

LA IMPORTANCIA DEL APOYO LOGÍSTICO ANTICIPADO EN EL ÉXITO DE LAS OPERACIONES DE PAZ

The importance of anticipated logistical support in the success of peace operations

May. Esteban Vásquez Mulsow¹

Resumen

El artículo analiza la importancia del apoyo logístico anticipado para el éxito de las operaciones de paz, especialmente en contextos donde la infraestructura del país anfitrión ha sido gravemente dañada. Se sostiene que la planificación logística proactiva es fundamental para asegurar una respuesta efectiva ante las emergencias que enfrentan las fuerzas desplegadas por la ONU. A través de una revisión de mejores prácticas, se resalta cómo una logística bien estructurada optimiza el uso de los recursos y refuerza la capacidad de las misiones de paz para cumplir con su mandato, contribuyendo así a crear un entorno seguro y facilitando la efectividad operativa y promoviendo así un ambiente estable y seguro en situaciones de conflicto.

Palabras clave Apoyo logístico anticipado - Operaciones de paz - Planificación proactiva - Efectividad operativa.

Abstract:

The article discusses the importance of anticipated logistical support for the success of peace operations, especially in contexts where the host country's infrastructure has been severely damaged. It is argued that proactive logistics planning is essential to ensure an effective response to emergencies faced by the forces deployed by the UN. Through a review of best practices, it highlights how well-structured logistics optimize the use of resources and strengthen the capacity of peace missions to fulfill their mandate, thus contributing to creating a secure environment and facilitating operational effectiveness and thus promoting a stable and safe environment in conflict situations.

Keywords: Anticipated logistical support - Peace operations - Proactive planning - Operational effectiveness.

¹ Oficial de Estado Mayor del Servicio de Intendencia. Especialista en Instrucción Militar de Montaña, Paracaidista Básico Militar y Profesor de Academia en Logística. Actualmente se desempeña como Comandante del Batallón de Alumnos de la Escuela de los Servicios de Ejército de Chile. Correo electrónico: esteban.vasquez@ejercito.cl

Introducción

Las operaciones de paz de las Naciones Unidas se clasifican en cinco tipos principales:

- **Prevención de conflictos:** Se enfoca en evitar el estallido de conflictos mediante herramientas como la mediación, la diplomacia preventiva y la promoción de confianza entre las partes. Es una estrategia proactiva para abordar tensiones antes de que escalen.
- **Mantenimiento de la paz:** Incluye el despliegue de personal militar, policial y civil para estabilizar situaciones, proteger civiles y garantizar el cumplimiento de acuerdos de paz. Estas misiones requieren el consentimiento de las partes involucradas, la imparcialidad y el uso mínimo de la fuerza, excepto en defensa del mandato.
- **Consolidación de la paz:** Tiene como objetivo ayudar a los países en la recuperación postconflicto, fortaleciendo instituciones y promoviendo el desarrollo sostenible para prevenir la reaparición de conflictos.
- **Imposición de la paz:** Son operaciones con mandatos más robustos, que pueden autorizar el uso de la fuerza para proteger civiles o garantizar el cumplimiento de resoluciones del Consejo de Seguridad. Se aplican en situaciones inestables o donde las partes no cooperan plenamente.
- **Asistencia humanitaria:** Aunque no siempre se consideran operaciones de paz formales, muchas misiones integran componentes humanitarios para atender necesidades inmediatas, como el suministro de alimentos y la protección de refugiados y desplazados.

La logística anticipada es crucial para la efectividad de las Operaciones de Paz (OPAZ) detalladas en el párrafo anterior, las cuales corresponden a actividades desarrolladas por la ONU para mantener o restablecer la paz y la seguridad internacionales en escenarios de conflicto o postconflicto, siendo aprobadas mediante mandatos específicos del Consejo de Seguridad o la Asamblea General de la ONU, implicando el despliegue de personal militar, policial y/o civil. Al respecto, una planificación logística que prevea y satisfaga con precisión las necesidades de la misión resulta esencial, ya que permite una respuesta rápida y eficaz en entornos complejos e impredecibles, como aquellos afectados por infraestructuras devastadas. Este enfoque garantiza que las fuerzas desplegadas puedan cumplir con éxito su mandato y adaptarse a los desafíos sobre el terreno.

En relación a lo anterior, la función logística se presenta como uno de los pilares fundamentales del éxito en estas operaciones; con el tiempo, las misiones de mantenimiento de la paz de la ONU han requerido un enfoque coordinado y complejo para afrontar los desafíos en el terreno; en cuanto a esto, en entornos volátiles donde la infraestructura del país anfitrión es limitada, la logística anticipada adquiere un valor estratégico, facilitando la movilización ágil de recursos y la implementación de acciones críticas necesarias para el cumplimiento del mandato.

La planificación logística anticipada no solo tiene como objetivo abastecer a los contingentes desplegados, sino también garantizar que las fuerzas puedan operar con eficiencia en circunstancias difíciles. Como señala Rod Little² (2018) “No se podrá implementar con éxito el mandato sin coordinación a nivel operativo y logístico”. (p.139). Este enfoque permite que las OPAZ se ejecuten con rapidez, precisión y, sobre todo, con la capacidad de responder a las necesidades emergentes sin dilaciones que puedan poner en riesgo a la misión o a la población civil.

