

CONTRIBUCIÓN DEL EJÉRCITO DE CHILE A LA SOBERANÍA EFECTIVA EN LA REGIÓN DE AYSÉN

Contribution of the Chilean Army to effective sovereignty in the Aysen region

Mayor Osvaldo Muñoz Zapatel*

Resumen: El propósito del presente artículo es determinar cuál es la contribución del Ejército de Chile a la soberanía efectiva en la región de Aysén. Levantando para ello un marco conceptual en relación a la soberanía efectiva y las dimensiones que ésta considera. Luego, identificar los objetivos de desarrollo determinados por el Gobierno Regional que colaboran en gran medida a la función del Estado y que se apoyan de manera significativa por parte del Ejército, para, finalmente, abordar las distintas tareas que realiza el Ejército de Chile en la región, lográndose determinar las acciones que realiza en beneficio del desarrollo y seguridad de la región en la actualidad.

Palabras Claves: Soberanía efectiva, Ejército de Chile, desarrollo, seguridad

Abstrac: The purpose of this article is to determine the contribution of the Chilean Army to effective sovereignty in the Aysen region. For this purposes, it builds up a conceptual framework in relation to effective sovereignty and the most important dimensions. Then, identify the development objectives determined by the regional government that contribute to the role of the state and who rely significantly in the army. Finally, to address the tasks carried out by the Chilean army in the region for the benefit of regional development and security.

Key Words: Effective sovereignty, chilean army, development, security

* Oficial de Ejército con el grado de Mayor, del Arma de Ingenieros. Licenciado en Ciencias Militares. Alumno de III año del Curso Regular de Estado Mayor de la Academia de Guerra (2018-2020). ✉osvaldofelipemz@gmail.com

INTRODUCCIÓN

La región de Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo es una de las regiones más extremas del país, contando con variadas vulnerabilidades en relación a la falta de conectividad al interior de ella, escasa población y una geografía compleja, lo que a su vez hace que esté expuesta a distintas amenazas, tanto tradicionales como no tradicionales. Sumado a lo anterior, su lejanía con el gobierno central complejiza aún más la acción del Estado y, con ello, los beneficios que este le debe entregar y hacer efectivo en todos los rincones de dicha región, en especial en aquellas zonas más aisladas.

Derivado de lo anterior, es preciso establecer el aporte que efectúa el Ejército de Chile a la Soberanía Efectiva en esta región, ello producto de no contar con una claridad elocuente respecto a la real contribución que genera la Institución al Estado para que se alcancen los niveles adecuados de seguridad, desarrollo y bienestar de la población aisenina.

Para lograr establecer esta real contribución, es necesario, en primera instancia, levantar un marco conceptual en relación a la soberanía efectiva y las dimensiones que ésta considera, ya que contienen los elementos tangibles que ayudan a dilucidar cómo se contribuye en ello. Luego, identificar los objetivos de desarrollo determinados por el Gobierno Regional que colaboran en gran medida a la función del Estado y que se apoyan de manera significativa por parte del Ejército. Teniendo claridad respecto de lo anteriormente expuesto, se pueden abordar las distintas tareas que realiza el Ejército de Chile en la región, lográndose determinar las acciones que realiza en beneficio del desarrollo y seguridad de la región en la actualidad.

De esta manera, se logra levantar una serie de antecedentes que servirán para apoyar la toma de decisiones por parte de autoridades civiles y militares, pudiendo aportar datos importantes en la generación de políticas públicas y planificación de acciones que colaboren en materias de soberanía efectiva; además, el trabajo se

transforma en una fuente de información para el estudio de nuevas investigaciones asociadas al desarrollo, seguridad y bienestar para la región.

ALCANCES DE LA SITUACIÓN ACTUAL DE LA REGIÓN DE AYSÉN

Una de las regiones más afectadas por la compartimentada y extrema geografía, así como también por el clima imperante, es la región de Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo, contando con espacios terrestres no vinculados total y efectivamente con el Gobierno Regional y menos aun con el Gobierno Central, viéndose afectada la seguridad así como también los objetivos de desarrollo de dicha región.

Las características particulares que presenta la región producto de su geografía generan importantes vulnerabilidades en cuanto a la consecución del logro de los objetivos planteados en la Estrategia Regional de Desarrollo de Aysén¹, entre los que se proyectan ocho objetivos de desarrollo, dentro de los cuales se considera "Conectar a la región física, virtual e internamente con el país..." (Gobierno Regional de Aysén, 2009, p.139).

