importantes cortes presupuestarios, específicamente a sus fuerzas de reserva. De acuerdo al informe Winograd<sup>2</sup>, la calidad del equipamiento que se encontraba en los depósitos, enviaba un mensaje acerca del valor que se les asignaba a los soldados de la reserva. De hecho, los equipos rotos, faltantes y obsoletos, entregaban el mensaje a los reservistas que nadie estaba asegurando su correcto equipamiento para cuando fueran llamado al servicio activo (Matthews M. , 2008).

---

<sup>2</sup> El informe Winograd se obtuvo como producto de una comisión de investigación nombrada por el Gobierno de Israel encabezada por el juez emérito Eliyahu Winograd, que investigó la actuación del gobierno y de las fuerzas de Defensa de Israel durante la segunda guerra del Líbano.

No se pudo analizar el factor de abastecimiento y mantenimiento de las unidades acorazadas, principalmente por falta de antecedentes. Se puede inferir no obstante, que debido al limitado alcance de los medios acorazados en territorio libanés, las funciones logísticas de abastecimiento, específicamente en el rubro de combustible, no presento mayores problemas.

En relación a la función atención, se identificó la necesidad del apoyo de medios acorazados para la evacuación de heridos, debido a que las unidades emboscadas, quedaban fijadas al terreno, dificultando la concurrencia de los medios de apoyo al combate para satisfacer las necesidades de atención. Los vehículos blindados debieron ser auxiliados por infantería a pie para permitir el rescate de los heridos, los cuales debían ser llevados a retaguardia a lugares en donde se pudieran operar medios aéreos (helicópteros), con las condiciones de seguridad para las aeronaves, alargando los tiempos de atención, aumentando bajas (Matthews M., 2008).

#### **e) Mando y control**

En relación a la función mando y control empleado por Israel se puede establecer lo siguiente:

Las FDI debieron descentralizar su sistema de mando y control hasta el nivel escuadra en función del compartimentaje del ambiente urbano, lo que saturó el panorama operacional común, generando desorden e incertidumbre en los escalones resolutivos superiores ante las constantes emboscadas que sufrieron las unidades acorazadas, las que constantemente quedaron aisladas.

En cuanto a las Operaciones Basadas en Efectos (EBO), uno de los principales objetivos de Israel fue anular la capacidad de mando y control de Hezbollah, algo que no fue realizable, ya que este nunca presentó una estructura reconocible a ser afectada, presentando un mosaico muy complejo de descifrar e identificar, pero con un alto grado de efectividad, observando en sus acciones gran capacidad de organización y sincronización, lo que les permitió la mantención de la libertad de acción.



Las tropas israelíes, en su afán de afectar el sistema de mando y control de Hezbollah, decidieron atacar objetivos ubicados en zonas residenciales, que según sus informes de inteligencia, albergaban centros de comunicación y mando de Hezbollah. Estos ataques probaron ser ineficaces. Un oficial de los EE.UU. que monitoreaba de cerca la guerra, especulaba que los ataques aéreos de la Fuerza Aérea Israelí afectaron solo el 7% de los recursos militares de Hezbollah (Matthews M. , 2008), aparte de causar un impacto negativo en la comunidad internacional.

#### **f) Guerra electrónica**

Israel, pese a tener grandes capacidades en guerra electrónica, no logró afectar el sistema de Mando y Control de Hezbollah, interfiriendo sólo esporádicamente las señales de radio del adversario pero sin lograr el efecto de identificar y ubicar los principales sistemas de armas utilizados por la guerrilla al interior de Bint Jbeil, imposibilitando coadyuvar a la maniobra de los medios acorazados.

### **REFLEXIONES FINALES**

La maniobra en el nivel táctico se vio afectada principalmente por el empleo de las unidades acorazadas en combate urbano, en contraposición a su tradicional empleo en amplios espacios ejecutando combate móvil, que era para lo que estaban diseñadas y entrenadas las tripulaciones de Israel. De esta forma, y conforme a su nueva doctrina, solo fueron un complemento para las EBO, constituyendo un factor relevante en la derrota de Israel, olvidando que para ganar una guerra se debe conquistar el objetivo físico, y esto se hace con el empleo de los medios terrestres.

Por otra parte, el análisis de inteligencia de Israel para el empleo de medios acorazados falló, debido a que al momento de emplear la fuerza acorazada, esta no pudo identificar el centro de gravedad de Hezbollah en Bint Jbeil, limitándose a reaccionar solamente ante el empleo antiblindaje de la amenaza.

Por su parte, Hezbollah desarrolló una excelente inteligencia, generando una adecuada respuesta militar a la amenaza blindada de Israel mediante tácticas de

infantería convencional con el empleo de emboscadas sofisticadas con medios antiblindaje y un inteligente empleo de fuego directo e indirecto; todo lo anterior, generó las condiciones para lograr que Israel abandonara el territorio del libanés.

Israel por su parte, evidenció falencias en cuanto a la función de combate seguridad, lo cual sin duda condicionó el resultado final.

La 2ª Guerra del Líbano y específicamente la batalla analizada, pueden servir de ejemplo para los desafíos presentes y futuros del Ejército de Chile y, particularmente, en el empleo de las Brigadas Acorazadas, ya que por el tipo de combate, nivel de entrenamiento, ambiente operacional con predominio de medios antiblindaje, la configuración, preparación y disposición del terreno. Al haberse visto enfrentadas fuerzas asimétricas, regulares y no convencionales.

Se estima, que más que nunca se pueden aprovechar las capacidades de movilidad, velocidad, protección y poder de fuego que otorgan los medios blindados en espacios amplios y en la profundidad del dispositivo adversario basándose en el modelo táctico operacional de Guerra de Maniobra, específicamente en cuanto al concepto de combate móvil, adoptando e incrementando las medidas activas y pasivas necesarias respecto a la seguridad de las fuerzas, siendo eficientes en la inteligencia de combate y condicionando la acción de la inteligencia adversaria.

## **REFERENCIAS**

Barral, T. E. (2010). *La Segunda Guerra del Líbano: una guerra fallida en el marco de las guerras de 4ta. generación*. Buenos Aires: Escuela Superior de Guerra del Ejército Argentino.

Ejército de Chile. (2009). *Familia de Acorazados del Ejército de Chile*. Santiago: Instituto Geográfico.

Ejército de Chile. (2012). *Reglamento Brigada Acorazada*. La Reina: División.

Ejército de Chile. (2012). *Reglamento de Fuerza de Tarea y Equipo de Combate*. La Reina: División Doctrina.

- Ejército de Chile. (2012). *Reglamento de Operaciones*. La Reina: División Doctrina.
- Ejército de Chile. (2019). *Doctrina La Fuerza Terrestre*. La Reina: División Doctrina.
- Lind, W. (2005). Comprendiendo la Guerra de Cuarta Generación. *Military Review*, 12-17.
- Lindemann, C. M. (2010). Laboratorio de Asimetría La Guerra del Líbano de 2006 y la Evolución de las Tácticas Terrestres Iraníes. *Military Review*, pp. 77-88.
- Matthews, M. (2008). *Nos pillaron desprevenidos: La guerra Hezbolá-Israelí de 2006*. Fort Leavenworth, Kansas: Centro de Armas Combinadas del Ejército de los Estados Unidos.
- Mattis, J. (2005). Future warfare: The rise of hybrid warfare. *U.S. Naval Institute*, 30-32.
- Moscatello, L. R. (2015). La Operaciones Basadas en Efectos y su comparación con las Operaciones Basadas en Objetivos. *Visión Conjunta*, pp. 23-31.
- Paret, P. H. (1999). *Ensayos Introductorios De la Guerra*. España: Ministerio de Defensa de España.
- Piella, G. C. (2011). La evolución de la concepción operativa basada en efectos. *Política y Estrategía*, pp. 61-71.
- US Army Combined Arms Center. (2007). *Back to Basic, A study to the Second Lebanon War Operation Cast Lead*. Kansas: Combat Studies Institute Press.

## **MEDIOS ACORAZADOS EN UN COMBATE CONVENCIONAL: EXPERIENCIAS DE LA BATALLA DE 73 EASTING**

*Armored units in conventional warfare: Experiences from the Battle of 73 Easting*

**Mayor Raúl Farías Díaz\***  
**Mayor Rodrigo Hitschfeld Arriagada**  
**Mayor J. Carlos Iturra Abarzúa**  
**Mayor Javier Izurieta Genskowsky**  
**Mayor Ricardo Moreno Vergara**  
**Mayor Rafael Soto Macias**  
**Mayor Mario Sepúlveda Worm**

**Resumen:** La “Batalla del 73 Easting” fue un enfrentamiento que se desarrolló durante la 1ª Guerra del Golfo Pérsico entre fuerzas blindadas de la Coalición liderada por Estados Unidos contra una parte de la División Tawakalna de la Guardia Republicana iraquí. Conforme a las experiencias y al análisis realizado en este trabajo, destaca la importancia que tiene la unidad de exploración en una acción ofensiva, la incidencia del factor tecnológico en las operaciones y la relevancia de la aplicación de técnicas de combate de manera ágil, audaz y entrenada, junto con los conceptos, principios y la teoría de la guerra, resaltando además como un factor de éxito en este combate el liderazgo del comandante.

**Palabras claves:** 73 Easting, guerra del Golfo Pérsico, técnicas de combate, liderazgo, combate acorazado

**Abstract:** The "Battle of 73 Easting" was a confrontation that took place during the 1st Persian Gulf War between armored forces of the US-led Coalition against part of the Tawakalna Division of the Iraqi Republican Guard. According to the experiences and the analysis carried out, it is possible to assess the importance of the exploration unit in an offensive action, to show the great impact that the technological factor has in operations and the relevance of the application of combat techniques in an agile way, bold and trained. It is emphasized that the concepts, principles and theory of war remain imperishable, highlighting the leadership of the commander as a factor of success in this combat.

---

\* Alumnos de I año del Curso Regular de Estado Mayor (2020-2022) de la Academia de Guerra.

**Key Words:** 73 Easting, gulf War, TTPs, leadership, armored warfare

## INTRODUCCIÓN

La “Batalla del 73 Easting” fue un enfrentamiento que se desarrolló durante la 1ª Guerra del Golfo Pérsico y que involucró a fuerzas blindadas de la Coalición liderada por Estados Unidos contra parte de la División Tawakalna de la Guardia Republicana iraquí (GRI). Es así como el día 26 de febrero del año 1991, parte del 2º Regimiento de Caballería Norteamericano, mientras realizaba reconocimientos como vanguardia del 7º Cuerpo de Ejército Expedicionario, se encontró en su avance con parte del dispositivo defensivo iraquí. El lugar donde se enfrentaron ambas fuerzas fue la coordenada Este 73, conforme a la ubicación entregada por el sistema de coordenadas UTM que se utilizaba para medir el avance de las unidades en el desierto.

La particularidad que tiene este combate es que se enfrenta a un adversario móvil, que cambia de formación y dirección de avance a medida que el combate progresa y que no se deja cercar o fijar al terreno. Materializa acciones ofensivas y defensivas, el empleo de los tanques es complementado por carros de infantería; se trata, por tanto, de un combate lejano, rápido y de continuo movimiento que no permite la detención ya que se considera un grave error en este tipo de combate (División Doctrina del Ejército de Chile, RDO-20001, 2012, p.181).

La Batalla de 73 Easting fue una de las más importantes durante la Guerra del Golfo, ya que las tropas americanas, con un entrenamiento superior, combatieron en inferioridad numérica contra un enemigo altamente entrenado, que se defendía en su propio territorio y que contaba con experiencia en guerras previas.

A pesar de lo anterior, el Capitán McMaster, comandante de un escuadrón de caballería, destruyó 85 tanques enemigos, 40 carros de transporte Blindados BMP y más de 30 vehículos. Sumado a lo anterior, logró avanzar 200 kilómetros en territorio enemigo en 82 horas, deteniéndose sólo una vez producto que habían quedado sin munición. En dicho combate, los americanos perdieron sólo 54 soldados y tuvieron 57 heridos; por otra parte, 600 iraquíes resultaron heridos o

mueritos y un gran número de tanques fueron capturados o destruidos (Houlahan, 1999, p. 332). Esta batalla ha sido considerada como la primera derrota en tierra de la Guardia Republicana Iraquí.

Considerando lo señalado, el propósito de este artículo es analizar la Batalla 73 Easting para conocer y comprender la aplicación del combate móvil mediante la revisión de la maniobra de las fuerzas, sus experiencias, la evolución de la teoría y la doctrina, y el impacto que dichos antecedentes tuvieron en la ejecución del combate acorazado y en el resultado de la batalla.

## **MARCO CONCEPTUAL**

- a. **Batalla de 73 Easting:** La Batalla de 73 Easting fue una de las más importantes durante la Guerra del Golfo, ya que las tropas americanas, con un entrenamiento superior, combatieron en inferioridad numérica contra un enemigo altamente entrenado, que se defendía en su propio territorio y que contaba con experiencia en guerras previas.
- b. **Guerra del Golfo Pérsico:** Una de las campañas militares más fascinantes de la memoria reciente. Ocurrida desde el 16 de enero al 3 de marzo de 1991, enfrentándose Irak y las fuerzas de la Coalición liderada por Estados Unidos. Fue una campaña precedida de una fuerte organización de poderío militar, para luego, desencadenar operaciones relámpago que acabaron con toda oposición con increíble facilidad. Fue un nuevo tipo de guerra que impactó a los espectadores por su sofisticación y su potencia de fuego sin precedentes.
- c. **Técnicas de Combate:** son los métodos generales y detallados usados por las tropas y los comandantes para ejecutar las misiones y funciones asignadas, dentro de un arma específica (RDO-20001 Operaciones, 2012, art. 810).
- d. **Liderazgo:** La definición doctrinaria del liderazgo se establece en la Ordenanza General del Ejército en su capítulo III, donde se detallan las cuestiones relativas al mando. El concepto es preciso, tanto en sus contenidos, alcances y aplicación, para mantener la eficiencia de las unidades bajo situaciones de alta tensión “El ejercicio del mando basado en la relación

jerárquica que se manifiesta a través de grados y antigüedades no basta para lograr la eficiencia que requieren las unidades del Ejército, especialmente cuando el cumplimiento de la misión exige sacrificios mayores. Es necesario el desarrollo del liderazgo como atributo fundamental de todo comandante” (p.58).

- e. **Combate Acorazado:** ejecución de combates móviles, preferentemente lejanos y a gran velocidad, en la profundidad del dispositivo adversario, con un enfoque orientado al dispositivo o formación del enemigo y no al terreno, circunstancia en que la conquista o mantención de un terreno crítico no será lo primordial, sino la destrucción sobre la marcha de la mayor cantidad de fuerzas adversarias para inmovilizarlas y luego destruirlas en detalle con la participación de la infantería motorizada y apoyos de combate (RDO-30301 Brigada Acorazada, 2012, art. 182).
- f. **Combate Móvil:** es una acción ofensiva–defensiva, dinámica en extremo, que combina ataques y actitudes defensivas esporádicas entre formaciones blindadas, mecanizadas, antiblindaje y helicópteros de ataque. Este combate se caracteriza por ejecutarse a las mayores distancias de tiro posible; es decir, en esencia, es un combate lejano que se desarrolla a gran velocidad y tiene la peculiaridad de tener que enfrentar un objetivo que se desplaza constantemente en el terreno, sin presentar un dispositivo definido y permanente (RDO-20001 Operaciones, 2012, art. 855).

### **MANIOBRA DE LAS FUERZAS: VENTAJAS Y DESVENTAJAS**

La defensa iraquí consistía en tres líneas (Howlett, 2015). La primera línea, compuesta por posiciones fortificadas a lo largo de la frontera con Arabia Saudita con el propósito de retardar el avance de las fuerzas aliadas para que pudieran ser atacadas con fuegos de artillería a gran escala, incluidas armas químicas. La segunda línea, por fuerzas mecanizadas mantenidas como reserva. La tercera línea, estaba formada por tropas de la GRI en las afueras de Kuwait. Con este dispositivo se pretendía desgastar el avance de las tropas aliadas de tal forma que

cuando alcanzaran las posiciones de la Guardia Republicana, estarían tan debilitadas por los combates y tan cerca de su punto culminante que podrían ser destruidas con éxito.

La Coalición frustró la estrategia defensiva iraquí de dos maneras según Bourque (1997). En la primera, las tropas de la coalición rápidamente atravesaron la defensa iraquí hacia el interior de Kuwait frustrando los planes iraquíes de contenerlos y retardarlos en la frontera para hacer uso de su artillería. Lo anterior, lo lograron con un intensivo empleo de apoyos de fuego y técnicos en las unidades apostadas en la frontera, artillería y radares para poder abrir las brechas y cruzar los terraplenes de arena que se encontraban en el sector; en la segunda, el grueso de las tropas aliadas (EE.UU., Inglaterra y Francia) penetraron profundamente en territorio iraquí evadiendo el frente del dispositivo defensivo para, mediante un ataque envolvente, cortar la retirada y atacar el flanco del dispositivo.

Esta es una de las batallas que formaron parte de la Operación Tormenta del Desierto. En ella se enfrentaron el 2º Regimiento de Caballería (Brigada) contra un Batallón de la 18ª Brigada perteneciente a la División Tawakalna (Bourque, 1997). La relevancia de este combate es que es reconocido como un combate acorazado de “texto” y sirve como caso de estudio en diversos cursos del Ejército de EE.UU. La maniobra defensiva de la División Tawakalna consideraba 3 sectores: zona de seguridad, zona de operaciones y zona de retaguardia. Tanto la zona de seguridad como la zona de operaciones se organizaron en puntos o centros de resistencia. En la “Batalla de 73 Easting”, se enfrentó el equivalente de un Equipo de Combate nivel UF contra un centro de resistencia iraquí (UC).

En síntesis, la maniobra defensiva iraquí estaba planificada para un ataque de las fuerzas aliadas desde sur a norte, lo cual nunca ocurrió debido a una tecnología desconocida que permitió realizar el ataque envolvente a través del desierto: el GPS. Las fuerzas de Irak no fueron totalmente sorprendidas, pero tampoco tuvieron el suficiente tiempo para cambiar de dirección su dispositivo defensivo, ante lo cual no lograron una excelente preparación del terreno. El exceso de



confianza de las fuerzas de Irak, victoriosas con la misma técnica durante la guerra contra Irán, les jugó en contra limitando su comprensión situacional.

En este contexto, sucedió la posibilidad más peligrosa, ya que no estaban preparados para ella. La maniobra aliada superó completamente el ritmo de batalla del adversario, aprovechando la ventaja tecnológica y fomentando la iniciativa de los subordinados, paleando así las desventajas que tenían en cuanto a la incertidumbre y la aceptación del combate de encuentro que podía sorprender a la fuerza.

### **ANÁLISIS Y RELACIÓN DE LA MANIOBRA CON LAS CARACTERÍSTICAS DEL COMBATE MÓVIL**

El combate estudiado si bien no presenta todas las características de un combate móvil, en el caso de las fuerzas de EE.UU., se puede considerar como tal ya que enfrenta a dos unidades compuestas por medios acorazados, combatiendo una en movimiento continuo y otra fijada al terreno, aprovechando las características de movilidad, protección y potencia de fuego de sus medios. Al analizar las principales características del combate móvil descritas en el RDO-20001 “Operaciones” en relación con las experiencias del combate, planteadas por el Teniente General Herbert Raymond McMaster en el ensayo “Diez Lecciones del Combate de 73 Easting”, publicado el año 2016, en la revista “The National Interest”, destacan:

**Adversario móvil:** Si bien, las dos fuerzas que se enfrentan tienen características acorazadas y son adecuadas para el combate móvil, este tipo de acción se evidencia sólo en la maniobra de las fuerzas de EE.UU., la cual mantiene la movilidad de sus medios durante todo el enfrentamiento, aprovechando la capacidad de movilidad de este tipo de fuerzas. En el caso de las fuerzas de Irak, debido a lo sorpresivo del encuentro con las fuerzas adversarias, no realiza movimientos dentro de su dispositivo defensivo, ni alcanza a utilizar su reserva, por lo que pierde una de las principales capacidades de este tipo de unidades.