Una de las principales características de la logística en OPAZ es su capacidad para adaptarse a entornos heterogéneos, donde participan actores tan diversos como militares, civiles, policías y observadores internacionales. Cada uno de estos componentes requiere un apoyo logístico específico y oportuno para desempeñar sus tareas de manera eficaz. Para lograr un despliegue eficiente y sostenible en OPAZ, será esencial que la planificación logística se base en un entendimiento claro del contexto geopolítico, y de las condiciones del terreno y desafíos logísticos preexistentes.

La aplicación de un enfoque de logística anticipada, por tanto, no solo aumenta la capacidad de respuesta de las fuerzas desplegadas, sino que también minimiza las interrupciones que puedan derivarse de la falta de recursos o planificación. Como menciona la carta de las Naciones Unidas: “el Consejo de Seguridad tiene como principal responsabilidad la paz y la seguridad internacionales. Es en este entorno que la logística juega un rol vital” (p.14).

² El Mayor (R.) Rod Little es un Oficial de Logística de las Fuerzas Armadas de Canadá, con una distinguida trayectoria en la gestión logística militar. Se retiró como G4 de la 36ª Brigada, siendo responsable del transporte, mantenimiento y suministro de las unidades del Ejército en Nueva Escocia y la Isla Príncipe Eduardo. A lo largo de su carrera, ha liderado operaciones clave, entre ellas su participación en el Centro Internacional de Capacitación de Apoyo para la Paz en Nairobi, Kenia, donde completó múltiples cursos de logística de Naciones Unidas y desempeñó un rol de liderazgo en la capacitación de personal militar y civil internacional.

Al respecto, el apoyo logístico en las OPAZ es un factor relevante para su éxito; las misiones de mantenimiento de la paz de la ONU han evolucionado para adaptarse a diversas tareas que promueven la paz y la seguridad en entornos complejos. En estos escenarios, la infraestructura del país anfitrión suele ser limitada o gravemente afectada, lo que resalta la necesidad de una logística eficiente y anticipada; así, la logística en estas operaciones enfrentará desafíos únicos debido a la diversidad de actores involucrados³, cada uno con necesidades específicas que requieren una planificación detallada. En este contexto, la logística anticipada es clave para permitir la rápida movilización de recursos y una respuesta ágil a las demandas del mandato de la misión.

Como señala Bovey⁴ et al (2015): “la movilidad y la agilidad de una fuerza son claves para operar en territorios donde no hay una infraestructura real” (Bovey, 2015, como se cita en Cruz, 2019 p.15); esta capacidad para prever los requerimientos permite que las fuerzas no solo lleguen rápidamente a su destino, sino que se mantengan operativas en el terreno durante el tiempo necesario, por lo tanto, la coordinación anticipada de suministros⁵, es importante para adaptarse a las condiciones de cada zona. Un ejemplo de logística anticipada fue el despliegue en la crisis de Darfur, donde la ONU subrayó la importancia de contar con una estructura logística preparada para enfrentar las dificultades de las rutas y la falta de infraestructura, permitiendo una instalación rápida y efectiva de las fuerzas, asegurando el cumplimiento de los objetivos estratégicos y minimizando los riesgos para los efectivos y la población civil.

En este sentido, el aporte de la logística anticipada reside en la previsión de los desafíos inherentes a cada misión; esta capacidad de adelantarse a las necesidades operativas facilita la adaptabilidad y efectividad del contingente, asegurando que las fuerzas puedan concentrarse en sus tareas primarias, como la protección de civiles, sin preocuparse de la falta de recursos esenciales. En consecuencia, el objetivo de este artículo es analizar como la planificación proactiva y la logística anticipada no solo optimizarán los recursos, sino que serán claves para el éxito en las OPAZ, al ser un pilar estratégico, impactando directamente en la efectividad de las misiones y la protección de las poblaciones en riesgo.

³ Contingentes militares, personal civil y fuerzas policiales.

⁴ Bovey, Vincenzo; Ruggeri, Andrea. Kinds of Blue: Diversity in U.N. Peacekeeping Missions and Civilian Protection. *British Journal of Political Science*, 2015, 1-20 (9).

⁵ Equipos, medicinas, víveres y otros insumos.

Algunos antecedentes históricos

Tras la Segunda Guerra Mundial, 51 países fundaron la ONU con el objetivo de proteger a futuras generaciones de la guerra, promoviendo actividades orientadas a la paz y la seguridad (ONU, 2024). Entre estas, destacan las operaciones de mantenimiento de la paz, gestionadas por el Departamento de OPAZ de la ONU, que buscan implementar acuerdos de paz y evitar recaídas en la violencia en países en conflicto.