En síntesis, el aislamiento que presenta la región, la escasa población y los vacíos que derivan de la falta de una ocupación efectiva producto de su geografía, las amenazas naturales y antrópicas a las cuales está expuesta, la falta de conectividad terrestre, la falta de control integral en todos los rincones del territorio regional y considerando los valiosos recursos naturales presentes en ella, más la relevancia que presentan estos a futuro, la convierten en una región vulnerable en diversos aspectos, siendo dichas vulnerabilidades las que deben ser sustancialmente atendidas por el Estado.

Es en esta acción donde se presenta la disyuntiva, en relación a que el Ejército de Chile colabora como un agente significativo a los objetivos estatales y como parte de las Fuerzas Armadas (FAs), proporcionando parte importante de la seguridad que se requiere para resguardar el normal desarrollo regional y, con ello, el bien

¹ Documento vigente que contiene el resultado del proceso de actualización de la Estrategia de Desarrollo Regional de Aysén al año 2030.

común de la población. Además, si bien, el Ejército de Chile es un colaborador activo en el desarrollo de la región, no se tiene claridad específica respecto de su real contribución a la soberanía efectiva, ni cómo puede apoyar de mejor manera en esta temática.

ALCANCES DE LA SOBERANÍA EFECTIVA

El concepto de soberanía efectiva fue acuñado por el Ejército de Chile con la finalidad de hacer presente esta fragilidad geopolítica y crear conciencia de la importancia que implica ejercerla, no solo militar, sino que política, social y económicamente (Fuente-Alba, 2013). De esta manera, nace la noción de soberanía efectiva, la que se hace cargo de la necesidad que presentan las localidades aisladas en cuanto al control y la protección de sus fronteras terrestres bajo una mirada integral que permita hacer frente a las vulnerabilidades que se ven sometidas estas áreas y acceder a las instancias de desarrollo deseadas. Su propósito es orientar el accionar del Estado, de tal forma de focalizar las políticas y/o estrategias del desarrollo y seguridad en los escenarios citados como eje central del Estado. Así se puede definir "no tan solo como la capacidad estatal de extender los beneficios del ejercicio de ésta, hacia lugares o comunidades aisladas, sino que particularmente en el énfasis de controlar su territorio y sus fronteras, para hacer frente a amenazas que buscan precisamente vulnerarlas" (Centro de Estudios e Investigaciones Militares, 2014, p.10).

Este tipo de soberanía abarca cuatro dimensiones, las cuales permiten ordenar los intereses fundamentales que considera este concepto. La primera es la **dimensión geográfica**, que articula el espacio físico y establece una entidad territorial objetiva y palpable, es decir, un ordenamiento bien limitado en el que el Estado define su jurisdicción y ejerce su dominio.

La segunda es la **dimensión sociopolítica**, que se encarga de generar las condiciones para concebir la unión de la acción institucional del Estado con el desarrollo humano dentro del territorio, específicamente en zonas aisladas y que, por una parte, trae consigo la generación de mejores condiciones de bienestar

para las personas y, por otra parte, el fortalecimiento del sentido de pertenencia de la población, tanto de su territorialidad como de sus raíces, afianzando procesos de identidad cultural.

La tercera es la **dimensión geoeconómica**, que se relaciona con el control de los recursos naturales que son considerados estratégicos, los que deben ser cuidados y protegidos debido a que son el potencial de las actividades productivas por parte de la región; junto con ello, se relaciona con la conservación del medioambiente. Finalmente, la cuarta es la **dimensión seguridad**, que considera la noción de ausencia y disminución de riesgos que permite contar con un estado de tranquilidad y bienestar, lo que implica una fuerza en la capacidad de hacer frente a amenazas relacionadas con una probable agresión militar que pretenda sacar ventajas producto del aislamiento de las zonas extremas; asimismo, afrontar amenazas de naturaleza no militar, como lo son las acciones de crimen organizado, así como también aquellas relacionadas con desastres naturales y sus consecuencias.

OBJETIVOS DE DESARROLLO REGIONAL

Para poder determinar cómo el Ejército de Chile contribuye a la soberanía efectiva de la región, es importante determinar las necesidades de esta, entonces, es preciso referirse a la Estrategia Regional de Desarrollo de Aysén. Antes de la publicación del Decreto 608², en enero del año 2009, el Gobierno Regional elaboró la actualización de la estrategia estableciendo la proyección de ocho objetivos de desarrollo al año 2030, en los que se abordan aquellas metas de mayor relevancia para generar un crecimiento acorde a los nuevos tiempos y que requieren mayor urgencia en cuanto a su implementación, dándole gran preponderancia a la conectividad, por medios terrestres, aéreos, marítimos y de forma digital, a su vez, también considera el incremento de la población y de asentamientos humanos, principalmente en aquellas localidades más alejadas.