**Acción ofensiva/defensiva:** esta característica no está presente en el combate ya que la defensa en posición ejecutada por las fuerzas de Irak no realiza

acciones ofensivas, cambios de posición, ni contraataques, perdiendo la oportunidad de haber aprovechado las características de sus medios para realizar una acción defensiva dinámica, propia del combate móvil. Lo anterior, ocurre principalmente por la planificación iraquí de plantear una defensa en posición y las malas condiciones de visibilidad, producto de una gran tormenta de arena que impidió la identificación del Escuadrón del Capitán McMaster a una distancia que permitiera realizar acciones de combate lejano, activándose el dispositivo defensivo cuando las fuerzas adversarias se encontraban ya en la penetración. Además, los iraquíes desconocían la capacidad tecnológica que los GPS recientemente introducidos a los sistemas de armas entregaban a sus atacantes, por lo que creían que, para evitar perderse en el desierto, se aproximarían por los caminos y no a campo traviesa como lo realizaron, por lo que el frente del dispositivo defensivo no estaba bien orientado, aumentando la sorpresa, la inactividad de su fuerza, y la incapacidad de realizar fuego e imposibilidad de accionar con su reserva.

**Anular movilidad:** El Escuadrón del Capitán McMaster tomó contacto con su adversario y continuó combatiendo sobre la marcha, sin detenerse, lo que le permitió mantener la iniciativa durante todo el combate. Por su parte, las fuerzas iraquíes fueron tomadas por sorpresa, encontrándose incluso desembarcadas de sus vehículos, no pudiendo reaccionar ante las rápidas acciones de las tripulaciones enemigas, quedando fijados al terreno y entregando por completo la iniciativa. McMaster declara que la identificación y destrucción de objetivos por parte de sus medios fue tan rápida que el adversario sólo alcanzó a disparar cuatro tiros de tanque, de los cuales ninguno de estos logró impactar en un blanco.

**Combate lejano:** Si bien la unidad de EE.UU. poseía una mayor capacidad para el combate lejano por el alcance de sus armas de fuego y tecnología de sus sistemas de armas, esto no se aprovechó de forma eficiente ya que el combate se realizó principalmente bajo los mil metros de distancia de fuego. Lo anterior se debió principalmente a las condiciones climáticas y a la ubicación de las

posiciones defensivas iraquíes. Con respecto a la dirección de avance de la unidad de McMaster, impidieron un contacto lejano, obligándolos a abrir fuego a una distancia mucho menor a la deseada, no logrando maximizar y aprovechar la diferencia de capacidades que existía entre los sistemas de armas. De la misma forma, McMaster al tomar contacto con el enemigo, no realiza el procedimiento normal de solicitar apoyo de fuego de artillería, considerando que esto habría tomado tiempo y requerido que su unidad se detuviese perdiendo su movilidad e iniciativa, dándole tiempo al enemigo para activar su defensa.

**Velocidad:** Como se expuso en el párrafo anterior, la fuerza de EE.UU. no realizó fuegos de artillería para evitar perder su movilidad, preocupándose de mantenerse realizando fuego sobre la marcha, de forma concentrada y coordinada, logrando con esto una superioridad de fuego. El combate se realizó a una velocidad de combate que permitió al Escuadrón de McMaster maniobrar en el terreno, avanzando aproximadamente 3 kilómetros en 23 minutos, destruyendo la totalidad de los vehículos enemigos que se encontraban al alcance de sus armas, no presentando bajas propias. Por otra parte, las fuerzas iraquíes no utilizan esta maniobra a pesar de las capacidades de sus medios, lo que limitó sus opciones en el combate.

**Superioridad local:** La reacción de la fuerza de EE.UU. al encontrarse en contacto a corta distancia con el adversario fue de accionar conforme a los procedimientos o técnica de combate, una rápida concentración de fuerzas, realizando una rápida secuencia de fuegos, logrando aumentar la incertidumbre y desorden entre las fuerzas iraquíes, inhabilitándolas para reaccionar en forma oportuna y coordinada, logrando con una fuerza inferior en número, una superioridad local basada principalmente en su ventaja tecnológica, instrucción, entrenamiento y en la flexibilidad en sus acciones e iniciativa desplegada por sus comandantes subordinados. En lo que respecta a la fuerza iraquí, esta no aprovechó su superioridad numérica, ni la ventaja de haber preparado una

defensa en un terreno conocido<sup>1</sup>, entregando la superioridad local a su adversario, perdiendo desde un primer momento la iniciativa.

**Integración de capacidades:** El escuadrón de McMaster es una unidad de caballería equivalente en fuerza a un Equipo de Combate en la doctrina nacional, que integra a un carro comando M-577, 09 tanques M1A1 Abrams, 13 carros de combate de infantería M3A2 Bradley, 02 carros porta morteros M-106 y un carro de apoyo de artillería M-981, los que tenían lazos tácticos sólidos y se encontraban entrenados en procedimientos de combate. Un ejemplo de esto es cuando McMaster ordena que los tanques pasen al frente, ya que tenían un mayor blindaje para recibir los impactos adversarios y una mayor resistencia a las minas antitanques, siendo seguidos por los carros, aprovechando así sus capacidades en beneficio de la unidad. La fuerza iraquí también se encontraba integrada por distintos tipos de medios, los que no lograron demostrar integración durante el combate.

**Procedimientos y técnicas de combate:** McMaster concluye en su ensayo que la clave del éxito en este combate se basó en los procedimientos y técnicas de combate realizadas, manifestando "...el duro, y realista entrenamiento realizado.....le dio a nuestros soldados y equipos la confianza para suprimir el miedo y enfrentarse a un enemigo numéricamente superior y que tenía las ventajas de la defensa" (McMaster, H., 2016). Durante los períodos de entrenamiento en Alemania y, posteriormente, en Arabia Saudita, habían consolidado sus lazos tácticos y capacidad de integración de sus medios. Esto se ve reflejado en citas que realiza sobre dichos de miembros de las tripulaciones, los que afirman que el entrenamiento efectuado les había permitido actuar durante el combate como si se encontraran en un entrenamiento y que los arduos ejercicios les habían permitido saber qué hacer sin necesidad de recibir órdenes. La unidad iraquí debido a la rapidez de la acción adversaria no realiza procedimientos ni técnicas de combate efectivos durante la acción.

---

<sup>1</sup> La defensa fue realizada en un terreno que correspondía a un campo de instrucción militar, por lo que era conocido en detalle por el comandante de la unidad.

**No detenerse:** Durante la acción, el comandante del escuadrón es avisado que había alcanzado su límite de avance, que era la coordenada 70 Este, a lo que responde “Diles que no nos podemos detener, diles que estamos en contacto y debemos continuar el ataque...hemos sorprendido y choqueado al enemigo, detenernos les permitiría recuperarse” (McMaster, H. 2016). McMaster comprende la gravedad de detenerse dentro del combate móvil, esto lo haría rápidamente perder la iniciativa. Es por lo anterior que continúa su avance, deteniéndose finalmente en la coordenada 73 este, cuando ya había destruido a la totalidad de las fuerzas adversarias a su alcance y dejar a su fuerza fuera de peligro. En esta acción, podemos ver que el comandante del escuadrón, encuadrándose en el mando tipo misión, despliega iniciativa, asumiendo el riesgo de no cumplir una medida de coordinación en beneficio de su misión y el propósito del escalón superior. Con respecto a la fuerza iraquí, esta se mantuvo detenida durante todo el combate, lo que facilitó a que fuera derrotada.

### **RELACIÓN DE LOS RESULTADOS DE LA BATALLA CON EL CONTEXTO DE LA GUERRA Y LA CONTRIBUCIÓN DEL EMPLEO ACORAZADO**

Los resultados de la batalla fueron devastadores para las fuerzas iraquíes, los cálculos posteriores al conflicto estiman que en un comienzo la sola acción del 2º Regimiento de Caballería destruyó cerca de 85 tanques, 40 transportes blindados de personal y más de 30 otros vehículos. Además de lo anterior, la acción fue aprovechada y explotada por la coalición, la cual una vez que mejoraron las condiciones atmosféricas, realizaron diversos ataques aéreos, principalmente ejecutados por helicópteros de ataque “Apache” AH-64, a la División Tawakalna aumentando las bajas adversarias a casi el doble.

Sin embargo y pese a lo descrito anteriormente, la gran cantidad de bajas de material blindado y la pérdida de casi una brigada completa, no se comparó con el daño moral que causó la batalla sobre las fuerzas de Irak, su fuerzas de “elite”, la GRI, fue severamente dañada y totalmente superada en el inicio de la incursión terrestre de la coalición, provocando una sensación de inferioridad y, por sobre todo, de inseguridad en la tropa, la que empezó a desconfiar de sus capacidades para enfrentar al adversario en escenarios abiertos y despejados. La batalla tuvo

además repercusiones estratégicas, donde el mando iraquí, comandado por Sadam Husein, decidió, por temor a perder sus medios acorazados más poderosos, retirar sus fuerzas de Kuwait, retrotrayéndolas hacia Irak, principalmente a los alrededores de Bagdad.

Diversos autores señalan que la causa principal del fracaso Iraquí en el conflicto fue que los mandos de dicha nación plantearon erróneamente la forma de enfrentar la guerra por parte de sus fuerzas, ya que la Batalla del 73 Easting sería la última gran batalla entre acorazados del siglo XX, donde tanto en los conflictos posteriores, como en la misma guerra, las unidades que se encontraban en desventaja se empezaron a refugiar al interior de las ciudades con la intención de equilibrar la diferencia de capacidades y de posibles combates en escenarios abiertos.

Estados Unidos, por su parte, sólo tuvo bajas menores de personal por lo que una vez finalizada la guerra, decidió por medio de la simulación, realizar un análisis más exhaustivo de la batalla, considerando que, pese a los resultados positivos, estos pudieron perfectamente haber sido desastrosos debido a la diferencia de fuerzas. La simulación antes mencionada trajo por resultado que el triunfo en la batalla se debió a los siguientes factores:

- a. **Mando Tipo Misión:** La capacidad del entonces capitán H. R. McMaster de entender la intención del escalón superior y de saber la oportunidad que se le presentó en el campo de batalla, además de ser capaz de entregar a sus subalternos la confianza para que estos pudieran actuar conforme al propósito, permitiendo que las fuerzas americanas accionaran frente a una fuerza numéricamente superior de manera independiente, donde cada unidad y soldado realizaron las tareas que debían ejecutar conforme al contexto y a la intención.
- b. **Entrenamiento:** Las fuerzas americanas del 2º Regimiento de Caballería tenían una gran preparación, adquiridas principalmente en Alemania, guarnición de la unidad en tiempos de paz. Esta capacidad fue mantenida pese

al cambio de escenario, lo que se debió principalmente a que una vez que se realizó el traslado al medio oriente, la unidad continuó con su preparación en Arabia Saudita, previo a la acción terrestre. Todo esto permitió que al momento del combate, la unidad supiera cómo debía actuar y qué debía realizar para poder alcanzar la victoria.

- c. Técnicas de Combate:** Las condiciones climáticas, principalmente una de las peores tormentas de arena del último tiempo, sumado al inesperado encuentro con las fuerzas adversarias, impidieron que la unidad americana pudiera contar con los apoyos técnicos deseados, por lo que la unidad actuó conforme a las técnicas de combate conocidas, pudiendo gracias a estas, aumentar sus posibilidades de sobrevivencia y destrucción adversaria.
- d. Liderazgo:** Una máxima que tenían los comandantes americanos del 2º Regimiento de Caballería era que en el combate debían comandar sus unidades desde el frente, aspecto que se tradujo en el enfrentamiento cuando los comandantes de compañía fueron los primeros en entrar al combate, generando confianza y seguridad en el resto de la tropa.
- e. Sorpresa:** La acción americana fue una sorpresa para las fuerzas iraquíes, quienes no alcanzaron a reaccionar frente al ataque adversario, la explotación de este principio por parte de las fuerzas de H. R. McMaster le permitió poder dar de baja a las fuerzas adversarias, sin que incluso algunas de estas pudieran embarcar en sus propios medios blindados.
- f. Combate cercano:** La posibilidad de las fuerzas de la coalición de poder actuar no sólo a las largas distancias, sino además, la capacidad de poder actuar en el combate cercano, le permitió a sus fuerzas poder seguir combatiendo y destruyendo a las fuerzas iraquíes pese a encontrarse de frente con ellas en distancias mínimas, pudiendo incluso la infantería blindada (carros Bradley) poder actuar contra la amenaza blindada gracias a sus misiles antiblindaje.

- g. Movilidad:** La movilidad del 2º Regimiento de Caballería le permitió poder sorprender al adversario recorriendo cerca de 200 kilómetros en 82 horas, además de ser capaces de planificar, conducir y accionar de acuerdo con la velocidad de las operaciones, logrando imponer su voluntad por sobre las fuerzas adversarias.
- h. Experiencia de Guerra:** Las fuerzas iraquíes eran el cuarto ejército más grande del mundo al comienzo del conflicto y poseían la experiencia de largos años de guerra en contra de Irán, donde las fuerzas de la Guardia Republicana siempre se habían destacado. Este punto, que debió haber sido una ventaja, terminó, sin embargo, siendo una desventaja, principalmente debido a que las fuerzas iraquíes mantuvieron su preparación y su actuar de acuerdo a como estaban acostumbrados a hacerlo frente a las fuerzas iraníes, omitiendo que la amenaza ahora estaba compuesta por una coalición más poderosa y preparada.
- i. Diferencia tecnológica:** La superioridad tecnológica de las fuerzas americanas por sobre las iraquíes les permitió poder actuar con mayor rapidez y precisión, gracias principalmente al GPS que les permitió una mejor conducción, a las cámaras térmicas que les permitió una mejor visión bajo las malas condiciones atmosféricas presentes, y a la capacidad antiblindaje que permitió, incluso a los medios de infantería blindada, actuar como ya fue señalado anteriormente.
- j. Mando detallado:** Las fuerzas iraquíes que se caracterizaban por tener fuerzas muy disciplinadas y obedientes, presentaron inconvenientes cuando se vieron sorprendidos, principalmente porque sin importar el rango, los subalternos esperaron las órdenes detalladas y el control de sus mandos, órdenes que muchas veces llegaron tarde o simplemente no llegaron.
- k. Inteligencia:** La información que tenían las fuerzas iraquíes por donde atacarían las fuerzas americanas en un principio fue inexacta, el dispositivo defensivo de sus fuerzas estaba preparado para actuar de sur a norte,



mientras la ofensiva adversaria atacó por el flanco, ello provocó que cuando la inteligencia iraquí determinó correctamente la operación de la coalición, los tiempos no permitieron evitar la sorpresa americana.

En conclusión, el factor humano, las capacidades de los comandantes y la superioridad tecnológica fueron sido esenciales para el éxito de la acción, por lo que independiente de las lecciones aprendidas que se podían determinar del conflicto, los pilares fundamentales seguían siendo el conocimiento y uso de la doctrina, además del entrenamiento individual como en conjunto.

Finalmente, tanto en la batalla liderada por el 2º Regimiento de Caballería como en otros enfrentamientos ocurridos dentro del conflicto, se produjeron bajas americanas causadas por las propias tropas, conocidos como “fuegos fratricidas”, que llevaron a las distintas instituciones a realizar diversos estudios con el propósito de desarrollar nuevos procedimientos y tecnologías que permitieran minimizar estos hechos. La explotación del sistema GPS y sus derivados, es uno de los inventos que más ha favorecido a la disminución de estos hechos.

### **EXPERIENCIAS DE LA APLICACIÓN DEL COMBATE MÓVIL**

Con respecto a la evolución de la teoría, es necesario resaltar que las unidades de caballería cumplen misiones de reconocimiento y seguridad. Particularmente, la misión del 2º Regimiento de Caballería Acorazada era localizar y enfrentarse al enemigo, determinar su dispositivo y luego traspasar el contacto a la I División de Infantería para cubrir la ofensiva del 7º Cuerpo de Ejército. Estas unidades establecen el contacto y realizan combates de encuentro, por lo tanto, deben ser lo suficientemente fuertes para resistir y sobrevivir el contacto inicial con el enemigo.

La batalla reúne las características del combate de encuentro, donde existe una imprecisión sobre la situación del enemigo. Se exige una actuación extremadamente rápida durante la toma de contacto y una pronta valoración de la situación. El comandante toma decisiones y distribuye las órdenes a las unidades subordinadas, y luego se ejecuta la acción de forma audaz e impetuosa. Según la

doctrina del Ejército de EE.UU., las unidades de caballería son organizadas, equipadas y entrenadas para desarrollar este tipo de acciones.

Cuando la caballería entra en contacto, se presentan cuatro opciones: desbordar, ataque inmediato, fijar y defensa temporal. Inicialmente, el escuadrón de McMaster fue capaz de desbordar una posición de las fuerzas iraquíes. Luego, realizar un ataque inmediato a la posición defensiva de tanques en contrapendiente. Cuando sobrepasan la abscisa 70 nuevamente desbordan y combaten sobre la marcha. Finalmente, al llegar a la abscisa 73 se detienen y establecen una defensa temporal, sin perder el contacto. Después de la batalla, McMaster escribió una serie de principios relacionados con el combate acorazado y móvil. Dentro de ellos se destaca la importancia de disparar primero y de concentrar un poder de fuego abrumador al establecer el contacto inicial.

### **IMPACTO DE LA EVOLUCIÓN DE LA DOCTRINA Y LA TECNOLOGÍA EN EL RESULTADO DE LA BATALLA**

Dentro de la tecnología, la mayor cadencia de tiro y el alcance de las armas antiblindaje favoreció a las fuerzas de EE.UU. Asimismo, el GPS era una herramienta desconocida para los iraquíes, quienes organizaron sus defensas orientadas hacia el sur debido a que asumían que las fuerzas aliadas utilizarían los caminos como direcciones de aproximación y líneas de control, y estimaron que no serían capaces de orientarse en el desierto sin puntos de referencia.

Estados Unidos apreció y evaluó la naturaleza acorazada de su amenaza y decidió organizar a sus unidades de caballería a base de vehículos de combate de infantería y de tanques. Antes del conflicto, existía una controversia sobre la forma en que las unidades de caballería debían realizar los reconocimientos. La disyuntiva se relacionaba con una ejecución furtiva o agresiva. Finalmente, se concluyó que estas unidades debían contar con el máximo poder de combate y que debían ser capaces de resistir el contacto inicial. Esta es una discusión que sigue en proceso, en donde hay proposiciones para asignarle mayores recursos a este tipo de unidades, de manera que sean capaces de actuar en todos los dominios y en escenarios diversos.

El resultado de la batalla se comprende al observar los principios que orientan a las unidades de caballería dentro del Ejército de EE.UU., cuyo rol tradicional no ha cambiado a lo largo de la historia. Para enfrentar a un enemigo acorazado y blindado, el escuadrón (troop) fue organizado, equipado y entrenado para conservar la aptitud y actitud combativa de su regimiento y del Cuerpo de Ejército. Sus misiones fundamentales son el reconocimiento y la seguridad; sin embargo, tal como sucedió en la batalla, el escuadrón puede realizar ataques, defenderse o retardar a un adversario dentro del contexto de la misión del grupo (squadron) o del regimiento. La comprensión de este rol por parte del comandante del escuadrón fue clave para conseguir el éxito en un combate propio de la caballería.

### **RELACIÓN DE LAS EXPERIENCIAS DE LA BATALLA CON TRATADISTAS MILITARES**

Al analizar el combate 73 Easting y considerando las circunstancias en cómo este combate se desarrolló y asociándolo en primera instancia a Henry Jomini, tratadista suizo, quien en su obra más importante “El arte de la Guerra”, declara que el principio de la guerra se sustenta en 4 máximas, concluyendo tácticamente lo siguiente:

Conducir por medio de operaciones estratégicas el grueso de las fuerzas de un Ejército, sucesivamente a los puntos decisivos del teatro de la guerra y en cuanto sea posible a los de comunicación del enemigo.

En relación a esta máxima, se puede plantear que las fuerzas americanas, actuaron en el teatro de guerra buscando los puntos decisivos de la fuerza adversaria, operando de forma concreta para imponer su voluntad, por medio de acciones sobre las bases de fuego iraquí, las que debido a la deficiente comprensión situacional ejecutada, no consideraron nunca el enfrentamiento en esa fecha ni menos con la fuerza con la cual se enfrentaron. Asimismo la acción aérea por medio de los helicópteros de combate, jugó un rol importante por medio del fuego efectivo sobre la guardia republicana.

Maniobrar de modo que el grueso de estas fuerzas se empeñe solo contra fracciones del ejército enemigo.

Puntualmente, esta máxima no es posible a criterio del grupo entender que haya existido una maniobra concreta, sino que más bien, la maniobra se enmarca en las diversas acciones realizadas por las unidades americanas dentro de la campaña “Tormenta del Desierto”.