Chile, desde 1945, ha respaldado la Carta de la ONU como base jurídica para la seguridad internacional. Participa activamente en misiones de paz desde 1948, comenzando con observadores militares en Medio Oriente. Con el tiempo, la ONU ha adaptado sus operaciones para incluir fuerzas militares, policiales y civiles, contribuyendo a la estabilidad de los países anfitriones. A principios del 2000, Chile aumentó su participación en las OPAZ, organizando sus tropas y personal para cumplir con las normativas de la ONU, asesorar a sus autoridades y asegurar una preparación adecuada para estas misiones.

Al respecto, “El 15 de julio de 2002, mediante el Decreto Supremo MDN.SSG.DEPTO.III (R) N.º 2200/114, se crea el Centro Conjunto para Operaciones de Paz de Chile. Desde su origen, este centro se concibió como una entidad conjunta e integrada⁶” (CECOPAC, 2021, p. 2), enriqueciendo su quehacer al considerar las diversas perspectivas de los actores involucrados en las OPAZ.

Dependiente del Ministro de Defensa Nacional a través del Estado Mayor Conjunto, el CECOPAC opera con una visión nacional, facilitando un enlace fluido con organismos vinculados a las Operaciones de Cooperación Internacional. Con el paso de los años, ha consolidado su rol en la sociedad, especialmente en el ámbito de la defensa, posicionándose como un centro docente que imparte conocimientos y doctrina sobre OPAZ. Además, es la única organización certificadora de la preparación del personal que Chile comisiona para estas misiones. La historia de las OPAZ y la participación de Chile en ellas están profundamente conectadas con la necesidad de un enfoque logístico eficiente y anticipado; este enfoque no solo es decisivo para la ejecución de estas misiones, sino que también fortalece la capacidad de las fuerzas chilenas para enfrentar diversos desafíos en los contextos de despliegue.

⁶ Incluyendo a personal de las Fuerzas Armadas, Orden y Seguridad Pública, así como civiles.

La Función Logística y la logística de anticipación en la doctrina nacional

La logística, según la Real Academia de la Lengua Española (RAE), se define como un conjunto de medios y métodos necesarios para llevar a cabo la organización de un servicio, especialmente de distribución; agregando que, en el contexto militar: “la logística es esencial para el movimiento y mantenimiento de las tropas en campaña”. (RAE, 2024, def. 3). Por su parte, la doctrina institucional (2021) destaca la función logística como:

El conjunto de tareas, métodos y actividades afines orientadas a una misma finalidad, que se realizan por intermedio de las diferentes unidades de apoyo logístico para dar satisfacción de las necesidades de vida y de combate de las tropas, conformando el nivel ejecutivo de la logística en la concepción del apoyo. (RDL- 20001, 2021, p.118).

Es decir, el desarrollo eficaz de las operaciones militares; en consecuencia, la logística anticipada se convierte así en una herramienta clave para optimizar recursos y asegurar una respuesta efectiva en OPAZ.

Asimismo, cobra relevancia lo establecido en la Política de Defensa Nacional (2020), en el marco de la Cooperación Internacional y Apoyo a la Política Exterior, donde se destaca la necesidad de: “Mantener un alto grado de interoperabilidad con otros países de interés, que permita integrar fuerzas multinacionales para participar en operaciones de paz, de ayuda humanitaria y de protección de las rutas de comercio internacional, entre otras” (PDN, 2020, p. 64).

También, el Manual de Apoyo Logístico resalta que la logística es clave para planificar los recursos necesarios que permitan a las fuerzas cumplir sus misiones de manera eficiente, tanto en operaciones de guerra como en OPAZ; por su parte, la Dirección de Logística, según el Reglamento del Estado Mayor General del Ejército, asesora al Comandante en Jefe en temas logísticos, garantizando que las capacidades militares sean adecuadas para operaciones nacionales e internacionales, incluyendo la participación en OPAZ.

De esta forma, la doctrina institucional subraya que la fuerza terrestre deberá ser sostenible, y las unidades deberán contar con los medios necesarios para satisfacer sus necesidades. Este enfoque también aplica a la logística anticipada, dado que de esta forma permite prever y gestionar los recursos de manera que se garantice la capacidad operacional en todo momento.

Por otra parte, se puede señalar que la globalización y la deslocalización han aumentado la dependencia de las economías nacionales de sus redes y de transporte internacional. Esto ha llevado a la industria a enfrentar el reto de ofrecer productos con ciclos de vida más cortos y mayor valor agregado, exigiendo una disponibilidad casi inmediata.

Ante este escenario, surge la necesidad de un modelo predictivo para implementar una logística anticipada. Según el BID (2017), el uso de herramientas como Big Data "proporcionará a las organizaciones la capacidad de planificar y ejecutar sus estrategias fundamentadas en datos predictivos" (BID, 2017, p. 24). Este concepto, surgido en la gestión de cadenas de suministro y relacionado con la inteligencia artificial, se centra en la "Mejora de la Experiencia de los Clientes", lo que conlleva la implementación de sistemas avanzados que gestionan múltiples variables para "predecir" con un margen de error mínimo las necesidades de los usuarios.