² Política Nacional de Desarrollo de Localidades Aisladas. Santiago, Chile.

Existiendo una propuesta de acción por parte de las autoridades civiles para sortear los distintos obstáculos que presenta la región, se pueden identificar las falencias y necesidades más complejas que afectan la calidad de vida de sus habitantes, destacándose las siguientes:

- Falta de conectividad física y virtual, tanto dentro de la región como hacia el resto del país, tan necesaria para facilitar el acceso equitativo de la población a los servicios sociales y básicos.
- Incremento de la actividad económica, derivado de la falta de asentamientos humanos y de una matriz energética eficiente y de bajo consumo, que atraiga a particulares y a empresas civiles para que inviertan en la región.
- Valorar su patrimonio cultural e identidad nacional, aspecto fundamental en una región que siente la desvinculación con partes considerables de su población habitando zonas muy aisladas y que necesitan sentirse parte del territorio e incluidas en la acción del Estado.

Teniendo claridad en relación a los aspectos señalados, el Ejército de Chile, mediante el cumplimiento de las Áreas de Misión asignadas por el nivel superior, coincide con objetivos de desarrollo relevantes considerados en la Estrategia Regional que, particularmente en esta región, se ajustan de manera gravitante, ya que uno de los principales desafíos que tiene que cumplir la región es extender la conectividad e incrementar la población, pilar fundamental para alcanzar la mayoría de los objetivos planteados en su estrategia.

CONTRIBUCIÓN DEL EJÉRCITO DE CHILE EN LA REGIÓN Y SU VINCULACIÓN CON LA SOBERANÍA EFECTIVA

Para lograr identificar la contribución del Ejército a la soberanía efectiva en la región, hay que referirse a los alcances que tienen las acciones que realiza la Institución con las dimensiones que considera este tipo de soberanía, teniendo claridad respecto a qué aspectos abarca cada una de ellas en los que se pueden evidenciar las reales acciones que se realizan.

En la **dimensión geográfica**, producto de las dificultades que trae consigo el escenario geográfico, su desvinculación interna y su distribución administrativa, el Ejército contribuye con el despliegue de las unidades presentes en la región, cooperando en el desarrollo y el control territorial que demanda y que es obligación del Estado.

Así, la Institución contribuye con las capacidades para hacer frente a las amenazas tradicionales y no tradicionales latentes, colaborando en la acción estatal en sus respectivas jurisdicciones, aportando en el aumento de la población y desarrollo en torno a estas unidades. La presencia de la Institución en la región está representada por las unidades dependientes de la IV División de Ejército, unidades desplegadas con la finalidad de garantizar y mantener la integridad territorial y proteger a la población, instituciones y recursos vitales frente a cualquier amenaza o agresión externa (Ejército de Chile, 2020).

Además de estas unidades dependientes de la IV División de Ejército, en la ciudad de Coyhaique se encuentra la Sub Jefatura Zonal “Coyhaique”, del Cuerpo Militar del Trabajo (CMT), dependiente del Comando de Ingenieros del Ejército, con la misión de ejecutar trabajos en beneficio de la conectividad vial a través de construcción de caminos y obras de arte en distintos puntos de la región.

De esta manera, el Ejército de Chile contribuye al Estado mediante la presencia de una fuerza militar para que éste ejerza su dominio, logrando generar las capacidades adecuadas para apoyar con presencia en las fronteras, reduciendo la permeabilidad de estas, fortaleciendo además la acción del aparato estatal en los rincones más aislados y complejos; en definitiva, como señala San Cristóbal (2017), las acciones que genera la ocupación del territorio producen evidentes efectos positivos al desarrollo nacional y promueven en forma simultánea un eficiente resultado disuasivo externo, aportando así a la soberanía terrestre efectiva

En la **dimensión sociopolítica**, se generan acciones en relación a mejorar las condiciones de vida de la población junto con fortalecer el sentido de pertenencia

de la sociedad aisenina, destacándose la labor que realiza el CMT en la tarea de conectar físicamente a la región y todos los beneficios que ello conlleva, considerando que es un objetivo primordial para el Gobierno Regional, como así también lo fue el asentamiento de las unidades militares en el territorio.