Dirigir igualmente en el día de batalla, por medio de maniobras tácticas, el grueso de las fuerzas sobre los puntos decisivos del campo, o sobre la parte de la línea enemiga que convenga rendir.

Esta máxima se puede apreciar en las diversas acciones realizadas por las fuerzas americanas, como por ejemplo, el entrenamiento de las técnicas de combate, trabajadas con anterioridad en los campos de instrucción alemanes en primera instancia y luego en terrenos de Arabia Saudita. Este combate efectivamente se condujo por medio de la maniobra táctica, entregando libertad a los comandantes para poder aplicar la inteligencia sobre los respectivos puntos decisivos. Es así como surge la pregunta ¿efectivamente la unidad a la cual se enfrentaron las fuerzas americanas, constituían un punto decisivo, por ser la unidad de elite de las fuerzas Iraquíes? Desde el punto de vista de los autores, efectivamente constituían un punto decisivo.

Prever que estas masas no deben ser lanzadas solo a un punto decisivo sino que ellas deben hacerlo en el tiempo apropiado y con energía.

Al revisar esta máxima, es posible concluir que al haber realizado la lectura y el análisis de la batalla, que la potencia de sus medios, convicción, libertad de acción, voluntad e inteligencia generaron las condiciones necesarias para actuar con la fuerza requerida sobre las fuerzas iraquíes en un tiempo concreto, preciso, logrando explotar las condiciones para conseguir el éxito.

Relacionando el combate 73 Easting con Carl Von Clausewitz, como el segundo tratadista a considerar, se logra apreciar de la lectura de los libros 1 y 3, específicamente en el libro primero donde se detallan los factores, que efectivamente esta guerra fue un duelo a mayor escala, constituyendo un acto de fuerza que se llevó a cabo para obligar al adversario a acatar la voluntad. Esta

definición se observa en toda la campaña ejecutada por la fuerzas americanas, ya que su acción estuvo dirigida y orientada por la fuerzas políticas, apreciándose en su accionar el principio de Polaridad Genuina, pues existían intereses contrapuestos de los contendientes, y donde cada una de las partes quiso ganar; por ello, en esa lucha de voluntades intentó prevalecer una intención por sobre la otra por medio de la anulación de la misma.

Por otro lado, también en el libro 1, Clausewitz indica las características del Genio, en donde éste alcanzará logros excepcionales, principalmente basados en el intelecto y el temperamento del comandante. En conjunto, estas dos características serán la esencia del genio militar. Desde el punto de vista del propio combate, McMaster, quien lideró esta acción militar, demostró de una forma sobresaliente que la capacidad del genio militar se puede lograr por medio del intelecto y en la transmisión de confianza a sus subordinados, quienes mostraron que su entrenamiento y libertad de acción frente a situaciones imprevistas y desconocidas fueron las herramientas para alcanzar con éxito lo ordenado por el comandante.

Finalmente, dentro del Libro 3 de Clausewitz se mencionan ciertas consideraciones que se encuentran presentes dentro de los principales elementos morales, como lo son el adiestramiento de las capacidades demandadas, la aplicación de la inteligencia en todos los detalles, e impregnar del espíritu y la esencia de la actividad militar. Todas estas premisas se apreciaron de forma clara en la acción de las unidades americanas sobre las iraquíes, donde tanto el entrenamiento realizado por las primeras de forma previa, sus técnicas de combate, como la acción del comandante sobre su personal, jugaron un rol trascendental en determinar cómo su fuerza logró imponer su voluntad frente a la guardia republicana.

## **REFLEXIONES FINALES**

En la Batalla 73 Easting se enfrentó un escuadrón de caballería del Ejército de EE.UU. contra un batallón de la GRI que se encontraba en una defensa en

posición. Conforme a las experiencias y al análisis realizado, es posible valorar la importancia que tiene la unidad de exploración en una acción ofensiva de combate móvil, en la cual, tomar contacto con el adversario es fundamental y decisivo para la batalla. Para esto, la unidad de exploración debe poseer una fuerza potente que le permita abarcar grandes extensiones de terreno, tomar contacto, mantenerlo y combatir, si es necesario.

Además, esta batalla permite evidenciar la gran incidencia que tiene el factor tecnológico en las operaciones, destacándose los sistemas GPS y las comunicaciones. Sin embargo, lo anterior pierde valor si la unidad no posee un entrenamiento realista, basado en técnicas y procedimientos de combate que integren las capacidades de los sistemas de armas, lo que según McMaster fue la clave para lograr el éxito.

Con respecto a la maniobra de los beligerantes, se puede establecer que la maniobra defensiva de Irak fue anulada por la maniobra de las fuerzas de la coalición debido a la gran diferencia tecnológica y logística. El ataque envolvente se pudo llevar a cabo gracias a la existencia del GPS y a un esfuerzo logístico de proporciones. En esta batalla, no se evidencia una maniobra específica, pero sí se observó la aplicación de técnicas de combate de manera ágil, audaz y entrenada. En sí, fue un ataque frontal por parte de una unidad equivalente en fuerza a un Equipo de Combate nivel UF.

Esta batalla se cataloga como la última gran batalla de tanques en un escenario abierto, por lo que inferimos que fue el inicio de los éxitos terrestres de la coalición, donde el triunfo material y, por sobre todo el moral, afectó fuertemente a las fuerzas iraquíes, permitiendo que la guerra se resolviera rápidamente. Actualmente, existe una tendencia al uso de maniobras sorpresivas donde incluso se integran acciones regulares con irregulares; lecciones que deben ser analizadas y consideradas por la doctrina del Ejército, con el fin de mejorar su preparación para enfrentar escenarios diversos.

En cuanto al análisis con tratadistas, podemos inferir que los conceptos, principios y la teoría de la guerra aún se mantienen imperecederos, modificándose en función de la tecnología los diferentes medios empleados, pero no los modos ni los fines.

Finalmente, se destaca como un factor de éxito en este combate “el liderazgo de su comandante”, que le permitió actuar con rapidez y decisión, asumiendo riesgos en pos del logro de su misión, lo que, fortalecido por la iniciativa de sus comandantes subordinados, logró una acción sorpresiva y sincronizada, que le aseguró la iniciativa, no dando ninguna opción a su adversario.

## **REFERENCIAS**

Bourque, S. (1997). *Correcting Myths about the Persian Gulf War: The Last Stand of the Tawakalna*. Washington DC, Estados Unidos: The Middle East Institute.

Clausewitz, C. (1999). *De la Guerra*. Madrid, España: Ministerio de Defensa de España.

Ejército de Tierra español (1996). *OR4-205 Escuadrón Ligero Acorazado*. Madrid, España: Estado Mayor del Ejército.

Ejército de Chile. (2013). *MDO-40301, Manual “Grupo de Tanques”*. Santiago, Chile.

Ejército de Chile. (2012). *MDO-30901, Manual (S) “Empleo de la Fuerza de Tarea y Equipo de Combate”*. Santiago, Chile.

Ejército de Chile. (2012). *RDO-20001, Reglamento “Operaciones”*. Santiago, Chile.

Ejército de Chile. (2012). *RDO-30301, Reglamento “Brigada Acorazada”*. Santiago, Chile.

Houlahan, T. (1999). *Gulf War. The Complete History*. New London, NH: Schrenker Military Publishing.

Howlett, A. (2015). *Canadian War Studies Association*. Recuperado de <https://cawarstudies.wordpress.com/2015/10/07/armour-tactics-at-the-battle-of-73-easting-26-february-1991/>

Jennings, N. (2017). *Reconsidering Cavalry Squadrons, a monograph*. Kansas, Estados Unidos: School of Advanced Military Studies.

Jomini, H. (1991). *Compendio del Arte de la Guerra*. Madrid, España: Ministerio Defensa de España.

Orlansky, J. (1992). *73 Easting: Lessons Learned From Desert Storm Via Advance Distributed Simulation Technology*. Alexandria, Estados Unidos: Institute for Defense Analyses.

The National Interest. (2016). *10 Lessons from the Battle of 73 Easting*. Recuperado en <https://nationalinterest.org/blog/the-buzz/10-lessons-the-battle-73-easting-15332>.

US Army. (1995). *FM 17-97 Cavalry Troop*. Washington DC. Estados Unidos: Headquarters, Department of the Army.

US Army. (2016). *ATP 3-20.96 Cavalry Squadron*. Washington DC. Estados Unidos: Headquarters, Department of the Army.

US Army. (2016). *Cavalry Squadron*. Washington DC. Estados Unidos: Headquarters, Department of the Army. Headquarters.



## LOS PONs COMO MÉTODOS DE ACCIÓN DEL PUESTO DE MANDO DEL NIVEL TÁCTICO

*Standard operating procedures, methods of action of the tactical level command post*

**Mayor Ronald López Rivas\***

**Resumen:** El presente artículo busca proponer los procedimientos operativos normales (PONs) que se deben desarrollar, transversalmente, en los puestos de mando principal (PMP) del nivel táctico que poseen un estado mayor (EM) permanente. Para alcanzar el propósito, se establece la relación entre las capacidades dispuestas en las tablas de organización y equipo (TOE) de cuarteles generales (HQ), las tareas que se requieren ejecutar para alcanzar dichas capacidades y la necesidad de cumplir tareas por medio de PON dentro de los PMP. Determinando las capacidades por alcanzar en un PMP, las tareas que contribuyen al logro de esas capacidades según la doctrina, y los PON que permiten ejecutar estas tareas. Lo anterior, fundamentado por ejemplos históricos y la complementación de la doctrina norteamericana.

**Palabras claves:** Capacidades, tareas, procedimientos, puesto de mando principal

**Abstract:** This Article seeks to propose the normal operational procedures (PON) to be developed, cross-cuttingly, in the main command posts (MPPs) of the tactical level that have a permanent higher state (MS).

To achieve purpose, the relationship is established between the capabilities set out in the Headquarters Organization and Equipment (TOE) tables, the tasks that are required to be performed to achieve those capabilities, and the need to perform tasks through PON within the PMP. Determining the capabilities to be achieved in a PMP, the tasks that contribute to the achievement of those capabilities according

---

\* Oficial de Ejército con el grado de Mayor, del arma de Infantería. Licenciado en Ciencias Militares. Alumno de III año del Curso Regular de Estado Mayor de la Academia de Guerra (2018-2020).

to the doctrine, and the PRs that enable these tasks to be performed. This is based on historical examples and the complementation of American doctrine.

**Key words:** Capabilities, tasks, procedures, main command post

## INTRODUCCIÓN

En la actualidad, al estudiar los escenarios presentes y futuros, se constata que la velocidad de las operaciones en el ambiente multidimensional del combate moderno son parte de una realidad que entremezcla la guerra convencional y la no convencional en la emergente guerra híbrida. Convirtiéndolo así en un ambiente complejo con un alto flujo de información, la que debe ser canalizada, analizada y utilizada en tiempos considerablemente cortos. Este entorno, a veces confuso, demanda la capacidad de integrar una gran cantidad de datos provenientes de las diferentes funciones con el propósito de preparar, planificar, conducir, evaluar las operaciones y asesorar en la toma de decisiones del comandante de manera de solucionar un problema militar. Implicando que la variedad de información que debe fusionar un Cuartel General (HQ) representa la principal complejidad de las operaciones militares modernas.

En ese sentido, la función mando y control dentro de un HQ es la encargada de proveer de información suficiente a los diferentes puestos de mando para que la toma de decisiones se produzca en el menor tiempo posible, de tal manera que la acción propia se anticipe a la del adversario, imponiendo así el ritmo de combate propio por sobre el adversario. Reconociendo a esta función como la “encargada de proveer la información necesaria para que la toma de decisiones se produzca con el menor grado de incertidumbre y con la mayor rapidez y oportunidad posible, de tal manera que la acción propia se anticipe a la del adversario” (CEEAG, 2019, p. 90). Considerándose, para ello, un *sistema de mando y control* (en adelante CIS) sustentado en cuatro pilares: la plataforma tecnológica (hardware), los sistemas informáticos (software), el personal capacitado y los *procedimientos*, implicando que la ausencia de alguno de estos componentes producirá su funcionamiento deficiente.

En consecuencia, el presente artículo pretende posicionar 12 procedimientos operativos normales (PONs) como métodos de acción transversal<sup>1</sup> en la operación de los puestos de mando principal (PMP) del nivel táctico durante las operaciones militares. Este objetivo se alcanza por medio de la exposición de los resultados del estudio de la doctrina nacional de mando y control del Ejército de EE.EU. y de Tierra Español. Lo anterior, a través de los factores de análisis relacionados a las capacidades declaradas en las TOEs de los HQs de las UAC del nivel táctico y las tareas que deben ejecutar los PMP de nivel táctico.

## DESARROLLO

Ante la necesidad de planificar y conducir el empleo de las fuerzas, la conformación del HQ es clave. Este debe organizarse de forma flexible, permitiendo adaptarse al ambiente multidimensional del campo de batalla moderno. Al respecto, la doctrina nacional indica que el puesto de mando (PM) es la organización básica del HQ. Definiendo que estos “comprenden las instalaciones y los medios materiales necesarios para que el comandante y sus órganos auxiliares puedan ejercer sus actividades” (Ejército de Chile, 2014, p. 88).

El PM es una herramienta con que el comandante ejerce el mando y control. Explotando sus capacidades por medio de variados procesos que se desarrollan dentro del PM, apoyando al comandante y su HQ en la comprensión situacional a través de la información integrada al panorama operacional común (COP) (Ejército de Chile, 2014, p. 89). Pudiendo el comandante crear varios PMs, en relación con una determinada situación, función o fase de la operación.

En consecuencia, la organización del HQ, debe considerar para la totalidad de los PMs, una estructura base de **6 funciones básicas (R.A.S.I.D.-R.)**<sup>2</sup>, las que finalmente se manifiestan ejecutando un proceso o procedimiento<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Introducir un tema en la organización abordándolo permanentemente. Un tema es transversal si es importante para el desarrollo y necesita, para su éxito, que muchos actores se involucren en este. Solano, D. (2014).

<sup>2</sup> Se propone recordar las 6 funciones básicas bajo la sigla **RASID-R**.

- Recibir información: obedece a la información recabada por el CIS que es empleada para desarrollar la comprensión situacional y mantener el COP actualizado.
- Analizar la información: corresponde a la concentración de la información que es utilizada para la estructuración de una posibilidad (ECO A).
- Sincronizar recursos: el flujo de información con las unidades subordinadas permite establecer el control de las operaciones de configuración y sostenimiento en consideración a la operación decisiva.
- Integrar recursos: se refiere a la integración de las capacidades que constituyen multiplicadores del poder de combate para el cumplimiento de las tareas. Debiendo organizarlas y monitorearlas.
- Distribuir la información: el PM informa a su escalón superior, unidades subordinadas y vecinas por medio de la emisión de diferentes documentos, con el propósito de asegurar la comprensión del COP, entender los modos del comandante y optimizando el proceso de toma de decisiones en la ejecución.
- Recomendaciones al comandante: el PM desarrolla curso de acción (COA) estructurados en base a la información disponible y el análisis.

Además de estas funciones, la conformación de un HQ debe cumplir con las **5 condicionantes de su diseño (F.I.V.E.C.)<sup>4</sup>**. Considerándose fundamental las siguientes:

- Flexibilidad para adaptarse progresivamente a los requisitos operativos.
- Integración, que se manifiesta por la conexión al CIS del escalón superior con otros PMs del mismo nivel y también entre los centros del propio PM.

---

<sup>3</sup> Los “procesos” son una serie de acciones dirigidas a un fin. Los “procedimientos” constituyen pasos normativos que los PM usan con frecuencia para describir la forma para llevar a cabo tareas específicas (Ejército de Estados Unidos, Mando de la misión, 2012, pp. 1-2).

<sup>4</sup> Se propone recordar las 5 condicionantes del diseño de un HQ, bajo la sigla **FIVEC**.

- Volumen, que se relaciona con el despliegue y la supervivencia del PM, equilibrando una alta capacidad de apoyo a la UAC por medio de la seguridad y movilidad.
- Efectividad, como capacidad de ejercer el mando y control de su propia unidad.
- Continuidad, para ser efectivo durante las 24 horas.

A causa de este marco doctrinario, es fundamental el análisis de las capacidades que establecen las TOEs de cada HQ, representando condiciones básicas que, de ser logradas, el HQ estará en condiciones de planificar, conducir y tomar decisiones en la ejecución de las operaciones. En tal sentido, las TOEs de los HQ establecen 14 capacidades, siendo competencia del PMP sólo 8 definidas como transversales a la totalidad de los PMP del nivel táctico, contribuyendo de esta forma a la determinación de las tareas que debe ejecutar el PMP para alcanzar las capacidades impuestas.

Posteriormente, se analizan las tareas contenidas en la reglamentación nacional de mando y control a través de la visualización de los datos del Reglamento de CG de UAC y PM. Determinando que 41 tareas deben ejecutarse en el PMP. Siendo relevante mencionar la ausencia de tareas en la función de combate seguridad, analizándose la doctrina nacional y extranjera y proponiéndose incorporar dos tareas para esta función.

En resumen, las capacidades son alcanzadas al ejecutar las tareas asignadas al PMP, las que no son posibles sin métodos que regulen la interacción de los elementos y conexiones. Entendiéndose estos como un conjunto estructurado de procedimientos que abarcan las actividades operativas, logísticas y administrativas, representando el hilo conductor de la información dentro del PMP, relacionándolo con el escalón superior y subordinados, incrementando el entendimiento del problema militar y contribuyendo a su solución.

## CONCEPTUALIZACIÓN DE LOS MÉTODOS DE ACCIÓN

En la doctrina se evidencia un marco general que alberga todos aquellos conceptos que se reconocen como métodos de acción dentro de la esfera del mando y control, existiendo una serie de denominaciones para los procedimientos en un PM, discordantes entre sí. El análisis crítico de la reglamentación permite identificar vacíos doctrinarios, los que, finalmente, se presentan como una oportunidad para proponer la denominación más adecuada a los métodos de acción de un PMP.

A causa de lo anterior, el concepto de PON suele confundirse con otras definiciones de este tipo. Un ejemplo es la definición de procedimientos de combate. Situación que se aclara con la integración de la Doctrina “La fuerza terrestre” en noviembre del 2019, que, en rigor, irrumpe con modificaciones importantes, relacionando los procedimientos de combate, específicamente a los equipos de combate, demostrándose la desvinculación conceptual con los métodos de acción que contribuyen al desarrollo de las tareas en los HQ. Simultáneamente, esta nueva doctrina define PON como “la secuencia de actividades desarrolladas en forma estandarizada para el cumplimiento de metas...describen una forma de hacer o proceder, incluso de unidades como un cuartel general en materia de procedimientos de planificación” (Ejército de Chile, 2019, p. 131).

En consonancia con lo anterior, el Ejército de EE.UU. define al “standard operating procedure” (SOP) como “un compendio de procesos operativos, logísticos y administrativos, los que serán empleados en la paz o en guerra y permiten mantener la continuidad de cómo se hacen las cosas dentro de un PM”. Evidenciándose que los comandantes establecen y usan procesos y procedimientos sistemáticos para organizar las actividades dentro del HQ. Lo fundamental de esto está establecido en el Reglamento “*Command post organization and operations*” (2017), donde se relacionan los PON con el empleo de las fuerzas bajo el concepto de **operaciones continuas, de alta intensidad y durante períodos prolongados**. Debiendo los HQ estar dotados de un CIS que

permita mantener el mando interrumpido, ejecutando tareas para planificar, conducir y sincronizar las actividades del HQ, y debiendo desarrollar procedimientos contenidos en un compendio denominado “SOP del PM”, herramienta fundamental para administrar los esfuerzos y acciones del PM.

El Ejército de EE.UU. considera necesario entender que “las operaciones de PM y sus SOP asociados son conocidos y ensayados por todos. Esto contienen, como mínimo, las reglas de conducta de un PM” (US Army, 2017, pp. 3-4). Dentro de estas, se consideran los deberes y responsabilidades del personal clave, el establecimiento del PM -configuración-, el ritmo de batalla, los planes de turnos, de alimentación y de sueño y el desarrollo del panorama operacional común (COP). Elementos que están claramente relacionados con el modo de hacer la guerra de ese ejército. En este sentido los comandantes deberán asegurarse que los SOP se desarrollen, se mantengan en el tiempo, se capacite al personal y que se empleen correctamente. Convirtiéndolos en una cuestión de rutina, lo que permitirá su ejecución exitosa en momentos de alto estrés.