En este contexto, la logística en las OPAZ es esencial para garantizar la planificación y provisión de recursos necesarios para el éxito de las misiones; este enfoque integral cubre desde el despliegue inicial hasta la sostenibilidad de las operaciones, enfrentando desafíos como infraestructuras dañadas o entornos impredecibles. Además, la coordinación con actores clave, como gobiernos anfitriones y organizaciones internacionales, asegura la adaptabilidad y eficiencia para cumplir con los mandatos establecidos; permitiendo una respuesta efectiva, sino que también refuerza la capacidad operativa y el impacto de las fuerzas desplegadas; esta capacidad se refleja en la anticipación de las necesidades logísticas de las misiones, asegurando una respuesta más ágil y precisa en situaciones críticas.

Al respecto, cobra relevancia el Memorándum de Entendimiento (MOU) como documento clave en las OPAZ, ya que establece la cooperación entre la ONU y los países contribuyentes, definiendo aspectos esenciales como la movilización de recursos, protocolos de comunicación y responsabilidades; este acuerdo proporciona un marco claro para la colaboración internacional, asegurando que todos los participantes comprendan sus roles y obligaciones, lo que facilita una coordinación eficiente y efectiva en entornos complejos y desafiantes, fundamental para el éxito de las misiones de paz.

Derivado de lo anterior, la "logística de anticipación" se encargará de gestionar el envío de recursos antes de formalizar las solicitudes, permitiendo que las organizaciones se preparen con antelación para responder rápidamente en crisis. Este enfoque optimiza los tiempos de reacción y asegura que las operaciones se adapten de manera efectiva a los desafíos del terreno, garantizando el cumplimiento

de los mandatos. Al respecto, Gómez (2018) menciona las ventajas que ofrece el uso de la logística anticipada o predictiva en las operaciones, entre las cuales se destacan:

- a. **Gestión de Costes:** La logística anticipada ayuda a reducir costos directos e indirectos al prever la disminución de la demanda de servicios logísticos y detectar posibles retrasos en las rutas, así como identificar mercancías que requieren cuidados especiales durante el embalaje.
- b. **Planificación de Capacidades Logísticas:** Alinear las capacidades logísticas con la demanda permite hacer previsiones precisas y ajustar los recursos necesarios para evitar vacíos en la oferta.
- c. **Pronósticos de Mantenimiento:** El análisis de datos permite identificar los momentos óptimos para el mantenimiento y sustitución de equipos, garantizando la disponibilidad y operatividad de los recursos.
- d. **Envíos Anticipados:** Programar con antelación mejora la eficiencia del transporte y agiliza el proceso logístico, gracias a un modelo de gestión más dinámico (Gómez, 2018).

Cabe señalar que el concepto de “Logística Anticipada” podría definirse como la capacidad logística para prever recursos y gestionar procesos, mejorando así la eficiencia al anticipar la demanda; esta definición es crítica en OPAZ, donde una respuesta rápida puede determinar el éxito de la misión. Además, la función logística en las OPAZ debe adaptarse al contexto específico de cada misión, garantizando procedimientos eficientes tales como el abastecimiento y transporte.

En la anticipación de una OPAZ, las funciones logísticas claves incluyen transporte, abastecimiento de recursos esenciales, instalación de alojamientos y comunicación para garantizar la respuesta inmediata. El mantenimiento técnico, se desarrolla según las necesidades de la misión, ajustando los recursos de manera flexible a los desafíos del entorno operativo.

La logística anticipada resulta esencial para preparar al personal desplegado y responder adecuadamente a las necesidades de la autoridad, contribuyendo a la estabilidad de las misiones. Conocer las características geográficas del terreno permite anticipar requerimientos logísticos y facilitar el transporte, al tiempo que se identifican posibles dificultades. Así, la logística anticipada optimiza recursos y asegura que las fuerzas estén bien equipadas para enfrentar desafíos en entornos cambiantes, cumpliendo con los requerimientos establecidos.