- Labor del Cuerpo Militar del Trabajo en la región

El Decreto Supremo N° 272³, del año 1985, señala, entre otras funciones, para el Ejército de Chile, “ejercer, por medio del Cuerpo Militar del Trabajo, las facultades legales correspondientes a este servicio, para ejecutar obras para la administración del Estado”.

Así, las obras que ha ejecutado el CMT cubren prácticamente toda la región, mejorando y optimizando la conexión vial de todas las ciudades y poblados hasta el límite con la región de Magallanes y la Antártica Chilena, frente a Campos de Hielo Sur, contribuyendo a los objetivos de la Estrategia Regional de Desarrollo de Aysén, específicamente, los que dicen relación con la necesidad de conectar físicamente a la región y, por otro lado, la de facilitar un acceso equitativo de la población a servicios sociales de calidad, como se muestra en la Figura 1.

³ Establece normas sobre constitución, misión, dependencias y funciones de las Fuerzas Armadas.

Figura 1. Obras ejecutadas por el Cuerpo Militar del Trabajo en la región de Aysén



Fuente: Elaboración propia, en base a información extraída de la página web del Cuerpo Militar del Trabajo, Geoportail (2020).

Actualmente, el CM se encuentra ejecutando la conexión vial Río Tranquilo-Lago Brown en su primera etapa, y ya se encuentra firmado un convenio con el Ministerio de Obras Públicas para la construcción de 79 kilómetros de camino que unirá la localidad de La Tapera con la comuna de Lago Verde.

De esta manera, el CMT ha construido en la región un total aproximad de 765 kilómetros de camino, 388 metros de puentes definitivos, 600 metros de puentes

provisorios tipo mecano, 3.200 metros de aeródromos y 02 rampas, según detalla el Comandante de la Sub Jefatura Zonal de Coyhaique, Tcl. Claudio Vera V.⁴

- Unidades de la IV División de Ejército y su contribución al bienestar de la población

Si bien el motivo del emplazamiento de unidades en el territorio es brindar la seguridad que la soberanía requiere, en forma paralela y casi inconsciente, han contribuido a acrecentar la demografía de la región, colaborando al objetivo de la Estrategia Regional de Desarrollo, que dice relación con “incrementar la población a partir de un patrón de asentamientos humanos, que permita sustentar actividades económicas y sociales sobre el territorio regional...” (Gobierno Regional de Aysén, 2009, p.153).

El ejemplo más reciente fue la llegada de la Compañía Andina el año 2012, lo que significó el arribo de más de 150 funcionarios del Ejército, aproximadamente veinte de ellos con sus respectivas familias, las que a la fecha suman más de treinta. Estos son datos considerables, si se observa que antes de esa fecha Cochrane contaba con una población urbana de 2.508 habitantes (Instituto Nacional de Estadística, 2012), lo que ha generado un aumento en la demanda de productos, acrecentando los recursos que obtienen las personas y locatarios que viven del comercio local.

Por otro lado, la institución ejecuta una contribución activa en beneficio de la región, específicamente, en las localidades más aisladas, poniendo a disposición de la población medios y personal militar, contribuyendo en áreas como atenciones médicas, odontológicas, veterinaria, hipoterapia, higiene ambiental, asesorías jurídicas y sociales, además de otras actividades más simples pero no menos importantes como el apoyo de mecánicos, peluqueros, traslados, banda instrumental, etc., que la población que se encuentra más alejada de las zonas urbanas valora. Esto, sin duda, colabora en la acción del Estado, generando en

⁴ Entrevista realizada el 15 de marzo, 2021.

esta población un sentimiento de pertenencia y certeza que no han sido olvidados por la sociedad nacional, teniendo claridad que el Estado radica en la población.

En la **dimensión geoeconómica**, el Ejército contribuye en el control de los recursos naturales que posee la región y que deben ser protegidos, ya que significan potenciales fuentes de productividad, tanto para la región como para el país, lo que es afrontado por la Institución, mejorando la conectividad, realizando ejercicios militares, apoyando a la comunidad científica y a la Corporación Nacional Forestal (CONAF), entre otros.

En cuanto a la conservación del medio ambiente, se desarrollan importantes tareas para mitigar el impacto que genera, tanto la construcción de la Carretera Longitudinal Austral y sus rutas adyacentes, como el apoyo a las labores medioambientales, ello con el fin de reducir el impacto producto de la presencia humana.