En síntesis, considerando estas definiciones, se establecen las siguientes acepciones:

- La doctrina operacional nacional indica que los procedimientos de combate son una respuesta preestablecida por parte de un equipo de combate, lo que los desvincula como método de acción de un HQ.
- En la doctrina “La fuerza terrestre”, se establece una clara relación entre los PONs y las actividades de planificación que se ejecutan en un HQ, constituyendo un hecho potente el que los PONs contribuyen con el ritmo de combate de la unidad.
- Se demuestra que los PONs sí fortalecen las funciones del PMP, debido a que estos transforman las tareas de las funciones de combate en la “acción” según su modularidad.

## **DETERMINACIÓN DE LOS PONs REQUERIDOS POR UN PMP SEGÚN LA DOCTRINA OPERACIONAL INSTITUCIONAL**

Respecto de los PONs, estos se encuentran mencionados en diferentes reglamentos de la doctrina operacional institucional, principalmente en el Reglamento de CG de UAC y PM (2012). En este reglamento se mencionan explícitamente una serie de acciones y tareas que ameritan el empleo de un PON. Además, se señala que cada PM de una UAC debe y puede establecer sus propios PONs, según lo requiera y conforme a las TEMs.

En esta instancia y considerando que los PONs “permiten alcanzar una mayor velocidad de ejecución y velocidad de transición entre una actividad y la próxima, contribuyendo con ello al ritmo de combate” (Ejército de Chile, 2019, p. 131), lo que permite determinar los PON requeridos por un PMP, según la doctrina nacional, como sigue:

- Ritmo de batalla (RB)

En la doctrina de mando y control se establece que el mayor desafío para el PMP, será conducir operaciones continuas, sucesivas, con alta intensidad y durante extensos períodos. En relación a esto, la reglamentación señala que, en estas circunstancias, “el comandante y su EM deben buscar el conocimiento de la situación y el entendimiento de esta para tomar decisiones más rápido que el enemigo” (Ejército de Chile, 2012, p. 155).

El Ejército de EE.UU., justifica la existencia de PON en coherencia a la forma de empleo de las fuerzas. En el caso del RB, señala que “las operaciones del ejército son continuas y mantienen el nivel alto de intensidad durante períodos prolongados. Es por ello que los HQ están dotados de personal, equipo y plataformas que permiten ejecutar operaciones y mantener el mando sin interrupción” (US Army, 2017, p. 3), aseveración que contribuye a la identificación de otros PONs, por ejemplo, el despliegue, activación y repliegue; el desdoblamiento y la supervivencia del PMP.



En la doctrina institucional, el RB se define como “la velocidad con la cual un cuartel general es capaz de ejecutar sus acciones y eventos. Está regulado por el flujo y el intercambio de información que apoyan el ciclo de toma de decisión del comandante...el ritmo de batalla influye directamente en el ritmo de combate” (Ejército de Chile, 2019, p. 130), lo que refuerza la consideración del RB como la columna vertebral del funcionamiento del HQ, al representar la herramienta de sincronización de procesos y PONs del PMP. Tal como se señala en la definición, RB es “el ciclo deliberado de actividades de mando, del EM y de las unidades, cuyo propósito es sincronizar las operaciones en curso y futuras” (Ejército de Chile, 2012, p. 28), evidenciándose así, la pertinencia de integrar el PON “desdoblamiento del PM”.

Existen variados ejemplos históricos que fundamentan la necesidad del desdoblamiento del PM. Sin embargo, una muestra de cómo contribuye al RB y al incremento del ritmo de combate es la Batalla de 73 Easting también conocida como “la última gran batalla de tanques del siglo XX”. Destacándose allí las fuerzas norteamericanas, quienes basaron el éxito de su maniobra en la astucia de los comandantes, el entrenamiento de sus PM y en un CIS eficaz. Permitiendo otorgar libertad de acción a sus comandantes subordinados y la descentralización en la toma de decisiones. Así, en 73 Easting, la información entregada por las fuerzas ubicadas a vanguardia del Capitán McMaster<sup>5</sup>, sumado al interés de mantener la sorpresa y hacer prevalecer la voluntad propia, permite que el 2° Regimiento de Caballería sorprenda al enemigo, lo destruya y penetre su dispositivo. Representando lo anterior una clara evidencia de la velocidad con que el PM del 2° Regimiento fue capaz de ejecutar sus procedimientos, gracias al flujo de información con su unidad de vanguardia en apoyo al ciclo de toma de decisión del comandante, favoreciendo finalmente, la mantención del RB y un alto ritmo de combate a través de decisiones más rápidas que las fuerzas iraquíes.

---

<sup>5</sup> Actualmente, Herbert McMaster es General del Ejército de EE.UU.

De igual forma, el RB del General Wallace<sup>6</sup> durante las operaciones móviles de la “Guerra de Irak” el 2003, fue similar a la del General Franks<sup>7</sup> doce años antes.

Wallace, solía pasar sus noches en el ACP<sup>8</sup> del V cuerpo, debido a las condiciones climáticas causadas por el polvo del desierto, prefirió no viajar por aire después de la oscuridad... por la mañana recibiría una reunión informativa de actualización de batalla, luego se sentaba con su personal para emitir orientación de planificación y hablar con el jefe de personal ubicado en el PMR, desde el PMP del cuerpo. Después de esto, pasaría la mayor parte del día controlando en el campo de batalla, volando en su helicóptero Blackhawk para visitar a cada comandante de división. Después de regresar al anochecer a los PMP, Wallace recibiría otra reunión informativa de actualización de batalla y después, seguiría la batalla por medios digitales (U. S. Army, 2003, p. 391).

En este corto relato sobre las actividades del General Wallace, se evidencia al menos un par de PON relevantes para el comandante, su HQ y la mantención del RB. Es así como se demuestra la utilidad del **Briefing al comandante**, la **explotación de un CIS** competente a las actividades de control del comandante, la **conformación y despliegue** del PMP -y PMR con las actividades administrativas y logísticas- y la **activación del COP** digital actualizado en tiempo real como herramienta de conducción del comandante.

- Conformación y despliegue de los PMs

En la doctrina de mando y control se considera la conformación y despliegue de los PMs acorde a la planificación de control y seguimiento de las acciones de los OMs, lo que permite influir en la maniobra, ajustando el plan inicial por medio de la evaluación permanente, ayudado por la información y aportes del CIS. En tal

---

<sup>6</sup> El General Williams Wallace, comandante del V Cuerpo el 18 de julio de 2001, comandándolo en la invasión de Irak (2003).

<sup>7</sup> El General Tommy Franks, jefe del Comando Central y comandante de la FMN en la invasión de Afganistán e invasión de Irak (2003).

<sup>8</sup> Puesto de Mando de Asalto (ACP), similar al Puesto de Combate Móvil (PCM) de la doctrina nacional.

sentido se establece que “esta actividad debe constituir la más importante, ya que tendrá un impacto relevante en la planificación para la acción futura” (Ejército de Chile, 2012, p. 289).

En el caso del PMP, este tiene una estructura y organización base establecida en la doctrina de mando y control. Sin embargo, se podría optimizar por medio de la aplicación de las 5 condicionantes de diseño para la conformación del HQ (**FIVEC**), tendiente a mantener el control y monitoreo de las operaciones, conservando la capacidad de operar en forma continua en todos sus PMs desplegados, considerando para el desarrollo del PON las capacidades, equipamiento y doctrina del HQ. Así, una UAC que cuenta con EM, desplegará según la doctrina “en forma permanente, el PMP y el PCM y, en forma temporal, un PMA y un PMR” (Ejército de Chile, 2012, p. 152). Lo anterior, sin perder de vista que “el mayor desafío al que es sometido el CIS de una UAC es durante la transición desde la operación en desarrollo a la operación siguiente” (Ejército de Chile, 2012, p. 154).

El Gral. R. Odierno<sup>9</sup> (2004), relata sus experiencias durante la Batalla de Taji, señalando que “la arquitectura contemporánea de comando estadounidense, el combate profundo, el análisis de la inteligencia, la coordinación de las funciones, con formaciones de flanco y superiores, y los planeamientos futuros caen bajo la responsabilidad del DMAIN”<sup>10</sup> dotado de vehículos no blindados para su protección, principalmente el centro de mando del comandante y su EM. Esto en consideración a la alta movilidad de Odierno, quien participó en el combate cercano, profundo y planeamientos futuros, además del apoyo de combate. Señalando que “El mando de batalla en movimiento rompe esta tradicional estructura y abre camino para la entrega de información y la acción del comandante, donde quiera que este mismo se encuentre en el campo de batalla” (Military Review, 2004, pp. 1-2).

---

<sup>9</sup> General Raymond T. Odierno del Ejército de EE.UU., sirve actualmente como comandante de la Fuerza Multinacional – Iraq.

<sup>10</sup> DMAIN: PMP de la División, según la doctrina nacional.

Por su parte, la doctrina de mando y control sobre el desdoblamiento, señala que constituye una de las capacidades básicas de organización del HQ. Además, expresa que el *PMP* “no debe comprometerse en el combate, ya que es la base del mando y control; por tanto, debe planificarse su traslado y desdoblamiento” (Ejército de Chile, 2014, pp. 88-89). Esta transición debe ser debidamente planificada y entrenada de modo que se logre la sinergia necesaria en cuanto a un eficiente trabajo en equipo, el mutuo conocimiento entre sus integrantes y la adecuada internalización de los procedimientos. A su vez, en consideración a que el *PMP* es una estructura *flexible*, diseñada una vez recibida la misión, “permite su funcionamiento en forma ininterrumpida, por períodos prolongados, debiéndose considerar además su desdoblamiento de acuerdo a las exigencias de redespliegue, distancias y necesidades que impongan las operaciones” (Ejército de Chile, 2012, p. 44).

- Seguridad del PM

La seguridad del *PMP* está basada en la integración y ejecución de diferentes técnicas de combate en el ámbito de la protección cercana y lejana, los movimientos y el encubrimiento de sus medios. En ese sentido, la doctrina indica que “los *PMP* aplican de forma permanente las medidas de mimetismo, encubrimiento y protección de los vehículos, especialmente en las zonas de reunión y durante los desplazamientos”. Estableciendo orientaciones respecto a la protección y administración de los *PM* desplegados, señalando que “el *PM* siempre constituirá un objetivo prioritario para el enemigo, quien intentará actuar sobre él mediante acciones que se agruparán en amenazas, ante las cuales deberán adoptarse medidas concretas de prevención y neutralización” (Ejército de Chile, 2012, pp. 198-289).

Ejemplos históricos que fundamenten este *PON*, existen muchos. Siendo uno de ellos el General Wallace al organizar el *PM* de asalto (*PCM*) del V Cuerpo, donde empleó cerca de 80 soldados, incluyendo un pelotón de infantería mecanizado y dos escuadrones de policía militar para proporcionar seguridad a su *PCM*.

- Activación del panorama operacional común (COP)<sup>11</sup>

La doctrina institucional establece que se debe “efectuar un adecuado despliegue y administración del COP, utilizando las herramientas disponibles de mando y control para permitir realizar un seguimiento del combate, verificar las acciones del enemigo, comprobar o descartar posibilidades y presunciones para decidir los ajustes o activación de operaciones variantes o subsecuentes” (Ejército de Chile, 2012, p. 289), lo que contribuye al conocimiento de la situación y la visualización, facilitando la planificación paralela y en colaboración, logrando así el entendimiento compartido. En ese sentido, el PMP es responsable de garantizar al comandante un COP con información que permita tomar decisiones adecuadas.

Existen muchos casos históricos que fundamenten la necesidad del COP. Un buen ejemplo es el desarrollo logrado por la 4ª División de Infantería (4 ID) al mando del General Odierno, quien reestructuró la arquitectura del PMP para realizar su propio conocimiento situacional del campo de batalla *-desde donde se encuentre-*, a base de la modificación de un *vehículo híbrido de comando*, dotado de un sistema de comunicaciones que incluye una red satelital táctica y otras tres de FM, una potente unidad de procesamiento de mensajes que puede resolver los sistemas de control de maniobras, de análisis de todas las fuentes, de datos tácticos de artillería de campaña, de defensa aérea y de misiles. Estas adaptaciones ofrecen a este vehículo capacidades similares a las del PCM, el que durante la Batalla de Taji permitió a Odierno ejercer un mando eficaz en la primera operación de combate de la División en casi 30 años, basándose en el conocimiento situacional proporcionado por la reestructurada activación del COP y su actualización de la información en tiempo real.

Respecto a esto último, Citino (2015) señala que durante la “Guerra del Golfo Pérsico”, la constante actualización en tiempo real de la información de inteligencia, además de la vigilancia por satélite y el GPS del ejército de EE.UU., constituyeron un salto considerable en el rápido flujo de información, considerado el asunto más dificultoso del mando y control. De igual forma, destaca la

---

<sup>11</sup> Por sus siglas en inglés COP (Common Operational Picture).

experiencia durante la “Batalla de 73 Easting”, resaltando que las fuerzas norteamericanas basaron el éxito de la misión en un CIS eficaz que permitió impulsar la libertad de acción de sus OMs, privilegiando la descentralización en la toma de decisiones.

En contraposición, las fuerzas iraquíes mantuvieron un sistema centralizado de toma de decisiones, impidiendo una reacción eficiente a la maniobra norteamericana por parte de sus OMs. Permitiendo que las acciones norteamericanas se reanudaran permanentemente, al emplear medidas de coordinación claras y reportes cortos que proveían información suficiente para el entendimiento de la situación que vivían las unidades subordinadas.

De igual forma, la superioridad tecnológica durante la “Guerra de Irak 2003” fue de gran relevancia, al fortalecer el COP del comandante empleando videoconferencias, señalándose que “la videoconferencia constituyó la segunda herramienta de trabajo más utilizada, que facilitó el comando y control... se utilizó para recibir los informes necesarios para mantener actualizada la carta de situación y además para la impartición de órdenes” (Círculo militar, 2004, p. 148).

Quizás, el fundamento más relevante para considerar al COP como PON transversal es el mencionado por el General Wallace en la Operación “*Libertad duradera*” en Irak 2003, donde en su informe de lecciones aprendidas señala que “nuestros sistemas de información de comando de batalla deben ser estándar en todo el ejército y también deben ser conjuntos”.

- Explotación del CIS

Realizar la correcta integración y explotación de los enlaces disponibles, utilizando la plataforma tecnológica que soporta el CIS, evitando la saturación de las comunicaciones y reduciendo el riesgo que representan las medidas de EW, que realice el adversario orientadas a la detección de unidades, interferencias al canal de mando y a la búsqueda de información del campo táctico.

Si bien las capacidades del CIS son relevantes al momento de planificar el despliegue de los diferentes tipos de PMs para la determinación de los PONs del

PMP, se consideran los medios suficientes para la estructuración del despliegue operativo, basándose “en la constitución de dos puestos de mando permanentes (PMP y PCM) y dos de tipo temporal (PMA y PMR).

En ese sentido, su organización, medios y procedimientos deben proporcionarles una total autonomía y movilidad” (Ejército de Chile, 2012, p. 142).

Tal como lo señala el General Odierno (2004), el Ejército alemán al explotar la tecnología para fortalecer sus capacidades de mando y control, fue lo que permitió el sobresaliente empleo de las unidades *Panzer*. Lo anterior, queda de manifiesto a través de la famosa fotografía del *General Heinz Guderian* dirigiendo las operaciones desde un carro semioruga lleno de radios en Francia durante la *blitzkrieg* de 1940. Además, Guderian fue muy hábil en el manejo de las comunicaciones y el pionero en la nueva forma de entregar la información al comandante, reemplazando sus largos desplazamientos al lugar físico, donde por sí mismo pudiera observar e informarse (Military Review, 2004, p. 2).

Finalmente, y en consideración a que la doctrina del Ejército de EE.UU. es la principal contribuyente en el desarrollo de nuestra doctrina, se integran algunos de sus PONs de PMP. Para este fin, se estudian los compendios de SOP de la 82° “*Airborne Division*”, 173<sup>rd</sup> “*Airborne Brigade*” y el 501° “*Parachute Infantry Regiment*”. Integrándose 6 de estos SOP a los que se proponen sean ejecutados por los PMP del nivel táctico del Ejército de Chile.

Tabla 1. SOP del Ejército de EE. UU.

<b>PONs TRANSVERSALES DE LOS PMP</b>	
<b>Unidad</b>	<b>Procedimiento Operativo Normal</b>
82° “ <i>Airborne Division</i> ”	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Reglas del PM.</li><li>▪ Gestión de requerimientos de información.</li><li>▪ Seguimiento de las operaciones.</li><li>▪ Cambio de turno.</li><li>▪ Briefing al comandante.</li><li>▪ Formato de las exposiciones.</li></ul>
173 <sup>rd</sup> “ <i>Airborne Brigade</i> ”	
501° “ <i>Parachute Infantry Regiment</i> ”	

Fuente: Elaboración propia.

En consecuencia, a los resultados del análisis de la doctrina de mando y control nacional, las capacidades declaradas en las TOEs de los HQs de las UAC del nivel táctico, las tareas que deben ejecutar los PMP y el aporte de la doctrina del Ejército de EE.UU., se establecen y proponen 12 PONs como métodos de acción transversal<sup>12</sup> en la operación de los PMP del nivel táctico, durante las operaciones militares.

Tabla 2. PONs transversales de los PMP del nivel táctico

N°	Denominación
01	Ritmo de batalla (RB)
02	Cambio de turno
03	Briefing al comandante.
04	Conformación y despliegue de los PMs
05	Gestión de requerimientos de información
06	Seguridad del PM
07	Reglas del PMP
08	Activación del COP
09	Seguimiento de las operaciones
10	Formato de las exposiciones
11	Explotación del CIS
12	Preparación para el combate

Fuente: Elaboración propia.

## REFLEXIONES FINALES

El desarrollo del presente artículo permite evidenciar algunos vacíos en la doctrina de mando y control en relación a los PONs. Esos vacíos *-como propuesta del*

---

<sup>12</sup> Solano, 2014, señala que transversalidad consiste en introducir un tema en la organización para abordarlo permanentemente, siendo importante para su desarrollo y éxito, que muchos actores se involucren en este.



*autor-* son cubiertos por la incorporación de doctrina del Ejército de EE.UU. y sus SOP. Permitiendo proponer PON evidenciados en la doctrina nacional de EE.UU. como solución a la demanda de los PMP del nivel táctico.

Además, se logra determinar que al integrar la Doctrina “La fuerza terrestre”, varían algunas definiciones en el ámbito de los procedimientos pertinentes a un HQ. Estas definiciones son esclarecidas e integradas en el análisis, considerándose que son un aporte a la doctrina y a la determinación de los PONs que deben desarrollar los PMP del nivel táctico.

Posteriormente, se determina que las diferentes acciones que se desarrollan en un PMP requieren de la incorporación de un método que conecte, integre e intensifique el efecto del cumplimiento de sus tareas. Permitiendo alcanzar el logro de las capacidades dispuestas en las TOEs del HQ, por tanto, un PMP que contribuya eficientemente a la toma de decisiones del comandante, pese al alto flujo de información que se presenta en el combate actual.

En resumen, durante el análisis de todos los PONs se evidencia la interrelación de los distintos procesos que convergen en el desempeño de un EM. A la vez, estos 12 PONs representan el “cómo” se deben cumplir las tareas, para finalmente el logro de capacidades de un HQ del nivel táctico que cuenta con un EM entrenado y con un CIS como los que forman parte de los sistemas operativos del Ejército.

## **REFERENCIAS**

1-501 Parachute Infantry Regiment. (2011). *Geronimo Tactical SOP*. Fort Benning, Georgia.

82nd Airborne Division. (2018). *Mission command standard operating procedures (MCSOP)*. Fort Bragg, North Carolina.

Centro de Estudios del Círculo Militar. (2004). *La primera guerra del siglo XXI, Irak 2003*. Buenos Aires: Círculo Militar.

Citino, R. (2015). *De la Blitzkrieg a Tormenta del Desierto*. Málaga: Salamina.