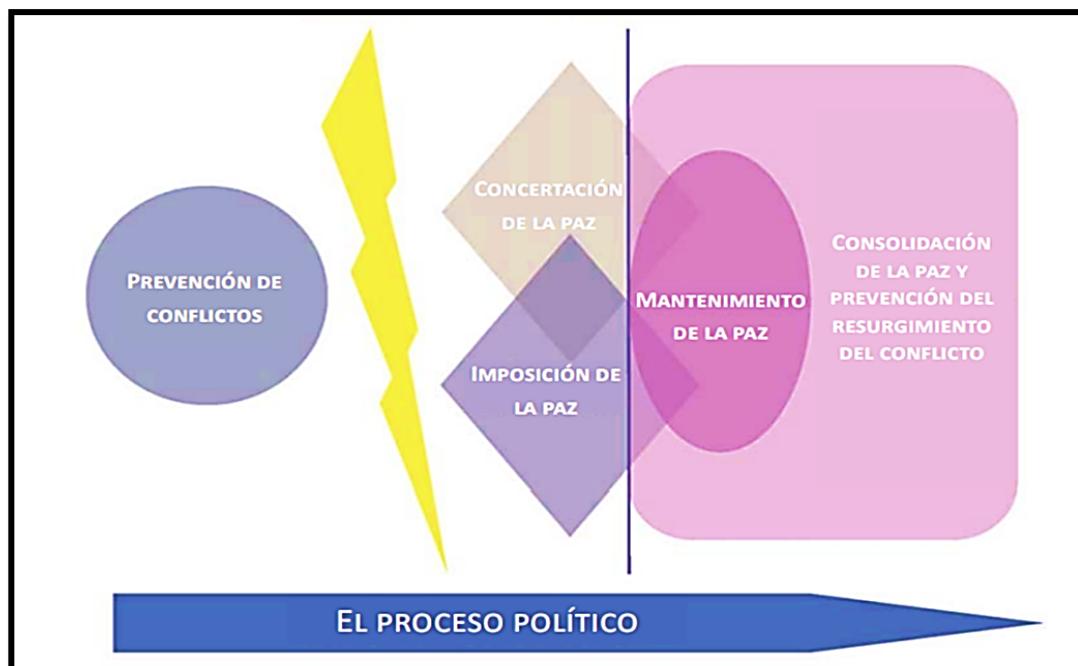
En consecuencia, la “logística anticipada” es fundamental en OPAZ, optimiza recursos y asegura que las fuerzas estén bien equipadas ante desafíos en entornos cambiantes. Para satisfacer los requerimientos, es crucial entender cómo se aplica la logística en cada contexto específico.

La Función Logística en el marco de las OPAZ

La logística en el marco del Sistema de las Naciones Unidas se planifica y ejecuta considerando el entorno operativo y las medidas que el Consejo de Seguridad puede autorizar, siendo el mantenimiento de la paz una de estas actividades. Estas operaciones, a menudo vinculadas a la prevención y resolución de conflictos y la consolidación de la paz, respaldan ceses del fuego y acuerdos de paz, contribuyendo también a las fases iniciales de consolidación. Por lo tanto, es esencial que el personal de mantenimiento de la paz y los planificadores logísticos comprendan la interrelación entre estas actividades, ya que sus acciones pueden favorecer tanto el mantenimiento de la paz como la prevención de conflictos.

Figura N° 1

El proceso político en la resolución de conflictos en el Sistema de las Naciones Unidas.



Nota: Apoyo logístico a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Instituto para Formación en Operaciones de Paz (2018).

Prevención de Conflictos

La prevención de conflictos en el marco del Sistema de Naciones Unidas implica la implementación de medidas diplomáticas y/o herramientas diversas para evitar que las tensiones entre estados o dentro de ellos se conviertan en conflictos violentos. Generalmente, se trata de una medida pacífica adaptada a la causa específica de la disputa o tensión; al respecto, la prevención de conflictos puede incluir el diálogo, mediación, investigación de las causas del desacuerdo o medidas para fomentar la confianza, un enfoque común en la prevención de conflictos es la utilización de los "buenos oficios" del Secretario General de la ONU como mediador, para facilitar el diálogo entre las partes, con el fin de reducir tensiones, mediar en desacuerdos o ayudar a resolver conflictos.

También se puede solicitar a organizaciones regionales que intervengan para asistir en la prevención de conflictos, en esta línea de ideas, el apoyo logístico a una misión dedicada a la prevención de conflictos puede ser tan simple como proporcionar una Dieta de Misión (MSA, por su sigla en inglés) para cubrir los gastos de supervivencia de los integrantes del personal destacados a una misión especial; adicionalmente, puede ser necesario facilitar transporte terrestre utilizando vehículos de la ONU o mediante arrendamiento entre otros.

Concertación de la Paz

La concertación de la paz en el Sistema de Naciones Unidas implica medidas destinadas a abordar conflictos en curso y suele requerir intervención diplomática para lograr que las partes acepten negociar un acuerdo.

Esto puede incluir acciones directas por parte de las Naciones Unidas para facilitar la negociación de un acuerdo de paz, además de ayudar a los negociadores de paz regional o internacional, ofreciendo una ubicación neutral para las negociaciones o presidiendo las sesiones; al respecto, el Consejo de Seguridad puede solicitar al Secretario General o a otros actores relevantes de la concertación de la paz que intervengan en este proceso.

Asimismo, gobiernos, grupos de estados o personalidades destacadas pueden llevar a cabo esfuerzos de concertación de la paz. “Uno de los primeros ejemplos de iniciativa de concertación de la paz de la ONU fue la designación del diplomático sueco Conde Folke Bernadotte como mediador de la ONU en Palestina en 1948, a fin de utilizar “sus buenos oficios para promover una solución pacífica para el futuro de Palestina” (Little, 2018, p. 22).

Aunque la concertación de la paz no se menciona explícitamente en la Carta de las Naciones Unidas, su fundamento jurídico puede variar desde simples hasta complejos, dependiendo de las circunstancias del área de misión. Cuando los responsables de la planificación logística del Departamento de Apoyo de las Operaciones (DAO) comienzan a elaborar el plan logístico, factores clave como el alcance del conflicto y el mandato autorizado por el Consejo de Seguridad tuvieron que ser cuidadosamente considerados, ya que una operación de concertación de la paz difiere significativamente de un mandato orientado a la prevención de conflictos.