En la **dimensión seguridad**, la Institución colabora de manera gravitante en generar un estado de seguridad como elemento fundamental para establecer condiciones normales de desarrollo y, con ello, lograr el bien común que persigue la función del Estado, para lo cual se hace imprescindible contar con una fuerza militar con capacidades para hacer frente a amenazas relacionadas con una posible agresión militar o amenazas de características naturales, antrópicas o pandemias, destacándose las características tácticas y técnicas que poseen las unidades para emplearse en operaciones de guerra o distintas a la guerra.

- Contribución a la defensa del territorio en la región de Aysén

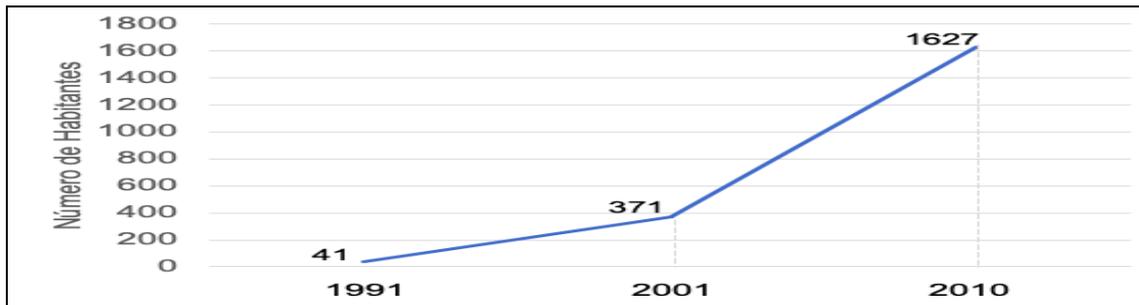
La presencia de las unidades dependientes de la IV División de Ejército en la región produce efectos positivos en el desarrollo regional y, en forma paralela, una disuasión externa eficiente gracias al despliegue de las unidades a lo largo de ésta y a las capacidades con las que cuenta cada una de ellas. El personal que conforma las fuerzas militares de ese lugar es altamente profesional y capacitado para desenvolverse en este tipo de escenarios geográficos, ya sea en operaciones de guerra o en operaciones distintas a la guerra.

La Institución, consciente del aislamiento de zonas consideradas estratégicas y de las amenazas que se pueden producir en la región, producto de la falta de conectividad terrestre, las condiciones climáticas adversas y la escasa población, se esmera por mantener un óptimo nivel de entrenamiento y en generar capacidades para hacer frente a dichas amenazas, teniendo presente la situación de litigio pendiente con Argentina y el aumento de la población en las localidades de El Chaltén y El Calafate, en el Departamento de Lago Argentino en la Provincia de Santa Cruz.

La localidad de El Chaltén se encuentra ubicada al sureste del Monte Fitz Roy, aproximadamente a 35 kilómetros del Paso Marconi. Fue fundada en el año 1985 y con el paso de los años ha tenido un importante crecimiento turístico, siendo declarada como la Capital Nacional del Trekking mediante la Ley Nacional 27.055, en el año 2015. Lo que llama la atención, respecto a esta localidad, es su explosivo crecimiento y la cantidad de visitas turísticas anuales que ésta recibe, según el Secretario de Turismo de El Chaltén, Francisco Cibrian “el turismo es el motor de la economía del pueblo, estimamos que, cada temporada, llegan unos 150.000 visitantes” (Ledesma, J., 2019).

En relación al crecimiento de El Chaltén, se destaca el aumento de población que ha tenido desde al año 1991 hasta el 2001, ya que tuvo un acrecentamiento de 330 habitantes y desde este último año, al año 2010, creció en 1.297 habitantes, según lo declara el Instituto Nacional de Estadística y Censos, República Argentina (2020).

Figura 2. Crecimiento de la población de El Chaltén, entre 1991 y 2010



Fuente: Elaboración propia en base a información del Instituto Nacional de Estadística y Censos, República de Argentina (2020).

Por el Paso Marconi (figura 3), se puede ingresar con mayor facilidad a Campo de Hielo Sur desde Argentina, específicamente desde El Chaltén, siendo en este sector donde ha habido evidencia del ingreso de personas en forma ilegal desde el país trasandino y que ha sido corroborado tanto por integrantes de la Compañía “Cochrane” como por la CONAF, dentro del Parque Nacional Bernardo O’Higgins y donde se produce ingreso de turistas desde Argentina, como lo señaló la Jefa Provincial CONAF, Provincia de Capitán Prat, María Elena Suárez Sepúlveda (2019).