- Ejército de Chile. (2012). *Reglamento RDM-20002 "Cuartel general de unidad de armas combinadas y puestos de mando"*. Santiago: División Doctrina.
- Ejército de Chile. (2014). *Reglamento RDM-20001 "Mando y control"*. Santiago: División Doctrina.
- Ejército de Chile. (2019). *Doctrina "La fuerza terrestre"*. Santiago: División Doctrina.
- Ejército de Chile. (2017). *Estrategia de Desarrollo del Ejército de Chile "Azimut 2026"*. Santiago: Departamento Comunicacional del Ejército.
- Fontenot, G., Degen, E. J., & Tohn, D. (2004). *On Point*. Fort Leavenworth, Kansas: Combat Studies Institute Press.
- Learned, C. f. (2018). *Transition to a Joint Force Headquarters*. Handbook N°18 - 33. Florida.
- Macksey, K. (2010). *Guderian, General Panzer*. Barcelona: Tempus.
- Maj. Adam S. Cecil, M. K. (2018). Command Post Operations. *Military Review*, 4.
- McGrath, J. J. (2006). *Crossing the line of departure. Battle Command on the Move a Historical Perspective*. Fort Leavenworth, Kansas: Combat Studies Institute Press.
- McMaster, H. R. (2001). *Battle of 73 Easting*. Donovan Research Library, 30.
- Raymond T. Odierno, G. (2004). Batalla de Taji. El mando en batalla en movimiento. *Military Review*, 3 (9).
- Shaaber, M. (2004). *The Road to "Victory!" in Operation Iraqi Freedom*. V Corp OIF AAR Brief. Sydney: CFLLC C-35.
- Solano, D. (2014). *¿Qué entendemos por transversalidad?*  
<https://www.esan.edu.pe/conexion/actualidad/2014/06/13/transversalidad-marketing-social/>

- U. S. Army. (2011). *Army Tactical Standard Operating Procedures*. Washington, D.C.: Headquarters, Department of the Army.
- U. S. Army. (2011). *1-501 Parachute infantry regiment*. Washigton D. C.: 501 P. I. R.
- U. S. Army. (2014). *FM 6-0 "Commander and staff organization and operations"*. Washington DC: Headquarters department of the Army.
- U. S. Army. (2018). *"Training the misión command warfigning function: transitioning to a joint headquarters"*. Florida: Center for Army Lessons Learned.
- U. S. Army. (2018). *"Transition to a Joint Force Headquarters: Planning Insights for Echelons above Brigade Formations"*. Florida: Center for Army Lessons Learned.
- U.S. Army. (2011). *ATP 3-90.90 "Army Tactical Standard Operating Procedures"*. Washington DC: Army Techniques Publications.
- U.S. Army. (2017). *ATP 6-0.5 "Command Post Organization and Operations"*. Washington DC: Army Techniques Publications.

## LA POLICÍA MILITAR Y SUS NUEVAS CAPACIDADES

*The Military police and their new capabilities*

**TCL. Juan Pablo Orozco Blum\***

**Resumen:** El presente trabajo es un ejercicio de reflexión académica que tiene como fin discutir conceptualmente las capacidades que debe desarrollar la Policía Militar (MP) para cumplir con su tarea en el escenario actual, considerando su acción en la zona de comunicaciones (COMMZ) y en la acción conjunta. La metodología del trabajo de investigación se centró en evidenciar la situación actual de las capacidades con que cuenta la policía militar chilena y efectuar una discusión bibliográfica comparada con la doctrina de Estados Unidos, Reino Unido, España y Brasil. Luego, en forma propositiva, son presentados elementos que contribuyan a mejorar las capacidades de la MP nacional.

**Palabras claves:** Desarrollo, capacidades, policía militar

**Abstract:** This work determines what capabilities military police (MP) must develop to accomplish their task in the current scenario, considering their action in the communications area (COMMZ) and in joint action. The methodology of the research work focused on highlighting the current state of military police capabilities and conducting a bibliographic discussion with the doctrine of the United States, the United Kingdom, Spain and Brazil. The capacities to be developed by the MP in the national case are then presented and finally concluded.

**Keywords:** Development, capabilities, military police

---

\* Oficial de Ejército con el grado del Mayor, del arma de Caballería Blindada. Magíster en Educación, Universidad Mayor. Licenciado en Ciencias Militares. Licenciado en Educación, Universidad de Playa Ancha. Alumno de III año del Curso Regular de Estado Mayor de la Academia de Guerra (2018-2020) ✉ [juan.orozco@acague.cl](mailto:juan.orozco@acague.cl)

## **INTRODUCCIÓN**

Al seleccionar el tema *La policía militar y sus nuevas capacidades* el autor tuvo la convicción que constituiría una interesante oportunidad para dar a conocer a los lectores la importante función que cumplen las unidades de policía militar y cómo pueden evolucionar en el actual campo de batalla.

Los acontecimientos que ha tenido el mundo han impuesto importantes y urgentes modificaciones en el empleo de las fuerzas militares para adaptarlas a nuevos escenarios y amenazas.

En consecuencia, este artículo pretende reflexionar académicamente las nuevas capacidades que debe desarrollar la policía militar en el actual escenario, considerando su acción en el contexto de las operaciones militares de guerra y su acción en la zona de comunicaciones. Para dar cumplimiento al objeto de la investigación, se establece el estado del arte de la investigación, que contempla el diagnóstico de la actual situación de la policía militar, como así también se efectúa un análisis de contenido a la doctrina de países referentes. Esta comparación y análisis permite pensar en posibles alternativas que contribuyan a mejorar las capacidades que requiere esta unidad.

Finalmente, la presente investigación y sus hallazgos son presentados por el autor como un aporte a las funciones que pueden llegar a cumplir estas unidades, considerando la constante evolución de la amenaza y los escenarios que están presentes en el combate moderno. Asimismo, el trabajo constituye una fuente de información para el estudio de futuras líneas de investigación asociadas a la policía militar y su empleo.

## **DESARROLLO DEL TEMA DE ESTUDIO**

En conformidad a lo establecido en el Manual de Compañía de Policía Militar (2013), estas unidades nacen de la necesidad de poder controlar algunos aspectos de la guerra y los efectos que esta trae, relacionado principalmente con las víctimas, los prisioneros de guerra, la población civil y el comportamiento colectivo e individual de civiles y militares. Sumado a la necesidad de erradicar del

campo de batalla cualquier tipo de abuso, ocurrencia de delitos o situaciones que alteren el normal funcionamiento de las unidades. Para esto, es imprescindible la acción de las fuerzas propias que se encarguen de cubrir aspectos de protección, seguridad y de orden, para mantener tanto en tiempo de paz como en tiempo de guerra un control de las actividades de las propias fuerzas y del adversario cuando se requiera.

## **SITUACIÓN NACIONAL**

En el caso nacional, el Reglamento de Apoyo Administrativo (2012) establece que:

La policía militar es un servicio administrativo, cuya principal función es atender las actividades de orden, seguridad y vigilancia y control del tránsito en la zona jurisdiccional de la unidad a la cual pertenecen. Como así también del tránsito de las tropas y del personal militar en general, desarrollando todas las actividades policiales y encargarse de las actividades de custodia, atención, trato y evacuación de prisioneros de guerra que hayan sido capturados por las propias tropas (p. 75).

En el mismo sentido, es importante considerar que por mandato del artículo N° 101 de la Constitución Política de la República (1980) “la función de garantizar el orden público y la seguridad interior es siempre de Carabineros y la Policía de Investigaciones, instituciones que no pierden esta atribución, ni aun en el caso de guerra externa o estado de sitio” (p. 47). Por lo tanto, esta función no puede superponerse o excluir la labor que le corresponde a las policías. Es por esto que su jurisdicción en tiempo de guerra se extenderá a lo señalado en el artículo 72° del Código de Justicia Militar (2016) y que “representa la totalidad de los teatros de operaciones involucrados en el esfuerzo de guerra y bajo estado guerra o sitio, incluso, correspondiente a los territorios más allá de la frontera capturados a la o las potencias adversarias” (p. 19).

En la actualidad las compañías de policía militar dan cumplimiento a su doctrina, mediante sus manuales matrices, conforme a lo siguiente:

- Manual MDP- 40006 compañía de policía militar del año 2013.

- Manual MDP-40004 entrenamiento compañía / pelotón de policía militar del año 2014.
- Manual MDP-90001 procedimientos tácticos-técnicos de la policía militar del año 2013.

En el mismo sentido, las capacidades que son declaradas en el Manual de Compañía de Policía Militar (2013) afirman que:

En condiciones normales, es capaz de administrar en total a 500 prisioneros de guerra (EPW) en un campo de prisioneros de guerra (EPWC) sin límite de tiempo; y a 80 por punto de reunión de prisioneros de guerra (EPWCP), con un máximo de 3 de ellos, hasta por 24 horas. Con dedicación exclusiva, es capaz de mantener 32 puestos de centinela y 8 guardias por varias semanas. Como así también con dedicación exclusiva, es capaz de mantener el orden de una población civil pacífica de hasta 10.000 habitantes (p. 1-4).

Por otra parte, en los textos doctrinarios de la Policía Militar, es posible evidenciar que los procedimientos y técnicas descritas, se orientan en su mayoría a las acciones de control de vehículos y personal, control de muchedumbre (control de disturbios) y otros que tienen un carácter más pasivos y poco activos, más aptos para ser empleados en operaciones militares distintas a la guerra.

En cuanto a su empleo en la zona de comunicaciones, la capacidad de MP se ve limitada por distintos factores climáticos, geográficos y del adversario. Los factores climáticos y geográficos son determinantes en las operaciones, ya que restan constantemente capacidades a las unidades, debido a que no cuentan con el equipamiento y la aclimatación necesaria para actuar en el desierto y la zona altiplánica.

Por otra parte, el empleo de las unidades de MP en la zona de comunicaciones, no asegura que estén libres de la acción del adversario, por el contrario, son vulnerables permanentemente al accionar de las unidades de operaciones especiales, lo que se traduce en un alto nivel de riesgo. Sumado a lo anterior,

estas unidades, además de contar con personal altamente entrenado física e intelectualmente, están dotadas de equipos especiales y mayor tecnología. Finalmente, en el caso nacional es posible evidenciar que la capacidad actual de las unidades de MP no da respuesta a la demanda que exige el combate moderno.

Lo anterior, evidencia que las capacidades que posee la MP son insuficientes en la retaguardia del dispositivo, zona en la cual convergen una gran cantidad de unidades con distintas magnitudes, composiciones y misiones. Por consiguiente, esto incide aún más en la complejidad de las tareas que ejecutan estas unidades.

## **ESPAÑA**

Desde la perspectiva del Manual de Policía Militar del Ejército de Tierra de España (2018) las unidades de policía militar son consideradas como un elemento de apoyo al combate, que facilita la acción de mando y la actuación del resto de elementos de las fuerzas terrestres mediante la ejecución de tareas específicas de su función y otras no específicas, comunes a otras unidades, que pueden agruparse en cinco funciones: apoyo a la movilidad, seguridad, funciones policiales, detención y custodia y policía de estabilización.

“Esta policía militar se adapta a los principios, conceptos y directrices del cuerpo doctrinal en su conjunto y al complejo e impredecible entorno operativo donde pueden desarrollarse los diferentes tipos de operaciones terrestres, abarcando todo el espectro del conflicto” (Manual de Policía Militar, 2018, p. 1).

Además, el empleo conjunto de las unidades de MP permite unificar los esfuerzos y obtener el mejor resultado del empleo de las capacidades específicas de cada una de ellas.

Este accionar está regulado por una normativa y legislación única, estas unidades desarrollan una instrucción y entrenamiento común, las cuales están impulsados por acuerdos internacionales, fundamentalmente en el marco aliado de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN). Por otro lado, la doctrina de empleo de las Fuerzas Armadas del Ejército de España (2018) hace mención que:



Las unidades de policía militar están organizadas, equipadas y preparadas para cumplir las misiones de carácter policial. En el desempeño de sus funciones tienen carácter de agente de la autoridad. Su disponibilidad potencia el empleo de la fuerza en el campo de la seguridad, especialmente en situaciones de profundo contacto con la población civil y facilita la relación con agentes policiales y autoridades judiciales (p. 64).

Un aspecto diferenciador son las operaciones de estabilización; al respecto, el Manual de Policía Militar (2018) establece que “las operaciones de estabilización son aquellas que, mediante el uso equilibrado de las capacidades coercitivas y constructivas de una fuerza militar, contribuyen a establecer un entorno seguro y estable, facilitando la reconciliación entre adversarios de carácter local o regional” (pp. 2-15).

Una característica, por tanto, de la actuación de la MP en funciones de policía de estabilización, es que el objeto de su actuación policial es el personal civil y no las fuerzas militares propias.

En cuanto al empleo de la MP, debido a su carácter militar, son unidades aptas para desempeñarse en cualquier ambiente, también desempeñando funciones dentro de la zona de acción táctica. Como se ha mencionado anteriormente, estas unidades están organizadas instruidas y adiestradas para ser empleadas en todo el espectro de las operaciones militares. Un ejemplo de la actuación fuera de la COMMZ es la actividad que realizan los equipos WIT (Weapons Intelligence Teams) relacionada con la investigación y análisis de artefactos explosivos improvisados.

Finalmente, es posible evidenciar que la acción de la MP responde a otras necesidades y otro escenario. En este sentido, asume tareas policiales en tiempos de paz y tiene una gran relevancia en las operaciones militares de guerra, respaldada por su condición de agente de autoridad frente a las tareas que le corresponde cumplir.

Del mismo modo, su formación y entrenamiento tiene un carácter conjunto y especializado, otorgando una sinergia en la proyección de sus capacidades.

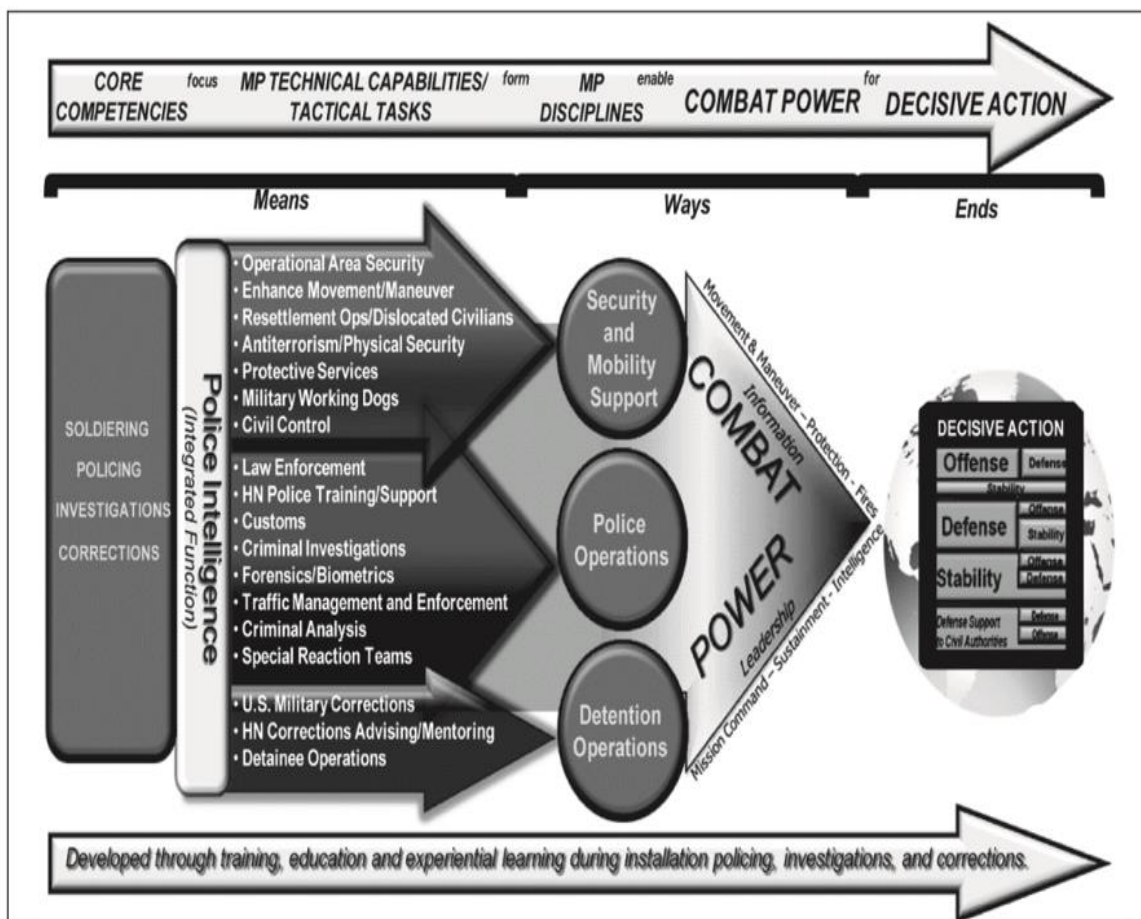
## **ESTADOS UNIDOS**

En relación con lo que establece el Manual *Military Police Operations* del Ejército de Estados Unidos (2013) la policía militar está considerada como un arma o especialidad, en la que sus integrantes definen su línea de carrera como miembros permanentes. En el mismo sentido, estas unidades tienen misiones especiales y esenciales en los actuales escenarios, contando con un respaldo legal que las acompaña.

Según lo expresado en el manual *Military Police Operations* (2013) “las unidades de MP poseen fortalezas y capacidades únicas, que se desarrollan a través de la formación profesional, la educación y el aprendizaje experiencial” (p. 1).

Dicho lo anterior, el mismo texto doctrinario establece que estas unidades demuestran sus competencias a través del desempeño de capacidades técnicas y tareas tácticas. “Estas capacidades técnicas y tareas tácticas se combinan para formar las áreas de desempeño de la policía militar (operaciones policiales, de detención y apoyo a la seguridad y la movilidad) las cuales permiten apoyar al poder de combate en las acciones decisivas” (pp. 1-2).

Figura 1. Apoyo de la MP para las acciones decisivas



Fuente: Manual *Military Police Operations* (Washington, 2013, pp.1-2)

El Ejército de Estados Unidos emplea capacidades militares conjuntas en operaciones en el país y en el extranjero en apoyo de los objetivos de seguridad nacional.

En este sentido, el manual *Military Police Operations* (2013) establece que la visión de la policía militar no se limita solo a operaciones militares de guerra; por tanto, comparte una comprensión general del entorno operativo con un mayor grado de enfoque en la realización de operaciones policiales, mantenimiento del orden y aplicación de leyes que permiten identificar y reaccionar ante posibles desafíos y oportunidades.

Consecuente con lo anterior, la demanda de capacidades de la MP es alta en todo el espectro de las operaciones militares debido a su agilidad, flexibilidad y

habilidad para aplicarlas rápidamente en cualquier lugar a lo largo del teatro de operaciones.

En cuanto al empleo conjunto de las MP de cada institución, el manual *Military Police Operations* (2013) destaca que las capacidades no son totalmente interoperables. Todas las instituciones no llevan a cabo actividades propias de MP en las tres áreas de desempeño de la policía militar, pero hay similitudes que facilitan la alineación de capacidades y sus misiones.