Imposición de la Paz

Como su nombre indica, la imposición de la paz es un enfoque más contundente que las operaciones humanitarias o de protección. A diferencia del mantenimiento de la paz, no hay un proceso de paz en curso ni consentimiento de las partes en conflicto; al respecto, el capítulo VII de la Carta de la ONU establece los fundamentos jurídicos para este tipo de operaciones; en general, la ONU no interviene directamente en la imposición de la paz; en cambio, puede recurrir a organizaciones regionales para que adopten medidas en virtud del capítulo VIII de la Carta; de esta forma, la ONU podría llegar a emprender “acciones contundentes de mantenimiento de la paz”, que es cuando se despliega una operación de mantenimiento de la paz de la ONU con el consentimiento de las principales partes en conflicto (Little, 2018, p. 23); motivo por el cual, la imposición de la paz planteará desafíos logísticos a la ONU que requieren una planificación cuidadosa y recursos significativos para que involucre la imposición de la paz, ya que la seguridad de los pacificadores puede depender de ello; implementación; siendo esencial contar con todo el apoyo logístico necesario para cumplir con cualquier mandato de esta forma, la protección de las fuerzas, será por tanto, un factor trascendental en la planificación logística.

Mantenimiento de la Paz

El mantenimiento de la paz es una técnica destinada a preservar la estabilidad tras un conflicto y a facilitar la implementación de los acuerdos entre las partes involucradas. Las operaciones de la ONU se llevan a cabo cuando las partes han acordado un cese del fuego, requiriendo su consentimiento para establecer las bases de una paz sostenible.

Con el tiempo, el mantenimiento de la paz ha evolucionado de un enfoque militar tradicional a uno más complejo, que integra actores militares, civiles y policiales. Para el éxito de estas operaciones, es vital que la ONU implemente un modelo logístico flexible e integrado. Aquí, la logística anticipada cobra especial relevancia,

ya que permite una planificación proactiva que adapta los recursos a las circunstancias cambiantes, mejorando así la eficiencia operativa.

La estabilización de un conflicto es solo el primer paso hacia una paz duradera. Es fundamental implementar medidas que mitiguen el riesgo de recaídas en la violencia, consolidando la paz a través de estrategias que fortalezcan la capacidad nacional para gestionar conflictos y fomenten el desarrollo sostenible. Las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz incluyen el apoyo a la reconstrucción del estado y abordan causas estructurales del conflicto, como la reforma del sector de la seguridad (SSR), lo cual es clave para mejorar la efectividad del Estado.

Desde el punto de vista logístico, el apoyo a la consolidación de la paz se apoya en iniciativas previas, haciendo que la logística anticipada sea crucial para asegurar que los recursos se ajusten rápidamente a las necesidades emergentes, lo que a su vez contribuye al éxito de la consolidación de la paz.

Conceptos de logística de la ONU

Según el sistema logístico de la ONU, las unidades de los Estados Miembros en misión deben tener autonomía inicial de entre 30 y 90 días, e incluso hasta 180 días en algunos casos. Este período es trascendental para que la ONU organice el cuartel general de la misión y establezca la estructura logística necesaria, así como para adquirir propiedades y finalizar acuerdos locales; durante este tiempo, la ONU proporcionará suministros esenciales como agua, combustible y raciones, además de apoyo en alojamiento y servicios básicos; al respecto, la implementación de la logística anticipada es esencial, ya que permite que los expertos en logística informen a los comandantes sobre la necesidad de planes de auto sustentación para el contingente. A pesar de la presencia de equipos de la ONU, la preparación anticipada es clave para la eficacia operativa.

De esta forma, el apoyo logístico deberá adaptarse a cada misión específica, dado que las dimensiones de las operaciones de la ONU varían desde pequeños grupos hasta grandes operaciones combinadas; donde la logística anticipada ajusta este apoyo a factores críticos⁷.

⁷ Tareas, espacio, tiempo, recursos humanos, clima e infraestructura.

Herramientas de planificación logística

Los responsables de la planificación logística realizarán estimaciones iniciales considerando las cuatro D⁸. Durante la fase de pre-despliegue, es fundamental realizar una evaluación exhaustiva del entorno logístico del destino de la misión, que determinará no solo el desgaste de equipos, sino también las exigencias fisiológicas que enfrentarán los pacificadores. Se deben evaluar riesgos, requerimientos de suministros y la infraestructura de transporte, lo que permite una logística anticipada más efectiva.

- **Distancia:** La consideración de las distancias estratégicas dentro del teatro de operaciones es esencial, ya que afecta la composición de los recursos logísticos asignados. Conocer las rutas de abastecimiento y los índices de tráfico es fundamental para una planificación anticipada.
- **Demanda:** La demanda logística se define según el tipo de misión y el área de operaciones, evaluando el consumo de material y las actividades previstas. Esto asegura que los planes de logística anticipada se ajusten a las necesidades reales.
- **Duración:** La duración indefinida de la misión debe considerarse desde el inicio, planteando una autonomía logística mínima de 90 días. La planificación anticipada incluye preparativos para el eventual retiro.
- **Destino:** Las misiones de mantenimiento de la paz suelen desarrollarse en entornos austeros con escasa infraestructura. Por ello, durante la fase de pre-despliegue, es necesario llevar a cabo una evaluación logística detallada del destino para garantizar una logística anticipada eficaz.