Figura 3. Ubicación localidad de El Chaltén



Fuente: Elaboración propia, en base al Atlas Geográfico Militar para la Educación, 6ta edición (2018)

Derivado de las características geográficas que presenta la región, se han organizado unidades con características particulares en razón de la misión asignada. De esta manera se puede observar que dicha organización considera principalmente unidades motorizadas y andinas.

Consecuente con ello, el Destacamento Motorizado N° 14 "Aysén" y el Regimiento N° 8 "Chiloé", cuentan con medios motorizados, empleándose en el terreno de manera desembarcada, equipados con medios orgánicos de transporte a rueda, pudiendo operar de manera eficaz en este tipo de terrenos. Específicamente, el Destacamento Motorizado, para cumplir con su misión de cobertura estratégica, cuenta con un Batallón de Infantería Motorizada, un Grupo de Artillería 155 milímetros y una Compañía Antiblindaje de Cañones 106 milímetros, pudiendo ejecutar todo tipo de acciones tácticas fundamentales y complementarias en este tipo de escenario geográfico.

Por su parte, el Regimiento N° 8 "Chiloé", cuenta principalmente con medios de Ingenieros, con la misión de segregar medios humanos y materiales, tanto al Destacamento Motorizado N° 14 "Aysén" como así también a la Compañía Andina Divisionaria N° 20 "Cochrane" y a la Compañía Logística Divisionaria N° 4 "Coyhaique", cumpliendo la misión de brindar el apoyo de combate necesario a la IV División de Ejército. Este regimiento cuenta con una Unidad de Combate, a base de un Pelotón Plana Mayor, una Compañía de Ingenieros de Combate, un Pelotón de Puentes, dos Compañías de Ingenieros de Construcciones, más un Pelotón Logístico. Derivado de los equipos provenientes del Proyecto Cahuelmó⁵, el material de puentes, equipos anfibios y sus medios de transporte de personal y equipos de Ingenieros, esta unidad está en condiciones de proporcionar apoyo a la movilidad, contramovilidad y protección que requieren las unidades para cumplir sus respectivas misiones asignadas.

⁵ Proyecto que tiene como propósito alcanzar los niveles operacionales de los batallones de ingenieros, mediante la adquisición de maquinaria, vehículos y equipos de vialidad.

La Compañía Andina Divisionaria N° 20 "Cochrane", a su vez, está organizada y equipada para emplearse en áreas geográficas de alta montaña, contando con una capacitación y entrenamiento específico para desempeñarse en climas extremadamente fríos y rigurosos. Esta unidad posee un equipo especial, así como también un alto nivel de entrenamiento técnico-táctico, físico y con una sólida moral, lo cual le permite accionar en las condiciones extremas que presentan los terrenos de alta montaña o muy fríos.

- Contribución en operaciones distintas a la guerra

Como ya se ha mencionado, la región de Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo, es una región que presenta variadas vulnerabilidades y es propensa a amenazas no tradicionales, como desastres naturales u otros de tipo antrópico.

La región, por sus características geográficas, es propensa a ser afectada por distintos tipos de desastres naturales, dentro de los cuales, y según se tiene registro, se pueden mencionar terremotos, tsunamis, inundaciones, erupciones volcánicas, deslizamientos de tierra y la más común en esta zona austral, las nevazones. Por otro lado, las provocadas por el hombre se relacionan principalmente con incendios forestales y contaminación.

Las operaciones militares distintas a la guerra dicen relación con aquellas acciones inmediatas en apoyo a la población con motivo de los efectos producidos por desastres naturales o por el hombre, colaborando en la rehabilitación y la reconstrucción de la infraestructura afectada, como lo señala el Manual, Operaciones Militares Distintas a la Guerra en Territorio Nacional "priorizando las condiciones básicas de la vida de las personas" (Ejército de Chile, 2011, pp.1-2), apoyando en la solución de estas situaciones cuando las autoridades encargadas son sobrepasadas. Este tipo de operaciones son de ayuda humanitaria, de búsqueda y rescate y de apoyo militar a autoridades civiles.