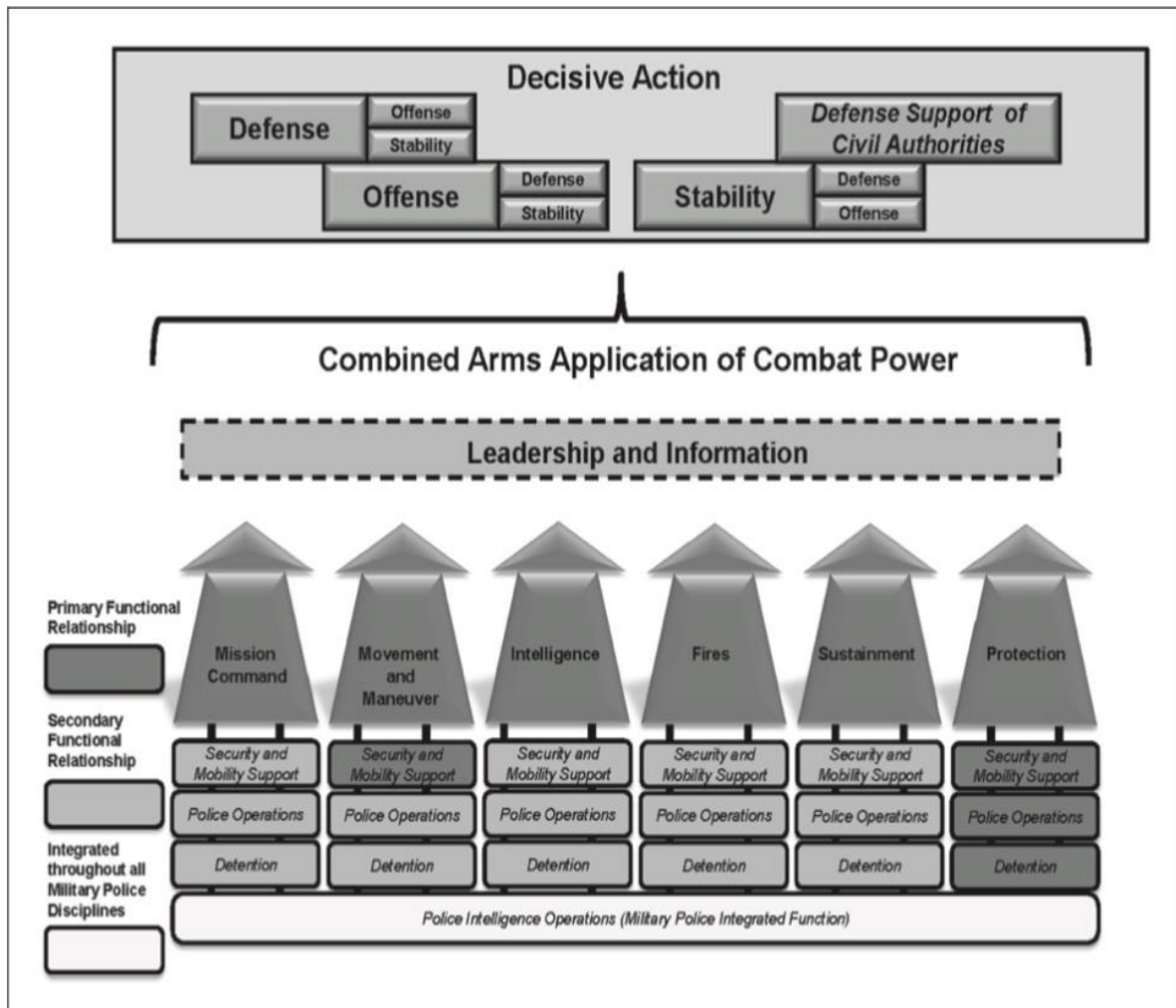
La integración conjunta no requiere mandos conjuntos en todos los escalones, pero sí requiere la comprensión de la sinergia conjunta en todos los niveles de mando.

Las fortalezas de cada institución se combinan para superar las limitaciones o reforzar los efectos de las otras. La combinación de múltiples y diversas capacidades de fuerza conjunta genera mayor poder de combate que la suma de sus partes.

En la Figura 2 es posible evidenciar la integración del poder de combate de la MP, a través de las funciones de combate, identificando la relación primaria y secundaria de cada área de desempeño con cada función de combate.

Este vínculo entre áreas de desempeño y funciones de combate permite apoyar al comandante en todo el espectro de las operaciones militares.

Figura 2. Aplicación del poder de combate de la MP



Fuente: *Manual military police operations* (Washington, 2013).

La MP es considerada como un brazo multifacético de cualquier comandante en el campo de batalla. Esta característica es demostrada por la capacidad de poder llevar a cabo operaciones de seguridad de área, seguridad de rutas, aplicación de la ley y el orden y funciones relacionadas con prisioneros de guerra. Debido a la fluida interacción con las funciones de combate, la MP asesora sobre seguridad militar y cómo ejecutar este entrenamiento. La adaptabilidad de estas unidades proporciona al comandante diferentes opciones para la toma de decisiones. En tal sentido, el empleo conjunto de la MP ha permitido a estas unidades desplegarse en el frente y apoyar a unidades de primera línea, no limitando su empleo a la COMMZ.

Finalmente, el Ejército de Estados Unidos da cuenta de una realidad diferente a otros países, conforme a su empleo permanente en operaciones militares de guerra y distintas a la guerra, sumado al respaldo legal que le es otorgado a las unidades de MP. Es necesario hacer hincapié a la importancia que es otorgada a la visión de futuro de estas unidades, dejándolo plasmado en el *Military Police Force Strategic Plan 2025*.

## **BRASIL**

Por otra parte, el Manual de la Policía Militar del Ejército de Brasil (2018) considera esta función como una especialidad del arma de Infantería, en el cual sus integrantes deben estar preparados para combatir cuando la situación así lo requiera, ya que “La función principal de esta unidad es apoyar las operaciones de combate, asegurando la mantención de la disciplina, cumplimiento de la ley y regulaciones militares” (Manual de la Policía Militar, 2018, p. 11).

Al respecto, se hace referencia que existe la policía militar naval y aérea, las cuales tienen atribuciones y capacidades semejantes al Ejército, teniendo un incipiente empleo conjunto.

El mismo texto doctrinario expresa que estas unidades se han organizado y evolucionado conforme a los cambios que han sufrido los conflictos armados, debido a la evolución de la sociedad y los avances tecnológicos.

Asimismo, ha habido un predominio de combate en sectores con presencia de población civil, donde ha sido fundamental la presencia de la policía del Ejército. Esta acción de la MP ha permitido disminuir las interferencias al espacio donde operan las fuerzas militares. De igual modo, la Constitución de la República Federativa de Brasil del año 1988 respalda las misiones de estas unidades; por lo cual, es necesaria una acción guiada por los límites de la autoridad militar. El respeto a estos límites es lo que caracteriza la acción dentro de la jurisdicción militar. Conforme a lo anterior, el manual de campaña de la policía del Ejército (2018) establece que esta unidad cumple sus misiones a través de las funciones de policía administrativa y judicial, conforme a lo siguiente:

La policía administrativa es una acción policial dirigida a prevenir la ocurrencia de delitos, a fin de mantener la preservación del orden público. Su desarrollo es a través de la vigilancia policial y el control e inspección de otras actividades, tales como circulación y acceso a áreas militares. Por otra parte, la policía judicial ayuda a la justicia militar en la investigación de crímenes que ya han ocurrido, utilizando fundamentalmente la experiencia y las actividades de investigación (pp. 2-5).

El Manual de Campaña de la Policía del Ejército (2018) hace referencia que estas unidades, para proporcionar apoyo policial, se organizan en cinco áreas funcionales: vigilancia e investigación, soporte de movilidad, custodia, seguridad, y asesoría, capacitación y estabilización. Las tareas que cumple la MP en las operaciones militares de guerra se definen según el tipo de operación que se ejecute. La Tabla 1, presenta los tipos de operaciones y las características que tienen estas unidades para el cumplimiento de sus tareas.

Tabla 1. Policía Militar en las operaciones

<b>Policía militar en las operaciones</b>	
<b>Operaciones básicas</b>	
<b>Operaciones Ofensivas</b>	Movilidad para preparar y controlar la maniobra.
	Acciones para reconocer vías de aproximación y rutas de tráfico.
	Ejecución de control de tráfico y circulación de personas.
	Captura y escolta de prisioneros de guerra, desplazados y refugiados.
	Escolta de convoy, en particular suministros para las tropas en contacto.
<b>Operaciones Defensivas</b>	Control en la ejecución del control del tráfico y circulación de personas.
	Colaboración en acciones de seguridad en el área de retaguardia.
	Ocupación de puntos sensibles y empleo en operaciones de control de disturbios.
	Seguridad y protección de autoridades.
	Control de ocurrencia de crímenes por parte de las propias tropas.
<b>Operaciones</b>	Aeromóviles.

<b>Complementarias</b>	De seguridad.
	Contra fuerzas irregulares.
	De información.
	Búsqueda, combate y rescate.
	Evacuación de no combatientes.
<b>Cooperación y operaciones de coordinación con agencias</b>	

Fuente: Elaboración propia a partir de lo establecido en el Manual de Campaña de la Policía del Ejército de Brasil en 2018 (pp. 5-6).

El cumplimiento de sus tareas y el entrenamiento están basados en el cumplimiento de los atributos del poder policial. Estos atributos están constituidos por la libertad de acción y oportunidad en la aplicación del poder policial.

En el mismo sentido, cabe destacar que el empleo de la MP no está supeditado solamente en caso de conflicto armado, considerando que su amparo legal le permite accionar en tiempos de paz a través de las funciones de policía administrativa y judicial.

En cuanto al empleo conjunto, se aprecia la existencia del concepto, pero principalmente para acciones en tiempo de paz, ejemplificado en tareas determinadas donde el Estado Mayor Conjunto dispone a las instituciones el empleo de unidades de MP de manera conjunta.

Finalmente, se aprecia que la MP del Ejército de Brasil responde a las necesidades de su entorno, fundamentando su acción en el respaldo legal que le otorga la Constitución.

Lo anteriormente planteado da cuenta de una evolución del empleo de estas unidades; no obstante, su aplicación no es posible evidenciarla tan vinculada con el empleo conjunto y las operaciones militares de guerra.

## **REINO UNIDO**

Según lo expresa el Manual de Policía Militar del Ejército del Reino Unido (2018), estas unidades son consideradas como un elemento de apoyo transversal a las operaciones. La actitud de la MP está centrada en las operaciones bajo el



concepto de “el soldado primero”, donde se integra en todo el espectro de las operaciones, no solamente en el área de retaguardia, sino también en el combate. La incertidumbre y caos de la guerra han permitido validar y demostrar la relevancia contemporánea de estas unidades.

Su preparación se enfoca en ampliar sus habilidades y en potenciar su capacidad de combate, como así también otorgar una flexibilidad mental a los comandantes que les permita pensar cómo resolver los problemas de hoy y del mañana.

“El propósito establecido para la MP se traduce en dos aspectos fundamentales; para vigilar la fuerza y proporcionar apoyo policial a la fuerza, tanto en tiempo de paz como en tiempo de guerra” (Policía militar, 2018, pp. 1-2).

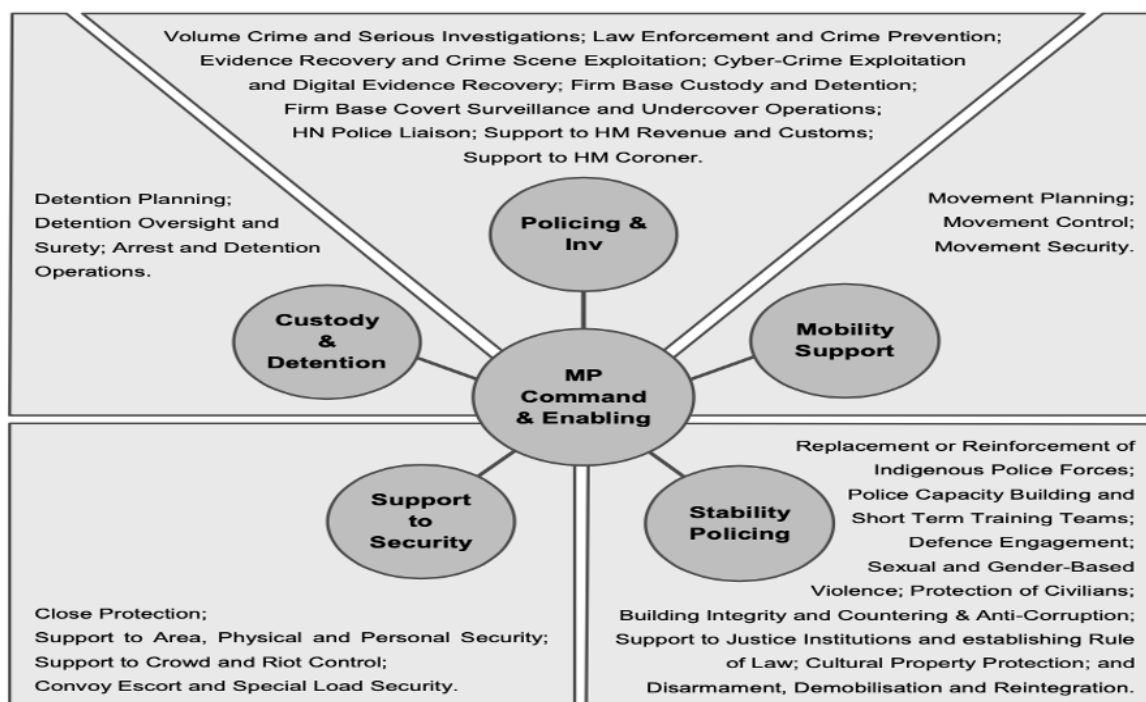
Bajo esta premisa, la MP tiene una capacidad necesaria, única y distinta que contribuye a la efectividad de la defensa en todo el espectro del Ejército.

Para el cumplimiento de sus funciones y actividades, el Manual de Policía Militar del Ejército del Reino Unido (2018) establece que la capacidad de la MP tiene cinco funciones de apoyo: policía de investigaciones, custodia y detención, soporte de movilidad, apoyo a la seguridad y policía de estabilidad.

Existe una sexta función, base de las anteriores, que incluye el elemento de mando y un facilitador de las operaciones.

En conjunto constituyen el marco de capacidades de la MP, como se observa en la Figura 3.

Figura 3. Marco de capacidades de la MP



Fuente: *Military Police Handbook* (London, 2018, p. 1-8).

Para cumplir de manera competente y efectiva sus cinco funciones “la capacidad de la MP se compone de cuatro elementos de fuerza principales, cada uno con distintos objetivos y capacidades, estos son: deberes de la policía militar, cuerpo especial de investigación, jefatura de la policía militar y operaciones especializadas” (Policía militar, 2018, p. 2). Del mismo modo, la función de la MP en el Ejército del Reino Unido, está dotada de un respaldo legal que le permite cumplir con las tareas de detención e investigación, tanto en tiempos de paz como en conflicto armado.

Las cinco funciones tienen similitud con los países anteriormente analizados; ahora bien, la policía de estabilización ha cobrado relevancia como nuevo concepto en la MP del Ejército del Reino Unido. “La policía de estabilización es definida como un conjunto de actividades destinadas a reforzar o reemplazar temporalmente a la policía del país adversario, para contribuir a la restauración, orden público, seguridad y protección de los derechos humanos, permitiendo el desarrollo de una paz sostenible” (Policía militar, 2018, pp. 6-8). Esta función

muestra como las misiones de estas unidades han trascendido a un empleo no solamente en la retaguardia del dispositivo.

Por otra parte, el Manual de Policía Militar del Ejército del Reino Unido (2018) menciona que el empleo conjunto de las unidades de MP está presente y es liderado principalmente por el Ejército, ya que la policía militar de la *Royal Navy* y la *Royal Air Force* son más pequeñas y con menos tareas que el Ejército.

Finalmente, la policía militar del Reino Unido responde a una realidad diferente, al igual que los países precedentes. A pesar de que la base de esta función tiene claras similitudes con los otros países y, por ende, con la de Chile.

## COMPARACIÓN Y ANÁLISIS

A partir de la información obtenida de la situación actual nacional y de países referentes, fue posible establecer una comparación de diferentes factores, que delimitan el actuar de la policía militar en el contexto de cada país, considerando que existen diferencias en sus necesidades nacionales y regionales.

Para dar cumplimiento a lo anterior, se observa en la Tabla 2 aspectos diferenciadores, particularmente para el caso nacional.

Tabla 2. Comparación de países

FACTORES EJÉRCITOS	Encuadramiento	Empleo	Dependencia	Función policial en tiempos de paz
Ejército de Chile	Servicio Administrativo	Acción del Ejército	Personal	No
Ejército de España	Elemento de Apoyo al Combate	Acción Conjunta	Maniobra	Si
Ejército de Estados Unidos	Arma o Especialidad	Acción Conjunta	Maniobra	Si
Ejército de Brasil	Especialidad del arma de Infantería	Acción Conjunta	Maniobra	Si
Ejército de Reino Unido	Apoyo a las Operaciones	Acción Conjunta	Maniobra	Si

Fuente: Elaboración propia

En cuanto a las misiones que cumple cada país, es posible apreciar lo que muestra la Tabla 3, destacado similitudes y algunas diferencias. La tabla muestra,

a través de los colores, las similitudes de sus misiones, con matices en cuanto a los componentes de cada misión. Las principales diferencias que es posible evidenciar son las tareas policiales bajo un contexto de legalidad, otorgando otro tipo de capacidades que amplían el empleo de la MP.

Por otra parte, está el concepto de policía de estabilización, que otorga obligaciones y misiones post conflicto. Una diferencia implícita que se evidenció es la capacidad de combate que tienen estas unidades, siendo altamente flexibles y adaptables a los cambios en el campo de batalla.

Finalmente, a pesar de las similitudes, la gran diferencia radica en que las misiones que son otorgadas a las unidades de MP, tiene una directa relación con las capacidades con que cuentan.

Tabla 3. Misiones y similitudes de cada país

EJÉRCITOS	Ejército de Chile	Ejército de España	Ejército de EE. UU.	Ejército de Brasil	Ejército de Reino Unido
MISIONES	Apoyo a las operaciones militares de guerra	Apoyo a la movilidad	Operaciones Policiales	Vigilancia e Investigación	Policía de investigación
	Protección Física	Seguridad		Soporte de Movilidad	Custodia y detención
	Administración jurisdiccional	Funciones Policiales	Operaciones de Detención	Custodia	Soporte y movilidad
	Inteligencia Militar Policial	Detención y Custodia	Apoyo de Seguridad y Movilidad	Seguridad	Apoyo a la Seguridad
	Tareas policiales específicas	Policía de estabilización		Asesoría, Capacitación y Estabilización	Policía de Estabilidad

Fuente: Elaboración propia

## **NUEVAS CAPACIDADES**

Este apartado constituye el resultado del análisis comparado de las diferentes policías militares, elementos que pueden contribuir a mejorar las actuales capacidades de la MP nacional.

La actual doctrina de MP está sustentada por el reglamento de apoyo administrativo (2012) y por los manuales sobre policía militar, encuadrándola como

un servicio administrativo, dependiente de la función personal. La revisión de la doctrina y experiencia internacional coinciden en que estas unidades tienen una relación primaria con la función protección y maniobra, manteniendo relaciones de menor intensidad con el resto de las funciones, tal como se puede observar en la Figura 2 y Tabla 2 (MP Brasil, 2018; MP Estados Unidos, 2013; MP España, 2018; MP Reino Unido, 2012). Por consiguiente, es posible evidenciar que esta brecha constituye el elemento central, para el desarrollo y mejora de nuevas capacidades; por tanto, un empleo efectivo de las unidades de MP en un escenario conjunto.

### **Instrucción para enfrentar unidades de fuerzas especiales adversarias**

La experiencia internacional da muestra que las unidades de MP están expuestas al ataque de fuerzas adversarias con un alto nivel de instrucción y entrenamiento, las cuales tienen como finalidad afectar la infraestructura crítica, vías de comunicación, entre otras (MP Brasil, 2018; MP Estados Unidos, 2013; MP España, 2018; MP Reino Unido, 2012).

Por tanto, es factible realizar una adaptación a la formación y entrenamiento de un integrante de la policía militar. Las unidades de MP adquieren la condición de unidad especial, considerando las características, organización y tareas que cumplen. En este sentido, la evidencia muestra la necesidad de la asistencia militar por parte de unidades de fuerzas especiales y/o el entrenamiento con ellas.

### **Capacidad de adaptabilidad y flexibilidad**

La doctrina de los países seleccionados ha dejado de manifiesto que las múltiples variables que presenta el campo de batalla y la dificultad de proyectar escenarios en un ambiente de alta incertidumbre hacen necesario que las unidades de MP no estén enmarcadas solo en la zona de comunicaciones.

Lo anterior, plantea la posibilidad de ampliar su zona de empleo, conforme a las nuevas capacidades que pueda desarrollar y a las necesidades del comandante conjunto. Las características de unidad especial, con aptitudes y capacidades diversas, permiten una mayor flexibilidad y adaptabilidad a diferentes escenarios. Las particularidades de estas unidades pueden constituir un elemento

multiplicador de combate, que contribuyan de forma permanente a la maniobra (MP Brasil, 2018; MP Estados Unidos, 2013; MP España, 2018; MP Reino Unido, 2012).

### **Capacidad de control de daños**

La zona de comunicaciones puede verse afectada por las acciones del enemigo que buscan interrumpir el apoyo logístico, la interdicción de las líneas de comunicaciones o limitar la utilización de recursos de combate. En este sentido, el Manual de Policía Militar del Ejército de Tierra de España (2018) hace hincapié en el control de daños en la zona de comunicaciones.

Dicho lo anterior, la MP de este país cuenta con la capacidad de equipos WIT, que son los encargados de investigar la escena de un ataque con explosivos, para determinar su naturaleza, origen y procedencia. De esta forma, a través de una investigación, es posible llegar a conocer el tipo de explosivo y a la identificación de los autores. En consecuencia, esta capacidad contribuye a contrarrestar las amenazas del campo de batalla.