Por otra parte, el entorno influirá en el desgaste de los equipos, las exigencias fisiológicas del personal y los niveles de protección de la fuerza, lo que exige una planificación de logística anticipada para mitigar estos impactos.

La planificación logística inicial es un proceso que requiere abordar diversos factores mientras se mantiene la flexibilidad necesaria para adaptarse a los cambios en los requerimientos, siendo fundamental que quienes están a cargo de esta planificación tengan claridad sobre los objetivos operativos, las capacidades de suministro disponibles y las fuentes de abastecimiento en la zona de misión; este enfoque proactivo no solo contribuye a optimizar la eficiencia de la misión, sino que también garantiza que se aprovechen al máximo las capacidades de suministro de las fuerzas involucradas y de los recursos del país anfitrión.

⁸ Distancia, demanda, duración y destino.

Para lograrlo, el objetivo primordial durante la fase de planificación logística previa es definir con precisión el requerimiento de apoyo operativo; para este fin, se utilizan herramientas de planificación, como el cálculo estimativo de logística y el análisis de limitaciones, que permiten identificar los requerimientos logísticos específicos de la misión; en este contexto, la anticipación en la obtención de valores estimativos se vuelve crucial, ya que ayuda a determinar si es más eficiente utilizar recursos militares o depender del país anfitrión. Este proceso de evaluación asegura que se aborden de manera efectiva las necesidades logísticas.

Por otro lado, las Naciones Unidas proporcionan apoyo a través de su infraestructura global, que incluye la Secretaría en Nueva York y las sedes de la ONU en diversas ciudades. Además, pueden recibir contribuciones de países miembros, quienes a menudo ofrecen apoyo logístico para cubrir necesidades específicas, incluyendo personal y materiales. En este sentido, es esencial coordinar estas contribuciones con las de la ONU para integrar adecuadamente todos los elementos en la planificación logística anticipada.

El tiempo necesario para desplegar una misión puede variar considerablemente según la disposición de los Estados Miembros para aportar recursos. La fase de "puesta en marcha de la misión" implica establecer procesos y servicios que permitan alcanzar una capacidad operativa mínima. Durante este despliegue inicial, un equipo de avanzada cuya misión es facilitar la llegada de más personal y contingentes, asegura que la misión pueda comenzar de manera eficiente.

Además, la reserva estratégica otorga a la ONU la capacidad de realizar misiones de mantenimiento de la paz de manera oportuna. Rod Little (2018) señala que: "Un componente clave para el éxito de la puesta en marcha de una misión es el despliegue rápido, lo cual exige contar con los equipos de reserva a ser enviados al terreno" (p.16), lo cual requiere contar con equipos de reserva que puedan ser proyectados al terreno según sea necesario. Esta reserva incluye acuerdos de personal militar y civil, así como materiales gestionados en el Centro de Apoyo Mundial, lo que refuerza la efectividad de la misión.

Finalmente, el reconocimiento logístico juega un papel fundamental en la planificación anticipada. Little (2018) afirma que "el tiempo dedicado al reconocimiento nunca es tiempo perdido" (p. 121). Por esta razón, es importante que el personal encargado de la planificación realice visitas al área de misión para evaluar la capacidad de apoyo del país anfitrión y la infraestructura disponible. Así, la logística anticipada se revela esencial para garantizar un despliegue eficiente y sin obstáculos, permitiendo que todos los aspectos logísticos que puedan limitar el

plan operativo sean comunicados adecuadamente en un informe detallado que beneficie a todas las partes interesadas.

Conclusiones

El análisis presentado destaca la logística anticipada como un elemento fundamental para el éxito de las OPAZ de la ONU; en un entorno cada vez más complejo, será fundamental contar con un sistema logístico que no solo responda a las necesidades inmediatas, sino que también anticipe futuras demandas, permitiendo una actuación rápida y efectiva que minimice riesgos para el personal militar y las poblaciones civiles afectadas.

Al respecto, la historia ha demostrado que la efectividad logística es vital para el logro de los objetivos de las misiones de paz; casos como la crisis de Darfur evidencian que una estructura logística bien diseñada facilita el cumplimiento de las metas estratégicas y establece un entorno seguro para la ejecución de operaciones; así, la logística anticipada refuerza la capacidad de protección de civiles y la credibilidad de las operaciones de la ONU.