De esta manera, las unidades militares dependientes de la IV División de Ejército cuentan con distintas capacidades para apoyar a las autoridades civiles, producto de los efectos generados por estas amenazas no tradicionales y que afectan

directamente a la población de la región. Encuadrado dentro de las Áreas de Misión Emergencia Nacional y Protección Civil y Seguridad e Intereses Territoriales, las unidades desplegadas en la región, dentro de sus planificaciones de emergencia, se estructuran con organizaciones más reducidas y especializadas, para realizar operaciones de ayuda humanitaria, búsqueda y rescate o de apoyo militar, en la mantención del orden y seguridad de la zona afectada, bajo una vez decretado el estado de excepción constitucional.

Derivado de lo anterior, los cuarteles desplegados en la región poseen Patrullas de Auxilio y Rescate Militar del Ejército (PARMEs), Brigadas de Refuerzo de Incendios Forestales del Ejército (BRIFEs) y Unidades Fundamentales de Emergencia (UFEs)⁶, para apoyar a autoridades locales y de gobierno, ante este tipo de situaciones de emergencia.

El Destacamento Motorizado N° 14 "Aysén", dentro de su estructura organizacional para emergencias, cuenta con dos PARMEs, dos BRIFEs y una UFE. El año 2016, en apoyo de la III División de Montaña, los medios del destacamento participaron en la búsqueda de personas extraviadas en la localidad de Villa Santa Lucía, localidad que, con fecha 16 de diciembre de 2017, fue afectada por un evento de remoción en masa o aluvión (Servicio Nacional de Geología y Minería, 2018), producto de intensas precipitaciones que arrasaron con gran parte del poblado.

El Regimiento N° 8 "Chiloé", dentro de su estructura organizacional para emergencias, cuenta con una PARME Anfibia, una BRIFE y una UFE. Derivado de diversas instancias en que se ha requerido el apoyo de la Unidad Regimentaria en la búsqueda de personas extraviadas en ríos, lagos y en sectores montañosos. Además de lo anterior, esta Unidad Regimentaria tiene la capacidad de realizar tareas que son esenciales ante la eventualidad de que ocurran emergencias

⁶ El texto doctrinario en el cual se hace referencia a la UFE se encuentra actualmente en actualización por la DIVDOC, considerando la nueva denominación que reemplazará a la UFE y/o UFOP, denominada Unidad Fundamental de Apoyo a la Comunidad (UFAC), y que cumplirá, entre otras tareas, el participar durante las emergencias de orden público y catástrofes decretadas por la autoridad de gobierno.

naturales, producto del material técnico con el cual cuenta el Batallón de Ingenieros. Dicho material y maquinaria que esta unidad posee, le permite realizar construcción, mantenimiento y reparación de vías de comunicaciones, construcción de puentes tipo mecano, con gran capacidad de tonelaje y construcción de puente flotante; por otro lado, la maquinaria pesada permite realizar remoción de escombros y de estructuras colapsadas, siendo un apoyo fundamental para las autoridades civiles en situaciones de emergencias producidas por nevazones, aluviones, cortes de puentes y caminos, ello derivado de las inclemencias del clima imperante en la región.

La Compañía Andina Divisionaria N° 20 "Cochrane", dentro de su estructura organizacional para emergencias, cuenta con una Sección de Orden Público, dos BRIFEs y dos PARMES, una con capacidades de búsqueda y rescate en terrenos glaciares y otra, con medios anfibios, para el apoyo a actividades de búsqueda.

REFLEXIONES FINALES

Como se ha definido, la estrategia de desarrollo de la región apoya sustantivamente las dimensiones geográfica, sociopolítica y geoeconómica, existiendo una concordancia entre las materias que abarca cada una de ellas con los objetivos de desarrollo regional, por tanto, a través de dichas dimensiones, más la de seguridad, se puede establecer cómo el Ejército de Chile contribuye a esta estrategia de desarrollo y, por consiguiente, o en forma paralela, a la soberanía efectiva.

A través de las dimensiones que considera esta soberanía, se puede establecer la contribución que realiza el Ejército de Chile a la Estrategia Regional de Desarrollo de Aysén, ya que de esta manera se direccionó el análisis y búsqueda de información real de aquellas misiones que cumple la Institución y que apoyan la consecución de la planificación regional.