### **Capacidad como policía de estabilización**

Es necesario considerar que la fase estabilización le corresponde a la función ACAT, tal como lo expresa la Doctrina de Asuntos Civiles y Administración Territorial Conjunta (2018) “las operaciones de acción civil en esta fase están propensas a convertirse en el principal esfuerzo” (p. 41) y los medios para cumplir con esta operación son las unidades de MP.

En contraste con lo anterior, las unidades de MP cuentan de forma incipiente con esta capacidad, produciéndose diferencias con la doctrina de ACAT. En este sentido, cobra relevancia actualizar y mejorar esta capacidad, considerando que estas unidades pueden desempeñar un importante papel en este tipo de operaciones, llegando a convertirse en un actor principal.

## **REFLEXIONES FINALES**

El presente trabajo dio a conocer el actual estado de situación de las misiones y capacidades con las que cuentan estas unidades en los Ejércitos de países seleccionados, lográndose establecer el estado del arte sobre el objeto de estudio. Consecuente con lo anterior, fue posible inferir que las diferencias fundamentales que presentan estas unidades están condicionadas por la realidad nacional y el amparo legal con que cuenta cada país. Sin embargo, se evidenciaron similitudes y capacidades que se podrían desarrollar en la policía militar nacional.

La comparación y análisis permitió identificar una brecha de capacidades que fueron: instrucción y entrenamiento especializado, capacidad de adaptabilidad, capacidad de control de daños y capacidad como policía de estabilización.

Además, los resultados obtenidos permiten afirmar que la factibilidad de incorporar las capacidades señaladas precedentemente, pueden contribuir a la policía militar ante las exigencias del combate moderno y a la estabilidad de la zona de comunicaciones en lo referido a la disminución de riesgos y vulnerabilidades que estén presentes en el actual entorno.

Finalmente, las implicaciones del trabajo de investigación permiten visualizar, prospectivamente, que el entorno futuro requiere una amplia gama de actividades para asegurar que la policía militar sea adecuadamente empleada, dirigida, entrenada, dotada de recursos, tripulada y organizada, para servir profesionalmente en aspectos militares y policiales que la fuerza necesite, obteniendo el máximo provecho de sus capacidades.

## **REFERENCIAS**

Constitución de la República Federativa de Brasil. (1988). *De los Funcionarios Públicos Militares*. Brasilia, Brasil: Gobierno de Brasil

Constitución Política de la República de Chile. (1980). *Fuerzas Armadas, Orden y Seguridad Pública*. Santiago, Chile: Ministerio Secretaría General de la Presidencia.

Ministerio de Justicia (2016). *Decreto Nº 2226. Código de Justicia Militar: De los tribunales militares en tiempos de guerra.*

Ejército de Brasil. (2018). *Policía del Ejército.* Rio de Janeiro, Brasil: Ministerio de Ejército.

Ejército de Chile. (2012). *Reglamento de Apoyo Administrativo RDP-20001.* Santiago, Chile: División Doctrina.

Ejército de Chile. (2013). *Manual de la Compañía de Policía Militar MDP-40006.* Santiago, Chile: División Doctrina.

Ejército de Chile. (2013). *Procedimientos Tácticos - Técnicos de la Policía Militar MDP-90001.* Santiago, Chile: División Doctrina.

Ejército de Chile. (2013). *Cartilla de Policía Militar CDIE-80007-10-02.* Santiago, Chile: División Doctrina.

Ejército de Chile. (2014). *Manual de Entrenamiento de la Compañía de Policía Militar MDP-40004.* Santiago, Chile: División Doctrina.

Ejército de Estados Unidos. (2013). *Military Police Operations FM 3-39.* Estados Unidos, Washington: Department of the Army.

Ejército de Estados Unidos (2015). *Police Operations ATP 3-39.10.* Estados Unidos, Washington: Department of the Army.

Ejército de Estados Unidos. (2016). *Military Police Force Strategic Plan 2025.* Estados Unidos, Washington: Department of the Army.

Ejército de Tierra de España. (2011). *Compañía de Policía Militar MA4-801.* España, Granada: Mando de adiestramiento y Doctrina.

Ejército de Tierra de España. (2018). *Policía Militar PD4-903.* Granada, España: Mando de adiestramiento y Doctrina.



Ejército del Reino Unido de Gran Bretaña, M. P. (2012). *Military Police Handbook*. Reino Unidos, London: SO2 Doctrine, HQ PM (A), Ramillies Building, Marlborough Lines.

Ministerio de Defensa Nacional. (2018). *Doctrina de Asuntos Civiles y Administración Territorial Conjunta*. Santiago, Chile: Gobierno de Chile.

Ministerio de Defensa de España. (2018). *Doctrina para el Empleo de las Fuerzas Armadas PDC-01*. Madrid, España: Gobierno de España.

## PERFIL DE RIESGO Y APRENDIZAJE AUTOMÁTICO: HERRAMIENTAS QUE APOYAN LA TOMA DE DECISIONES EN LA GESTIÓN DE CRISIS

*Risk profile and Machine Learning (ML): Tools that support decision making during crisis management*

**Mayor Alejandro Arancibia Valdivia\***

**Resumen:** Las relaciones entre Estados se producen en condiciones generadas por las características del sistema internacional, fluctuando entre la cooperación y el conflicto, siendo la crisis la forma más común de relación conflictual. La gestión de la crisis internacional, se encuentra asociada a un proceso de toma de decisiones, el cual puede ser apoyado por instrumentos como un perfil de riesgo que guíe el análisis, el entendimiento del problema y sustente un juicio informado. El propósito de este artículo es discutir sobre la aplicabilidad del uso de perfiles de riesgo basados en algoritmos de aprendizaje automático y estadística, para proyectar escenarios que permitan apoyar el proceso de toma de decisiones, durante la gestión de la crisis internacional.

**Palabras clave:** Crisis internacional, perfil de riesgo, toma de decisiones, aprendizaje automático, inteligencia artificial

**Abstract:** Relations between states occur under conditions generated by characteristics of the international system, fluctuating between cooperation and conflict, with the crisis being the most common form of conflict relationship. The management of the international crisis is associated with a decision-making process which can be supported by instruments such as a risk profile that guides analysis, understanding the problem and sustain informed judgment.

The purpose of this article is to discuss the applicability of the use of risk profiles based on machine learning and statistical algorithms to project scenarios and support the decision-making process during the management of the international crisis

---

\* Oficial de Ejército con el grado de Mayor, del arma de Artillería. Licenciado en Ciencias Militares. Magíster en Ciencias Políticas mención Relaciones Internacionales, Pontificia Universidad Católica de Chile. Alumno de III año del Curso Regular de Estado Mayor de la Academia de Guerra (2018-2020). ✉ alejandro.arancibia @acague.cl.

**Keywords:** International crisis, risk profile, decision making, machine learning, artificial intelligence.

## INTRODUCCIÓN

El presente artículo aborda la crisis empleando variables asociadas al sistema internacional, considerando al Estado como unidad de análisis y principal actor en las relaciones internacionales, por consiguiente, se centra en la crisis internacional entre actores estatales.

El estudio de la gestión de crisis internacionales constituye un área de relevancia para la contribución al conocimiento de las relaciones entre Estados, la comprensión de las causas que subyacen al conflicto y los efectos desestabilizadores de la crisis en el sistema internacional, los que constituyen un riesgo para la seguridad. En este contexto la definición de un perfil de riesgo para definir el fenómeno y comprender cómo se gestiona la crisis, proporciona un marco de referencia para identificar actores clave, acciones ejecutadas, impacto de los organismos internacionales involucrados y recursos en juego, permitiendo evaluar el proceso de toma de decisiones y el resultado de la gestión.

La crisis internacional supone potenciales riesgos frente a la adopción de distintos cursos de acción durante su gestión, pudiendo tener desenlaces que escalen a conflicto armado. Así, el riesgo subyace a la crisis internacional, y se asocia a la probabilidad de ocurrencia de eventos o externalidades negativas que impacten a los actores. Por consiguiente, la capacidad de poder determinar y evaluar el riesgo, permite reducir la incertidumbre y preparar acciones tendientes a una mejor respuesta y gestión una vez que la crisis ha estallado.

Esto constituye el punto de partida para determinar la interacción entre las variables asociadas al perfil propuesto, y más importante, proyectar escenarios en los cuales la crisis escala o distiende. Lo anterior construye conocimiento útil que sustenta el proceso de toma de decisiones en juicios informados, y se basa en el uso de datos históricos sobre el desarrollo de las crisis anteriores. Así, los escenarios proyectados a través del perfil de riesgo propuesto, emplean datos

cuantitativos, perfilados con el último avance en Big Data y Aprendizaje Automático (Machine Learning) que los sustentan.

Para cumplir con el propósito, se comienza este artículo conceptualizando el riesgo en la crisis internacional y la toma de decisiones, posteriormente se propone un modelo de perfil de riesgo en función de variables del sistema internacional basados en datos del centro de pensamiento *International Crisis Behaviour* (ICB), finalmente se concluye sobre su utilidad en función del desempeño predictivo del modelo, basado en técnicas estadísticas y de aprendizaje automático.

## **RIESGO EN LA ADMINISTRACIÓN DE LA CRISIS**

El riesgo en relaciones internacionales puede ser definido como "una posibilidad que ocurra una situación desfavorable durante la implementación de los planes presupuestados por el Estado. Son las potenciales consecuencias negativas no deseadas de un evento o acción" (Ostrowska & Mazur, 2015, p. 4). Crisis, riesgo y conflicto constituyen conceptos interrelacionados que generan un entorno complejo de definir e impacta en el proceso de toma de decisiones para la gestión de la crisis internacional.

Durante la gestión de la crisis, contar con un modelo que proyecte escenarios asociados a un perfil de riesgo profundiza la comprensión de la interacción de distintas variables, tales como valores o recursos en disputa y sus características, el impacto del involucramiento de potencias y otros factores de preponderancia, además de ayudar a la definición del contexto en el cual se desarrolla la crisis y guiar el enmarcamiento o *framing* del problema.

Estas variables constituyen vehículos de acción que podrían determinar los posibles cursos de acción emprendidos por un Estado para gestionar la crisis. La lógica subyacente al empleo de un perfil de riesgo es que, si se logran relacionar las variables asociadas al riesgo, es factible proyectar escenarios en los cuales su interacción pudiese escalar la crisis a conflicto armado. Como consecuencia, se

puede comprender cómo la elección de distintos cursos de acción aumenta o disminuye las probabilidades de escalada basado en evidencia empírica.

Saber bajo qué circunstancias aumentan las probabilidades que un Estado ejecute acciones que escalen la crisis es información relevante. Proyectar un escenario probable ayuda a planificar, preparar y ejecutar acciones que permitan enfrentar las acciones de la contraparte en una mejor posición, ya sea de negociación, coerción y eventualmente coacción. Aquí radica la utilidad y significación de un modelo de perfil de riesgo que sustente el proceso de toma de decisiones.

Una forma de abordar la interacción de las variables antes descritas, es construir un modelo de perfil de riesgo que permita identificar, contextualizar y asociar la toma de decisiones a la administración de la crisis, incluyendo variables del sistema internacional y las características de los actores involucrados, permitiendo de este modo determinar su contribución o utilidad en el proceso de toma de decisiones durante la gestión de la crisis.

Según Brecher & Wilkenfeld (2000) existen dos condiciones para la aparición de una crisis internacional: (1) cambios en el tipo y/o forma de la intensidad de la hostilidad verbal o física en las interacciones entre dos o más Estados, elevando por ende la probabilidad del empleo de hostilidad militar; y (2) la desestabilización de la relación entre actores y la estructura del sistema internacional.

El manejo o administración de la crisis constituye la última oportunidad para realizar acciones tendientes a su minimización, control o solución, antes de la escalada hacia un conflicto armado. Requiere de una combinación de elementos constitutivos de poder duro (poder como coacción) y blando (poder como cooperación), además de capacidad de negociación, como plantea Joseph Nye en su obra "La naturaleza cambiante del poder mundial" (Nye, 1990).

La articulación de los elementos del poder y la capacidad de negociación debe permitir a los tomadores de decisiones generar condiciones favorables para la consecución de sus objetivos evitando la escalada, la que trae aparejada consigo de manera indefectible, un aumento en los costos; ergo una disminución en las

utilidades. Para lo anterior, deben considerarse alternativas de salida pacífica de cara a la contraparte, las que deben ser honrosas o decorosas debido a que el estatus posee importancia en materia de relaciones internacionales, asociada al porte estratégico por parte de un Estado. A su vez debe mantenerse el equilibrio entre el uso del poder militar, manteniendo una capacidad disuasiva creíble, acompañada de la demostración de voluntad en su uso (Verdugo, 2011).

El concepto de manejo de crisis se refiere a buscar una solución que resulte aceptable para ambas partes, evitando llegar a la guerra. Posee tres etapas: el desafío, la reacción y el acuerdo. La reacción es la forma en cómo se conduce la crisis empleando un conjunto de acciones para anular al oponente (Gallardo, 2005).

En el contexto de la crisis, el riesgo constituye una amenaza a valores o intereses para un actor estatal, supone una condición de inestabilidad, un evento disruptivo que se interpone entre las acciones planificadas y los objetivos propuestos. Esto pone en marcha una serie de acciones tendientes a responder a las circunstancias, las que podrían ser vehículos constitutivos de una crisis. La dificultad de poder prever el desenlace o el resultado de las acciones a implementar generan condiciones de riesgo.

La falta de información y la incertidumbre que la crisis provoca, la importancia de los intereses amenazados, la dificultad de definir y comprender el problema sumado al corto tiempo de respuesta, son vehículos de riesgo, interactúan y se influyen mutuamente para crear condiciones que complejizan el proceso de toma de decisiones y la implementación de acciones.

## **TOMA DE DECISIONES EN LA GESTIÓN DE LA CRISIS**

Considerando las condiciones que la administración de la crisis impone, existen variables asociadas al proceso de toma de decisiones y diversas formas de enmarcar el problema a fin de comprender desde una perspectiva teórica cómo se gesta una decisión. El modelo propuesto en este artículo asume los supuestos

considerados en el paradigma de actor racional (Rational Choice)<sup>1</sup>, es decir, preferencias relativamente estables en el tiempo, capacidad de cálculo sobre posibles desenlaces, transitabilidad entre las alternativas y la elección del curso de acción que maximiza utilidades o beneficios. Es relevante plantear que la Teoría de Racionalidad Limitada (Bounded Rationality) dentro del paradigma de actor racional, es la que más se acerca al contexto de la crisis, dado que descarta el supuesto de información completa o perfecta y de cálculo ilimitado por parte del actor en crisis.

De igual modo, el perfil de riesgo constituye un apoyo relevante para las decisiones bajo riesgo o incertidumbre. El proceso de toma de decisiones en crisis internacionales se caracteriza por plantear escenarios de incertidumbre o riesgo. Es muy difícil que exista certeza, debido a la existencia de objetivos o intereses contrapuestos, y de dos o más actores que luchan por imponer su voluntad y maximizar ganancias. Por ende, es un escenario competitivo, de información incompleta, escaso tiempo para resolver y de altos costos en juego.

Las decisiones bajo riesgo suponen la elección de alternativas en las cuales los resultados no pueden ser proyectados con certeza. A razón de ello, es factible listarlos y asignarles probabilidades de ocurrencia. No es factible tener certeza, pero se pueden proyectar probabilidades.

En el otro extremo, se encuentran las decisiones bajo incertidumbre. La incertidumbre significa la incapacidad de efectuar suposiciones plausibles sobre las condiciones futuras en las que se desarrollarán los cursos de acción escogidos, dada la dificultad de asignar probabilidades. Dentro de la clasificación de incertidumbre, se consideran dos posibles estados: la incertidumbre estructurada y la no estructurada. En la incertidumbre estructurada se conocen los estados del ambiente, pero no las probabilidades. En la incertidumbre no estructurada, se desconocen los estados del ambiente y las probabilidades de ocurrencia, por tanto, también se denomina contexto de decisión bajo ignorancia.

---

<sup>1</sup> Principal paradigma económico para la descripción y entendimiento de la toma de decisiones de un individuo.

El escenario de incertidumbre ya sea estructurado o no, constituye el escenario más común en crisis internacionales, se caracteriza por la complejidad de listar todos los posibles resultados y asignarles probabilidades. Un problema complejo y/o mal estructurado, requiere de un encuadramiento o “framing”, que permita la comprensión de las alternativas existentes y otorgue un contexto.

La construcción del marco del problema requiere de un ordenamiento de preferencias, y la construcción de una función de utilidad asociada al contexto o ambiente en el cual el problema se presenta, lo que también se conoce como “estado de la naturaleza” (Resnik, 1987). Esta permitirá ordenar las preferencias respecto de los resultados y las acciones disponibles frente al problema, pudiendo determinar los criterios de selección de la mejor alternativa.

El escenario deseable es pasar de un contexto de incertidumbre estructurada o no estructurada, a un contexto de decisión bajo riesgo, lo que sería posible a través del empleo de un modelo de perfil de riesgo que proyecte la probabilidad de ocurrencia de escenarios en función de las alternativas escogidas.

## **HACIA UN MODELO DE PERFIL DE RIESGO**

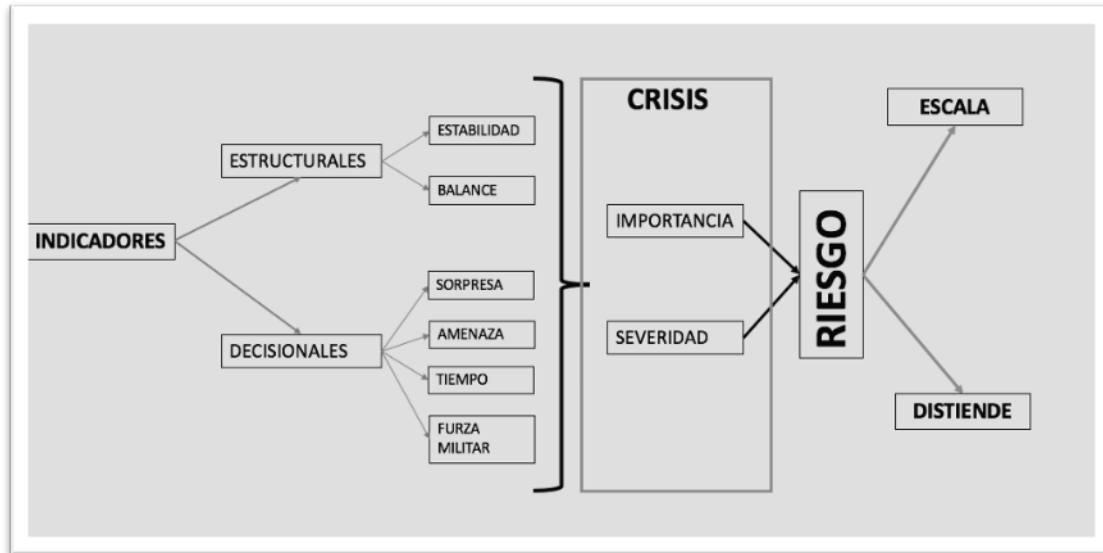
Articulando las condiciones bajo las cuales se puede desarrollar una crisis, desde la perspectiva de la estructura del sistema internacional, es factible conceptualizar el riesgo, y a partir de ello crear un modelo de perfil de riesgo para proyectar escenarios. La construcción del modelo propuesto emplea indicativos de crisis estructurarles, debido a que las decisionales a nivel del individuo tomando decisiones, constituyen variables de contexto las que si bien son importantes para la comprensión de la crisis, son difíciles de medir dada las condicionantes que la rodean.

Las variables propuestas se centran en el nivel de la estructura del sistema internacional y asumen al Estado como actor con capacidad de agencia, es decir tiene voluntad y racionalidad, utilizando todos sus medios para la consecución de



sus objetivos. De este modo, las variables constitutivas del modelo propuesto se presentan en la Figura 1.