Por otra parte, el contexto geopolítico actual exige una constante adaptación de las estrategias logísticas, priorizando la distribución de recursos según las necesidades específicas de cada grupo involucrado; dicha planificación proactiva será crucial no solo para el éxito de las misiones, sino también para construir una paz sostenible, asegurando que los recursos estén disponibles en el momento y lugar adecuados. Es esencial que la logística anticipada se integre como un elemento estratégico en la planificación de OPAZ; su adopción garantizará un despliegue eficiente de las fuerzas y contribuirá a establecer un entorno de seguridad en los países anfitriones. Reconocer su importancia es vital para maximizar la efectividad de las futuras misiones.

Desarrollar una logística anticipada es más que un componente técnico; es una estrategia que potencia la efectividad operativa. La implementación de modelos predictivos, impulsados por avances tecnológicos y la inteligencia artificial, permitirán anticipar demandas y mejorar la calidad del servicio logístico, siendo indispensable en un contexto de globalización. Al respecto, se sugiere que la doctrina institucional adapte los procedimientos referentes al concepto de logística anticipada a las características de las OPAZ; dado que esta estrategia será esencial para garantizar la estabilidad en entornos operativos complejos.

Así también será fundamental integrar la logística anticipada en los planes operativos, asegurando que todos los niveles de mando comprendan su relevancia y estén capacitados para implementarla eficazmente.

En consecuencia, una logística anticipada y flexible será indispensable para el éxito de las operaciones de la ONU, garantizando el cumplimiento de los objetivos de paz y seguridad. Invertir en capacidades logísticas anticipadas es invertir en estabilidad y paz, preparando a las fuerzas de mantenimiento no solo para intervenir, sino también para fomentar un entorno pacífico y sostenible en regiones afectadas.

Referencias

- Banco Interamericano de Desarrollo (BID) (2017). “*Estrategia Logística Nacional de Panamá a 2030*”. Recuperado de: <https://www.presidencia.gob.pa/pdfs/Estrategia%20Logistica%20Nacional%202030%20-%20Documento%20Final2017.pdf>
- Cruz S. (2019). El uso de la fuerza en operaciones de paz: tres casos en África. JE 4 – Economía Política, Política Internacional y Relaciones Internacionales. Fundación de Pesquisa del Estado de Sao Paulo (FAPESP). Recuperado de: <https://alacip.org/cong19/72-aguilar-19.pdf>
- Ejército de Chile (2011). Manual Función Logística (MDO- 90906). Santiago, Chile: DIVDOC.
- Ejército de Chile. (2011). Diccionario Militar (MDO-90906). Santiago, Chile: DIVDOC.
- Ejército de Chile (2021). Reglamento Logística (RDL- 20001). Santiago, Chile: DIVDOC.
- Ejército de Chile (2021). Reglamento Apoyo Administrativo (RDP- 20001). Santiago, Chile: DIVDOC.
- Estado de Sao Paulo (FAPESP). Recuperado de: <https://alacip.org/cong19/72-aguilar-19.pdf>

- Gómez Ch. (2018). “Ventajas del uso de la logística predictiva”; Servicios de transporte, Sertrans España. Recuperado de: <https://www.sertrans.es/trasporte-terrestre/la-dualidad-de-la-logistica-predictiva-y-el-transporte-por-carretera>
- Gobierno de Chile (2020). Política de Defensa Nacional. Ministerio de Defensa. Santiago. Recuperado de: <https://www.defensa.cl/wp-content/uploads/2023/06/POL%C3%8DTICA-DE-DEFENSA-NACIONAL-DE-CHILE-2020.pdf>
- Instituto Español de Estudios Estratégicos. (2015). Estudio Sobre La Posibilidad De que un Operador de Apoyo Logístico Conjunto, Apoye en todas las Funciones Logísticas. Obtenido de Instituto Español de Estudios Estratégicos: http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_trabajo/2015/DIEEET08-2015_OperadorApoyoLog_FuncionesLogisticas_MOPS.pdf
- Little R. (2018). Apoyo logístico a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas: Introducción. Instituto para Formación en Operaciones de Paz. Recuperado de: https://www.peaceopstraining.org/fr/courses/log1-es-2021/?reviews_page=4
- Ministerio de Defensa (2014). Doctrina logística para el empleo conjunto de la fuerza (DNC 4-0). Doctrina Nacional Conjunta. República de Chile.
- Organización de las Naciones Unidas (ONU) (2024). Años preparatorios: Historia de la Carta de la ONU. Recuperado de: <https://www.un.org/es/about-us/history-of-the-un/preparatory-years>
- Soria M. (1998). Logística Multinacional. Boletín de información. Ministerio de Defensa: Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional. España. Recuperado de: <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/4643297.pdf>
- Valenzuela J. (2017). Aproximación conceptual a la función sostenimiento de las fuerzas en las operaciones militares. Revista Ensayos Militares Vol. 3 N°2. Año 2017. Centro de Estudios Estratégicos de la Academia de Guerra del Ejército de Chile. Recuperado de: <https://revistaensayosmilitares.cl/index.php/acague/article/view/69/70>
- Vargas C. (2024). Una mirada al sistema de apoyo logístico del Ejército de Tierra Español, algunas ideas. Centro de Estudios e Investigaciones Militares (CESIM). Memorial del Ejército de Chile, N° 514, p. 103. Ejército de Chile.