De esta manera, dentro de la dimensión geográfica se contribuye a través de la presencia militar en apoyo al control y dominio que debe ejercer el Estado en las distintas provincias de la región, especialmente en aquellas más aisladas. En la

dimensión sociopolítica, hay contribución a la conectividad vial de la región, mediante la labor que realiza el CMT, de la misma forma, se genera una colaboración en el aumento de la población y comercio, derivado de la presencia de unidades militares; por otro lado, se fortalece el sentido de pertenencia, mediante la participación en actividades cívico-militares en las distintas comunas de la región y el apoyo a las comunidades más aisladas. Dentro de la dimensión geoeconómica, se apoya en el control de los recursos naturales mediante la presencia en terreno y ejercicios militares en distintas zonas de la región, resaltando el entrenamiento en terrenos nevados y campos de hielo, de la misma forma, a través del apoyo a instituciones científicas y públicas, en la conservación del medio ambiente.

Finalmente, dentro de la dimensión seguridad, se contribuye en la consecución de todos los objetivos de desarrollo de la estrategia regional, ya que la proporción de seguridad permite el normal desarrollo regional en todos sus ámbitos. De esta manera, en cuanto a posibles operaciones de guerra, las unidades presentes en la región cuentan con fuerzas profesionales y capacitadas para hacer frente a una amenaza tradicional en este tipo de escenarios geográficos, a las cuales se le debe prestar atención derivado de la situación limítrofe pendiente. En cuanto a posibles operaciones distintas a la guerra, las unidades pueden atender tareas de ayuda humanitaria, realizar tareas de construcción, mantenimiento y reparación de vías de comunicaciones, así como también remoción y extracción de escombros de estructuras colapsadas.

Por otro lado, con el material técnico de ingenieros es posible el emplazamiento de distintos tipos de puentes con gran capacidad de tonelaje; por último, derivado de las características geográficas, las actividades de búsqueda y rescate en terrenos nevados a través de las PARMES, se tornan relevantes al momento de requerir este tipo de misiones técnicas.

REFERENCIAS

- Bórquez, R., Larraín, S., Polanco, R. y Urquidi, J. (2006). *Glaciares chilenos, reservas estratégicas de agua dulce para la sociedad, los ecosistemas y la economía*. Santiago, Chile. LOM Ediciones.
- Buzeta, O. (1978). *Chile Geopolítico Presente y Futuro*. Santiago, Chile. Centro de Investigaciones Socioeconómicas.
- Calvet de Montes, F. (1982). *Importancia Geopolítica de la Integración Latinoamericana*. Buenos Aires, Argentina. Adrogué Gráfica.
- Centros de Estudios Estratégicos de la Academia de Guerra. (2016). *La Seguridad de Chile, los desafíos para el sector Defensa en el siglo XXI*. Santiago, Chile.
- Ejército de Chile. (2011). *Manual, Operaciones Militares Distintas a la Guerra en Territorio Nacional*. Santiago, Chile. División Doctrina.
- Ejército de Chile. (2017). *El Ejército*. Santiago, Chile. División Doctrina.
- Estado Mayor General del Ejército. (2017). *Azimut 2026: Estrategia de Desarrollo del Ejército de Chile*. Santiago, Chile. Departamento Comunicacional del Ejército.
- Fuente-Alba, JM. (1 de diciembre, 2013). *Soberanía Efectiva y el Rol del Ejército de Chile*. El Mercurio.
- Fuente-Alba, JM. (2014). Zonas aisladas y extremas: una visión institucional para la soberanía efectiva. *Revista Escenarios Actuales*, 1, pp. 5-12.
- Gobierno Regional de Aysén. (2009). *Estrategia Regional de Desarrollo de Aysén. Coyhaique*, Chile.
- Gobierno Regional de Aysén. (2012). *Política Regional de Localidades Aisladas Región de Aysén*. Coyhaique, Chile.

Griffiths, J. (2020). El Papel de Las Fuerzas Armadas en la Constitución Política Seguridad y Defensa Nacional. Athenalab, *Documento de trabajo N°7*, pp.49.

Instituto Nacional de Estadísticas. (2012). *Censo 2012, Resultados XVIII Censo de Población*. Santiago, Chile. Instituto Nacional de Estadísticas.

Ledesma, J. (2019). *El Chaltén, elegido como uno de los destinos más hospitalarios del mundo*. El Cronista, Clase. Buenos Aires, Argentina.

Martínez, A. (2012). *Fronteras Interiores: Una realidad ligada a la Seguridad y Defensa*. Santiago, Chile. Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos.

Ministerio de Defensa Nacional. (2017). *Libro de la Defensa Nacional de Chile*. Santiago, Chile. Ministerio de Defensa Nacional.

Ministerio de Desarrollo Social. (2017). *Informe de Desarrollo Social 2017*. Santiago, Chile. Ministerio de Desarrollo Social.