Figura 1. Indicadores de crisis

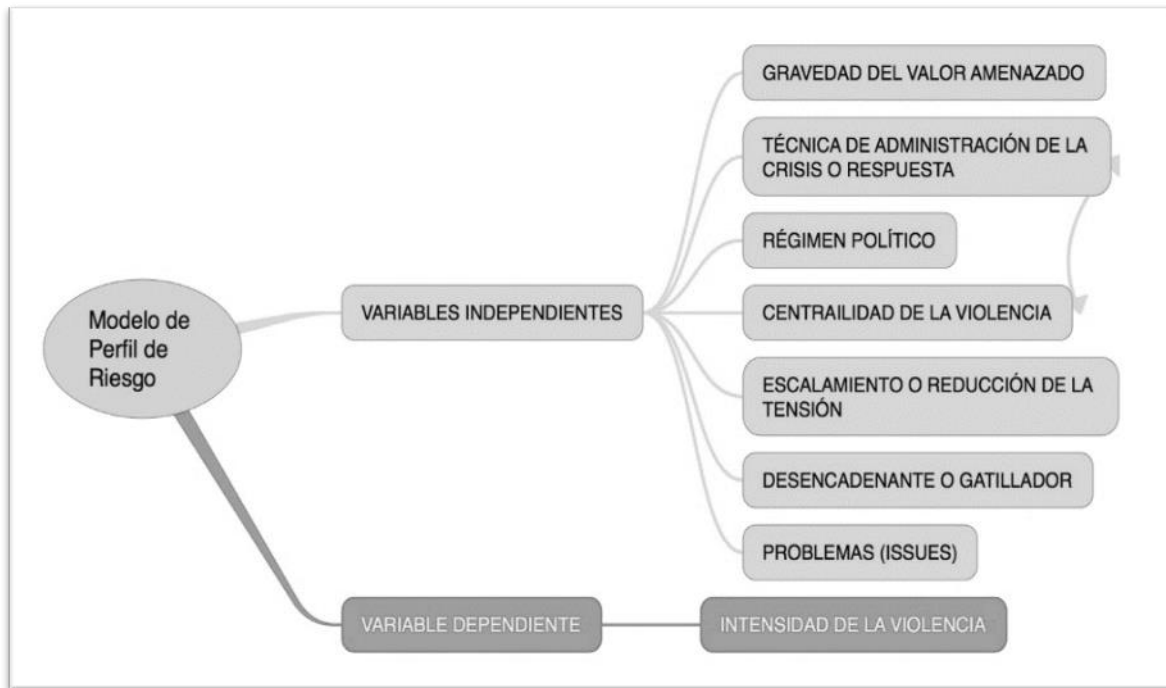


Fuente: Elaboración propia basado en la definición de la crisis por Brecher y Wilkinfred.

El modelo de perfil de riesgo se basa en variables de nivel actor en el sistema internacional (Estado). Se han definido en función de su aporte a priori en la generación de una proyección de crisis internacional. Este modelo de variables constituye la base del perfil de riesgo propuesto y, para ello, se procedió a determinar el grado de correlación entre ellas.

Posteriormente se efectuó una regresión logística con la finalidad de determinar la factibilidad de proyectar escenarios en los cuales la crisis escala o distiende. Finalmente se empleó un algoritmo “Random Forest” para determinar la existencia de un mayor ajuste del modelo y una mejora en la proyección de escenarios. Las variables dependientes e independientes se presentan en la Figura 2.

Figura 2. Modelo de perfil de riesgo



Fuente: Elaboración propia basada en la definición de la crisis por Brecher y Wilkinfred.

## **ANÁLISIS Y DISCUSIÓN DE DATOS**

Para determinar la relación existente entre el perfil de riesgo propuesto y el proceso de toma de decisiones se procedió a efectuar un test de independencia Chi cuadrado o tabla de contingencia entre la variable dependiente “intensidad de la violencia” y las variables independientes o explicativas del modelo propuesto.

Las pruebas de Chi cuadrado son un test de hipótesis que compara la distribución observada de los datos con una distribución esperada de los datos. Se centran en determinar el grado de asociación o relación entre las variables constitutivas del modelo. No buscan determinar causalidad, sino relación entre variables. Esto permite definir qué variables son factibles de permanecer en el modelo y ser empleadas para una regresión logística en este caso.

Se esperaba encontrar relaciones estadísticamente significativas y con magnitudes que fuesen de relaciones moderadas a fuertes según los valores obtenidos por el estadístico Chi cuadrado. En caso de existir esas relaciones, se

ganaría confianza en que el perfil de riesgo propuesto apoya el proceso de toma de decisiones, y se constituiría en una herramienta que permitiría operacionalizar el riesgo para así poder ordenar preferencias y seleccionar alternativas que guíen la decisión.

Lo anterior se sustenta en la lógica que si es factible saber que el método de gestión de crisis escogido se relaciona con algún posible resultado de ésta, ya sea escalando o distendiendo, se pueden ordenar preferencias y tomar decisiones informadas. Esto acercaría un proceso de toma de decisiones bajo incertidumbre o incertidumbre estructurada a uno de riesgo.

Posterior a las correlaciones entre las variables de interés y condicionado a los resultados de estas, se procedió a efectuar una regresión logística, la que buscaba determinar la factibilidad de poder proyectar el resultado de la crisis, es decir, en función del perfil de riesgo determinar cuándo una crisis podría escalar o distender. Este procedimiento se efectuó mediante una regresión logística binominal y el empleo de un algoritmo de minería de datos (o data mining en inglés) ya señalado. La intención fue determinar cuál de los dos métodos genera un modelo que se ajuste mejor a los datos y, por ende, aumente la posibilidad de proyección de la variable dependiente, en este caso, intensidad de la violencia.

Al respecto, aplica lo señalado por Muchlinski et al. (2015) quienes concluyen sobre la mayor robustez y ajuste del algoritmo Random Forest por sobre la regresión logística clásica para problemas de clasificación y predicción, indicando que los resultados demuestran la precisión predictiva superior de Random Forest, ya que la flexibilidad que ofrecen los métodos no paramétricos -como Random Forest- permiten predicciones más precisas de eventos.

Las correlaciones presentaron significación estadística entre las variables que constituyen el modelo propuesto por sobre 1.000 casos de crisis tabuladas desde 1918 hasta el año 2015, constituidas por la base de datos del ICB. A continuación se presentan esos datos.

Tabla 1. Pruebas de Chi cuadrado

<b>Variables en pruebas de Chi Cuadrado</b>	<b>Chi-cuadrado de Pearson</b>	<b>Significación asintótica (bilateral)</b>
Intensidad de violencia / Gravedad del valor amenazado	138,757 <sup>a</sup>	,000
Intensidad de violencia con Régimen	27,250 <sup>a</sup>	,007
Intensidad de violencia con Escalamiento o distención	60,263 <sup>a</sup>	,000
Intensidad de violencia con Forma de administración de crisis o respuesta	578,876 <sup>a</sup>	,000
Intensidad de violencia con Centralidad de la violencia	1341,541 <sup>a</sup>	,000
Intensidad de violencia con Problema	21,117 <sup>a</sup>	,012
Intensidad de violencia con Evento desencadenante	174,459 <sup>a</sup>	,000
N de casos válidos	1.000	

Fuente: Elaboración propia basado en datos del ICB.

## REGRESIÓN LOGÍSTICA

La regresión logística (RL) constituye una herramienta estadística que permite predecir el resultado de una variable dependiente o explicada en función de los datos de una o más variables independientes o explicativas. Otorga mayor flexibilidad para el análisis debido a que puede emplear variables cualitativas que pueden ser dicotomizadas, es decir asignadas a solo dos categorías a predecir.

Empleando la RL se pretende determinar la *probabilidad* que ocurra el fenómeno de estudio a través de variables asumidas como relevantes o influyentes. Así, la

RL consiste en determinar una *función logística* de las variables independientes que logre clasificar a los casos muestreados en una de las dos posibles categorías de la variable dependiente.

La función logística constituye la que para cada caso encuentra según los valores de las variables independientes (x) y la probabilidad (p) de que el efecto observado se produzca en la variable dependiente (y). Esta técnica utiliza una transformación logarítmica de la función logística denominada *logit*, convirtiendo la probabilidad (p) en odds (Keohane et al., 1994).

El modelo de regresión logística trabajado presenta un robustez y ajuste que permite predecir el valor de la variable dependiente, determinando si una crisis escala o no. La utilidad del modelo para la toma de decisiones durante la gestión de la crisis requiere de la probabilidad de ocurrencia de una escalada y, en función de ello, escoger cursos de acción que busquen minimizar esas probabilidades.

Aquí radica la utilidad de un modelo de perfil de riesgo, ya que no se busca definir las causas de la crisis mediante una demostración estadística, sino que entregar una herramienta que permita tomar una decisión informada asociada a la contextualización del riesgo durante la crisis.

La variable de control no presentó significación estadística y fue incluida para aislar la posibilidad que el origen del problema tuviese interacción en la escalada o distención de la crisis. De este modo se puede inferir que el problema que origina la crisis no tiene incidencia en si esta escala o no, existiendo mayor relevancia en la forma de conducción de la crisis o del hecho que la desencadena, más que el problema en sí.

El “odds ratio” dado por el coeficiente Exp (b) indica que para la variable “detonante de la crisis” el aumento de una unidad de esta variable incrementa en 1,2 veces la probabilidad que la crisis escale.

El modelo de regresión logística logrado en esta investigación es estadísticamente significativo  $\chi^2 (5) = 747,718$ ,  $p < .0005$ . El modelo explicó el 70.0% (Nagelkerke R<sup>2</sup>) de la variación en la escalada de la crisis y clasificó correctamente el 86,4%

de los casos. Del modelo inicial propuesto, existen tres variables predictoras presentadas que son estadísticamente significativas: detonante, técnica de administración de crisis y régimen.

La varianza es explicada en el pseudo R<sup>2</sup> Cox y Snell, ello implica que el modelo posee una bondad de ajuste que permite afirmar que entre el 53% y el 70% de la variación de la variable dependiente es explicada por las variables independientes en el modelo.

La tabla de clasificación presenta un 86% de precisión en la calificación de casos que escalan o distienden, mejorando el 52% inicial en el cual no se ingresaban las variables independientes, aumentando en veinticuatro puntos porcentuales.

### **ALGORITMO DE CLASIFICACIÓN RANDOM FOREST**

El algoritmo Random Forest es utilizado en el aprendizaje automático e inteligencia artificial, se utiliza para predecir eventos basados en gran número de datos y se usa de manera extensiva en minería de datos.

El procedimiento es crear un bosque de árboles de clasificación de datos para inferir sobre los resultados del árbol. El árbol de clasificación para la generación de un resultado utiliza una muestra de entrenamiento de N cantidad de casos. Estos se emplean para construir una regla de clasificación estructurada en el árbol. El algoritmo divide la muestra de entrenamiento en grupos cada vez más homogéneos para lograr la separación de datos y clasificarlos. El resultado es una clasificación que maximiza la heterogeneidad de los datos, es decir, identifica las semejanzas para centrarse en las diferencias (Muchsilnky et al., 2015).

Es una colección de “n” cantidad de árboles de decisión distribuidos de manera idéntica, donde cada árbol se construye utilizando el algoritmo de clasificación descrito anteriormente, usando para ellos los datos de entrenamiento. Así, se forma un árbol de clasificación completo para cada muestra.

El poder predictivo superior del Random Forest por sobre la regresión, se demuestra a través de los resultados del índice AUC (área bajo la curva) y la

puntuación F1, que es la media armónica de precisión (precisión) y recuperación o recuerdo (recall). La precisión hace referencia a cuántas clases han sido clasificados correctamente, en este caso en la asignación de si el conflicto escala o distiende.

El área bajo la curva AUC mide la discriminación, es decir, la capacidad de la prueba para clasificar correctamente si la crisis escala o distiende (según el modelo presentado). Es el porcentaje de pares clasificados aleatoriamente de forma correcta.

Como aclaración, el AUC es un resumen numérico de la probabilidad que un clasificador dado clasifique una observación positiva elegida aleatoriamente más alta que una observación negativa elegida aleatoriamente.

En resumen, cuanto mayor sea el puntaje de AUC, mejor será la precisión predictiva del modelo. Las puntuaciones de AUC en los 0,80 puntos se consideran buenas, cualquier AUC superior a 0,90 se considera un excelente clasificador (Muchlinski et al., 2015).

El índice F1 es una medida de la precisión del test, en este caso Random Forest. Considera tanto la precisión (p) como la recuperación o recall (r), de la prueba para calcular la puntuación. Finalmente, la puntuación F1 es la media armónica de la precisión y la recuperación, donde una puntuación F1 alcanza su mejor valor en 1 (precisión y recuperación perfecta) y peor en 0 (Sasaki, 2007).

En la Tabla 2 se presentan los puntajes de dos algoritmos de clasificación, Random Forest y Naive Bayes para efectos de referencia. En este caso el modelo predictivo Random Forest presenta un AUC muy alto 0,988, lo que significa que constituye un buen predictor. El valor F1 se aproxima a 1 con un valor de 0,948, lo que demuestra una media armónica alta, constituyendo un modelo robusto de predicción considerando la precisión y la recuperación.

Tabla 2. Test y puntaje de modelo Random Forest

Test and Score					
Evaluation Results					
Model ▼	AUC	CA	F1	Precision	Recall
Random Forest	0.988	0.949	0.948	0.948	0.949
Naive Bayes	0.987	0.934	0.934	0.934	0.934

Fuente: Elaboración propia.

Asimismo, la prueba de precisión del algoritmo se efectuó utilizando un 70% de los datos como entrenamiento y el 30% de los datos para prueba, empleando una validación cruzada.

Como complemento, se utilizó además una matriz de confusión cuya representación gráfica las clasificaciones correctas y las incorrectas. Permite demostrar la robustez del modelo en la predicción.

Tabla 3. Matriz de Confusión

		Predicted				Σ
		1	2	3	4	
Actual	1	489	0	0	0	489
	2	0	115	14	1	130
	3	0	14	198	17	229
	4	0	0	4	197	201
	Σ	489	129	216	215	1049

Fuente: Elaboración propia.

En este caso Random Forest clasifica correctamente el 100% de los casos en que no se presenta violencia (1). En la clasificación de casos de enfrentamiento menor (2) clasifica correctamente 115 casos e incorrectamente 14. Para casos de enfrentamientos mayores (3) clasifica correctamente 198 casos y clasifica erróneamente 14 casos como enfrentamientos menores y 4 casos como guerra.



Los casos de guerra (4) son clasificados correctamente en 197 oportunidades, existiendo 17 casos clasificados erróneamente como enfrentamientos mayores (3) y un caso clasificado como enfrentamiento menor (2).

En adición a lo anterior, la tabla 4 presenta una matriz de confusión con porcentajes de los casos clasificados correctamente (proporción) con un 100% de clasificación para ausencia de violencia (1), un 89,1% de clasificación correcta para enfrentamientos menores (2), un 91,7% de aciertos en enfrentamientos mayores (3) y un 91,6% de casos clasificados correctamente para guerra (4).

Tabla 4. Matriz de confusión proporcional

		Predicted				Σ
		1	2	3	4	
Actual	1	100.0 %	0.0 %	0.0 %	0.0 %	489
	2	0.0 %	89.1 %	6.5 %	0.5 %	130
	3	0.0 %	10.9 %	91.7 %	7.9 %	229
	4	0.0 %	0.0 %	1.9 %	91.6 %	201
	Σ	489	129	216	215	1049

Fuente: elaboración propia.

Como se aprecia, Random Forest ofrece una mejora considerable en la capacidad de predicción de la variable dependiente en comparación a la regresión logística. Clasifica cerca del 90% de los casos correctamente, lo que otorga confianza en la proyección de escenarios y la contextualización del riesgo asociado a los posibles desenlaces.

## REFLEXIONES FINALES

El análisis desarrollado precedentemente ha demostrado el valor de uso que un perfil de riesgo, como instrumento de toma de decisiones en la crisis internacional, genera en beneficio de la conducción de la autoridad política y militar.

La existencia de correlaciones estadísticamente significativas permite ganar confianza en que las variables que constituyen el modelo son apropiadas para ser empleadas en la predicción de la variable dependiente. Lo anterior significa que es factible proyectar escenarios en los que la crisis escala o distiende, constituyendo esto la mayor utilidad de un modelo de perfil de riesgo.

El algoritmo Random Forest mejora la capacidad predictiva del modelo, esto constituye un aspecto importante y evidencia la relación existente entre el uso del perfil de riesgo y el proceso de toma de decisiones debido a que la predicción de variables da poder de uso al modelo del perfil, ello se traduce en la capacidad de proyectar escenarios y asignar probabilidades pasando de un proceso decisional de incertidumbre en el cual nada se sabe de los posibles efectos o desenlace de las alternativas a uno de bajo riesgo en el cual se pueden asignar probabilidades de ocurrencia. Random Forest aumenta los resultados de la regresión logística sobre la correcta clasificación de casos que escalan o distienden a un valor cercano al 90%, incrementando la confianza que entregan los modelos para proyectar resultados.

Para contextualizar los resultados se puede determinar qué el perfil más propenso al uso de la violencia como forma de gestión de la crisis, es aquel que emplea como técnica principal de administración de la crisis los actos militares violentos, los que incrementan en un 21% la probabilidad de escalada. Los “actos políticos” incrementan en un 5% las probabilidades de escalada, y se encuentran por sobre otras formas de administración tales como acciones militares no violentas.

Por ejemplo, un régimen de gobierno de tipo “**militar indirecto**”, es decir civiles controlados por militares, administrando una crisis que ha sido desencadenada por un “**cambio externo**” a su esfera de acción, dada por cambios en la distribución de poder en el sistema, y que utiliza la “**acción militar violenta**” como forma principal de gestión o administración de la crisis. Frente a este perfil se espera que las probabilidades de escalada estén en el orden del 70%.

Cabe hacer mención que un perfil que posea un régimen militar dual, es decir completo dominio militar, que administre una crisis desencadenada por una acción militar violenta y que emplee una forma de gestión de crisis con violencia múltiple incluida la militar, tiene un 21% de probabilidades de escalar la crisis. Esto es relevante ya que resulta contra intuitivo el que un perfil de características más complejo, con autoritarismos militares en control completo, que utilice formas violentas de gestión, tenga un 49% de probabilidades menos que el perfil más propenso a escalar la crisis descrito en el párrafo anterior. Lo anterior dice mucho de la compleja interacción que existe entre las variables que se asocian a la crisis, y también existe incidencia directa en ese 30% restante que el modelo no es capaz de explicar. Cabe hacer mención que correlaciones no implican causalidad, por lo que el modelo propuesto solo proporciona probabilidades de escalada o distensión, pero bajo ninguna circunstancia implica que las variables propuestas constituyan causales de la escalada o distensión, solo expresan una relación.

Finalmente, la utilidad de un perfil de riesgo, como instrumento de toma de decisiones en la crisis internacional, se identifica en función de poder proyectar escenarios probables a base de las variables que constituyen el modelo. Así, el uso de técnicas estadísticas y algoritmos de aprendizaje automático, constituyen herramientas de gran utilidad para el apoyo al proceso de toma de decisiones, generando un juicio informado y opciones que reducen en alguna medida la incertidumbre propia de las crisis.

## **REFERENCIAS**

Brecher, M., y Wilkenfeld, J. (2000). *A study of crisis*. Ann Harbor: University of Michigan Press.

Gallardo, A. (2005). *Crisis internacionales en Sudamérica*.

King, Gary; Keohane, Robert; Verba, Sidney (1994). *Designing Social Inquiry: Scientific Inference in Qualitative Research*.

- Muchlinski, David et al. (2015). Comparing Random Forest with Logistic Regression for Predicting Class-Imbalanced Civil War Onset Data. *Political Analysis* (2016) 24:87–103. doi:10.1093/pan/mpv024
- Nye, J. (1990). Soft Power. *Foreign Policy*. (80), pp. 153-171. Doi: 10.2307/1148580
- Ostrowska, M., & Mazur, S. (2015). Risk in a crisis situation. *Procedia Economics and Finance*. 23, pp. 1054–1059. [http://doi.org/10.1016/S2212-5671\(15\)00373-1](http://doi.org/10.1016/S2212-5671(15)00373-1)
- Resnik, M. (1987). *Choices: An Introduction to Decision Theory*. University of Minnesota Press. [www.jstor.org/stable/10.5749/j.ctttshgd](http://www.jstor.org/stable/10.5749/j.ctttshgd)
- Sasaki, Y. (2007). *The truth of the F-measure*. School of Computer Science, University of Manchester MIB, 131 Princess Street, Manchester, M1 7DN.
- Verdugo, J. C. (2011). Una estructura para la asesoría en el manejo de crisis internacionales: Caso Nacional. *Academia Nacional De Estudios Políticos y Estratégicos*, pp. 1-97.



### **Información de Contacto**

**Academia de Guerra del Ejército / Centro de Estudios Estratégicos**

**Valenzuela Llanos 623 - Campo Militar La Reina**

**Fonos: 22 668 3415 - 22 668 3414**